



大会第36届会议
执行委员会关于议程项目16的报告

(由执行委员会主席提交)

所附关于议程项目16的报告已经执行委员会批准。建议全体会议通过15/3号决议。

注：去掉封面页后，将本文件插入报告夹的适当位置。

议程项目16: 普遍保安审计计划 (USAP)

16.1 执行委员会在其第三次会议上根据理事会的进展报告 (WP/38 号文件和增编 1), 连同由美国提出的工作文件 (WP/82 号文件) 以及由葡萄牙代表欧洲共同体及其成员国和欧洲民航会议其他成员国提出的文件 (WP/66 号文件), 审议了普遍保安审计计划。

16.2 执行委员会对于 WP/38 号文件详细说明了普遍保安审计计划在本三年期内所取得的成果向秘书长表示感谢和祝贺。委员会还赞同工作文件所提议的普遍保安审计计划今后发展的途径, 这一提议涉及将附件 9 ——《简化手续》中与保安相关的规定和监督要点列入今后的航空保安审计。

16.3 委员会认识到 WP/38 号文件和 WP/82 号文件所载关于在航空保安审计结果中实行有限透明度的提议的重要性。委员会同时强调, 增强透明度的任何办法必须确保适当维护国家的保安信息, 不会使具体信息泄露于世, 从而可能使现有薄弱环节被人利用。委员会确认各国间继续进行双边信息交流的重要性。

16.4 在审议议程项目 15 时所介绍的 WP/66 号文件, 委员会支持同时在 WP/38 号文件和 WP/66 号文件提出的想法, 即: 普遍保安审计计划第二阶段的主要重点应是一个国家对其航空保安活动提供监督的能力和各国在初步审计后对缺陷做了哪些改正工作。在这方面, 委员会确认支持和协助各国实施纠正行动计划的重要性。

16.5 鉴于进行的审议和缔约国一致支持继续进行普遍保安审计计划, 同时为解决普遍保安审计计划在现行审计周期于 2007 年底完成后的未来方向问题, 执行委员会决定向全体会议提交以下关于对《国际民航组织关于保护国际民用航空免遭非法干扰行为持续政策的综合声明》附录 E 进行修订的大会决议草案:

第15/3号决议， 国际民航组织关于保护国际民用航空免遭非法干扰行为持续政策的综合声明
附录E：

.....

附录 E

国际民航组织普遍保安审计计划

鉴于国际民航组织普遍保安审计计划（USAP）已经圆满地实现了第 A35-9 号决议附录 E 的任务；

鉴于本组织的主要目标仍然是确保国际民用航空在全世界范围的安全和保安；

鉴于促进执行国际航空保安标准有助于实现这一目标；

忆及确保民用航空安全及保安的最终责任在各缔约国；

忆及大会第 35 届会议指示秘书长继续实施普遍保安审计计划，包括由国际民航组织对所有缔约国进行定期、强制性、系统化和协调一致的航空保安审计；

虑及普遍保安审计计划已经证明有助于查明航空保安关切，为解决这些关切提出建议，并且该计划已经验证提高了执行国际民航组织保安标准的水平；

虑及国际民航组织理事会在其第 176 届会议期间，对在 2007 年底第一轮普遍保安审计之后，指导进行今后的航空保安审计的各项原则所做的指示；

认识到有效地实施国家纠正行动计划以处理审计查明的缺陷，是审计过程以及实现加强全球航空保安总体目标的一个至关重要的组成部分；

认识到继续实施普遍保安审计计划对在缔约国之间的航空保安一级建立相互信任，并对鼓励充分执行与保安有关的标准至关重要；和

认识到与那些经发现在遵守国际民航组织标准和建议措施（SARPs）方面有重大缺陷的国家一道工作的一项协调战略的重要性，并注意到已经建立了一个高级别的秘书处审计结果审查委员会，以协助理事会履行其责任；

大会：

1. 满意地注意到国际民航组织普遍保安审计计划（USAP）已经证明有助于查明对航空保安的关切并为解决这些关切提出建议；

2. 表示赞赏缔约国在审计过程中所给予的合作，并提供保安专家，经认证作为普遍保安审计计划的审计员，在进行审计时担任短期专家；

3. 要求理事会在 2007 年底第一轮审计之后，以普遍性的原则为指导，确保继续实施普遍保安审计计划，同时认识到并非所有国家都需要以相同频率进行审计；在可能的情况下，通过有效地实施保安监督系统的关键要素，将重点放在一个国家对其航空保安活动提供适当的国家监督的能力方面；并扩展今后的审计，以包含附件 9 ——《简化手续》中与保安相关的规定；

4. 要求理事会确保通过进行后续访问或其他手段，继续核实国家纠正行动计划的实施情况；

5. 敦促所有缔约国全力支持国际民航组织，按照本组织与有关国家协调后排定的日程，接受审计任务，便利审计组的工作，以及拟定并向国际民航组织提交一份适当的纠正行动计划，以处理审计中查明的缺陷；

6. 敦促所有缔约国在别国的要求下，并在与其主权相适宜和一致的情况下，分享国际民航组织进行审计的结果和被审计国家采取的纠正行动；

7. 指示理事会审议在有关国际民航组织航空保安的审计结果方面推行有限程度的透明度，同时在既需要使各国认识到未解决的保安关切，又需要使敏感的保安信息不公之于众之间保持平衡；和

8. 要求理事会向大会下一届常会报告普遍保安审计计划的总体实施情况。

.....