



## 大会第36届会议

### 经济委员会

#### 关于议程项目41的报告案文草案

所附关于议程项目41的材料供执行委员会审议。

## 议程项目41：对提供机场和空中航行服务的管理

41.1. 在其第二次会议上，经济委员会在理事会报告（WP/15号文件）的基础上审议了基础设施管理的经济和组织方面。此外，各国和观察员提交了8份文件，即：WP/100、WP/101、WP/103、WP/109、WP/119、WP/120、WP/141和WP/143号文件。为便于审议，委员会将本议程项目分成4个专题，即：理事会的报告；收费政策；经济绩效；和基础设施发展。

### 理事会的报告

41.2 在WP/15号文件中，理事会报告了国际民航组织根据机场和航路设施管理方案开展的主要工作。自大会第35届会议以来，更新和推广了国际民航组织有关政策和指导材料，开展了几项研究协助各国以高效和成本效益好的方式经营机场和空中航行服务。理事会还简要概述了管理和业界趋势以及机场和空中航行服务实体在管理方面的发展情况，查清了存在着商业化、经济监督、最佳商业做法和衡量绩效及生产力等主要问题。理事会提出了本组织下一个三年期基础设施管理的经济和组织方面行动计划。该行动计划将包括密切监测发展情况、推广和保持现行政策和指导材料的现时性并回应各国的需求、根据需要制定新的指导材料以及促进利害攸关方之间的合作。理事会请大会核准本组织未来工作计划和要求各缔约国合作并支持国际民航组织在这一领域的工作。理事会提请注意，计划于2008年9月15日至20日举行一次机场和空中航行服务经济会议。

41.3 在审议理事会报告时，经济委员会对国际民航组织自大会上届会议以来开展和完成的工作表示满意。对关于对提供机场和空中航行服务的管理的WP/15号文件所提议今后工作方案，存在着广泛的支持。在这方面，委员会对会议表示欢迎，并确认，这次会议将讨论理事会WP/15号文件中提出的大多数专题。经济委员会还核可了理事会所提请缔约国给与合作和支持国际民航组织这方面工作的要求。

### 收费政策

41.4 在WP/119号文件中，国际机场理事会（ACI）支持 Doc 9082号文件所载的国际民航组织关于机场收费的政策。该组织主张，对机场收费实行经济管理的目的只能是为确保机场运营人不滥用当前过大的市场力量，而管制机制也只能是在机场运营人和用户之间直接协商后无法就机场收费达成协议的情况下才予以实施。在WP/120号文件中，国际运输工人联合会（ITF）对 Doc 9082号文件所载国际民航组织收费政策作了评论，要求对空中航行服务的现行收费公式进行审查。这种审查应包括与所有利益攸关方进行协商，包括与相关专业协会进行协商。

41.5 在一份资料文件（WP/143号文件）中，俄罗斯联邦说明了使用俄罗斯空域的收费政策的现状和发展情况。

41.6 在接下来的讨论中，对于将管制和服务规定分开以及对服务提供者进行经济监督的必要性——不论其结构和所有权如何——表示了几个看法。讨论中还重申，无论什么情况，安全、保安和经济监督仍然是各国家的责任。

41.7 经济委员会注意到国际机场理事会和国际运输工人联合会对于与用户进行的协商所表示的

意见，注意到国际运输工人联合会就运用航空器重量的因素问题提出的对空中航行服务的现行收费公式进行审查的要求。有一种意见认为，国际民航组织现行政策在利用航空器的重量对空中航行进行收费方面提供了某种灵活性。经济委员会表示支持进一步编制关于对机场和空中航行服务提供者进行监督、衡量经济绩效和与用户进行协商等方面的政策和指导材料，同时顾及应不加歧视和透明地确定收费，同时支持在即将举行的会议上讨论这些专题。

### 经济绩效

41.8 在WP/100号文件中，民用空中航行服务组织（CANSO）强调，良好空中航行服务绩效取决于良好的管治，并最终取决于在良好管治方面的决策。该组织呼吁，决策必须考虑到推动空中航行服务绩效的各种管治因素，而不是过多依赖管制监督机制。在WP/101号文件中，民用空中航行服务组织概述了最近建立起来的全球空中交通管理绩效衡量框架，这一框架将有助于个别空中航行提供者优化其绩效，并同时为空中航行服务监督机构的需要提供服务。

41.9 经济委员会注意到民用空中航行服务组织的两份工作文件中表示的意见，并最后表示，即将举行会议应该审议这些问题。

### 基础设施发展

41.10 在一份资料文件（WP/141号文件）中，印度强调了交通趋势和预测，特别是通过公私伙伴关系发展机场基础设施的情况以及印度应付今后挑战的行动计划。

41.11 在一份资料文件（WP/109号文件）中，巴基斯坦说明了巴基斯坦的经济和航空增长情况、新的航空政策以及为发展新机场和相关基础设施进行投资的情况。

41.12 在一份资料文件（WP/103号文件）中，国际机场理事会强调了交通和机场基建开支持续增长的情况，并表示看法认为，机场的现有能力和扩展不大的情况将无法预测的交通需要。

41.13 经济委员会注意到、但没有评论上述三份资料文件以及国际机场理事会关于应优先考虑机场基础设施的扩建和投资的立场（WP/119号文件）。

41.14 在基础设施发展问题上表示的一种看法是，在对各国机场和/或者空中航行发展计划提供协助时，技术合作局（TCB）应提供关于投资可能对各实体的成本基础的资料，并应就如何回收相关成本提供指导。