



大会第 36 届会议

全体会议

行政委员会报告的综述部分 和关于议程项目 50、51、54、55、60 和 61 的报告案文

(由行政委员会主席提交)

所附报告的综述部分和关于议程项目 50、51、54、55、60 和 61 的材料已经行政委员会批准。建议全体会议通过 50/1、54/1 和 61/1 号决议。

注：去掉封面页后，将本文件插入报告夹的适当位置。

行政委员会向大会提交的报告

综述

1. 行政委员会于 2007 年 9 月 20 日至 期间共召开了 次会议。
2. 大会全体会议在第四次会议上选举了 E. Chiavarelli 博士（意大利）为委员会主席。
3. 委员会在其第一次会议上，选举了 G-M Burns 女士（新西兰）为第一副主席和 C. Labalika 先生（赞比亚）为第二副主席。
4. 来自 65 个缔约国的代表参加了委员会的一次或者多次会议。
5. 理事会主席罗伯特·高贝·冈萨雷斯先生出席了委员会的第一次会议，秘书长塔耶布·谢里夫博士参加了*次会议。行政和服务局局长 A. Singh 先生也参加了会议。
6. 财务处长 R. Barr 先生是委员会的秘书。会计事务科代理科长 A. Parson 先生和财务事务科科长 C. Reitano 先生担任委员会的副秘书长。预算官员 L. Lim 女士和会计官员 Y. Jobe 先生担任助理秘书。会计官员 P. Romano 女士和会计官员 R. Deslauriers 先生担任联络官。

工作安排

7. 委员会以全会方式开展工作。建立了预算工作组以审议项目 8 和 49。建立了会费工作组以审议项目 53。这两个工作组的成员及其职权范围载于本份报告的附录 A（见 页*）。

议程

8. 审议了全体会议和执行委员会交给行政委员会的项目。
 - 7 理事会向大会提交的 2004 年、2005 年和 2006 年的年度报告
 - 8 2008 年、2009 年和 2010 年的方案预算
 - 14 国际航空安全财务机制（IFFAS）
 - 49 2008 年、2009 年和 2010 年的预算
 - 50 确认理事会向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转金预付款方面采取的行动
 - 51 前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠的会费
 - 52 拖欠的会费

* 本份报告终稿将予以提供。

53	2008 年、2009 年和 2010 年普通基金的摊款
54	关于周转基金的报告
55	现金结余的处置
56	对《财务条例》的修订
57	审查 2004 年、2005 年和 2006 年财政年度的支出、批准帐目并审查审计报告
58	任命外部审计员
59	信息和通信技术（ICT）基金使用情况的报告
60	有待合并或宣布失效的大会决议
61	行政委员会审议的其他财务问题

9. 委员会审议的文件和工作文件按议程项目顺序列在本报告附录 B 当中（见 页*）。

10. 委员会对每个项目采取的行动在以下段落中分别做了报告。材料是按照委员会审议议程项目的编号编排的。

* 本份报告终稿将予以提供。

议程项目 50：确认理事会向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转金预付款方面采取的行动

50.1 委员会在其第二次会议上审议了 A36-WP/33, AD/5 号文件，批准了理事会对确定东帝汶和黑山的会费分摊比率所采取的行动。东帝汶和黑山在大会第 35 届会议之后已成为国际民航组织的缔约国。

50.2 建议通过 50/1 号决议草案。

行政委员会拟定并建议大会通过的决议**第 50/1 号决议**

确认理事会在为已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转金预付款方面采取的行动

大会：

1. 注意到：

- a) 财务条例第 6.9 条和 7.5 条规定，大会休会期间，理事会应确定一个新缔约国的会费摊款和其周转基金预付款，但须经大会下一届会议批准或调整；和
- b) 理事会据此对在国际民用航空组织大会第 35 届会议之后成为成员并可进行摊款的国家采取了如下行动：

2. 确认理事会在为以下国家按照所述比率分摊会费和周转基金预付款而采取的行动，这一分摊比率自所述开始分摊的日期起适用：

新缔约国国名	具有成员国资格日期	会费开始分摊日期	分摊比率
东帝汶	2005 年 9 月 3 日	2005 年 10 月 1 日	0.06%
黑山	2007 年 3 月 14 日	2007 年 4 月 1 日	0.06%

议程项目 51：前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠的会费

51.1 委员会在其第二次会议上审议了 A36-WP/31，AD/3 号文件。该文件概要介绍了迄今为止对前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠会费所采取的行动，并指出，对拖欠会费的处理仍取决于联合国对继承问题所做的决定。

51.2 请大会注意到前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠会费的现状，以及联合国尚未解决继承的问题。

议程项目 54：关于周转基金的报告

54.1 行政委员会在其第二次会议上审议了 A36-WP/32, AD/4 号文件。该文件报告了周转基金额度的合适性、本组织的财务状况以及影响周转基金所需额度的财政趋势。委员会审议了将周转基金额度保持为 600 万美元的建议，并授权理事会，如果当下一个三年期内出现紧迫需求，审查周转基金额度并将其提高至最多 800 万美元。

54.2 委员会获悉，周转基金自 1994 年以来从未被使用掉，过去累计的现金结余被用来克服严重拖延缴纳会费的问题。但是，由于累计结余现已没有，而且在 2006 财年底已出现现金亏空，如果不及时缴纳会费，本组织的现金配置情况将在下一个三年期有可能恶化。请委员会注意到摊款的收支趋势和过去几年的财务情况表示国际民航组织需要周转基金作为缓冲，以便弥补从缔约国拖延收到会费的支出。某些缔约国继续逃避其财政义务有可能导致提高周转基金额度，从而对全体缔约国产生不良影响。由于国际民航组织的预算周期相对较长，通常为三年，并且现金流动不能保持稳定，那么就可能需要从充足的周转基金中提款来满足固定和不可避免的现金承付款项，比如支付薪资。

54.3 有一代表团也概述了联合检查组（JIU）建议的采用年度总预算的 8.3% 作为设定周转基金水平的指南。它指出，国际民航组织的需求与联检组的指南非常一致。

54.4 同时还认识到 300 万美元的借款权是有用的，并且至少在下个三年期应该继续作为一种最后手段。

54.5 委员会经过充分审议之后，同意建议通过以下决议。

行政委员会拟定并建议大会通过的决议**决议 54/1****周转基金**

大会：

1. 注意到：

- a) 按照第 A35-28 号决议，理事会报告了，大会也审议了周转基金的足够数额以及有关借款权的问题；
- b) 近年来，拖欠会费的累积，连同当年会费的迟付，在造成财政不确定的同时，对工作方案的实施构成了日益增长的障碍；
- c) 国际民航组织较长的三年预算周期，影响到周转基金数额和借款权的确定应取审慎作法，因为只有大会才能向缔约国征收摊款；

- d) 鉴于国际民航组织终身职员的数量，本组织每月至少有一笔无法减少的职员费用必须支付。这一数额的费用是难以通过调整工作方案实现短期削减来加以解决的，因为长期终身职员仍然在职，无论如何必须支付其薪资；
- e) 平均而言，到每年九月份，累积收到的摊款比上个三年期 17.7% 的估计支出额平均只少 5.0%；
- f) 根据过去的趋势，周转基金额度可能不足以满足 2007 年需求的风险十分有限；
- g) 经验表明，某些国家在年初应缴会费时，没有予以缴付，国际民航组织甚至都不能指望这些国家在有关年度的年底前缴纳会费，某些缔约国对于公约规定的其财务义务的这种令人不可接受的逃避行为正在造成本组织内严重的财政危机，可能影响到全体缔约国；
- h) 只要现金流仍不确定，国际民航组织便需要周转基金作为缓冲，利用该基金偿付其不可避免的现金承付款项；和
- i) 理事会于 2006 年 11 月审查了周转基金额度，并决定目前不需要提高 600 万美元的额度。

2. 决定：

- a) 周转基金额度仍为 600 万美元；
- b) 理事会应当不迟于 2007 年、2008 年、2009 年和 2010 年 11 月，每年审查周转基金的额度，以决定在该年度或下一个年度是否紧迫需要提高；
- c) 如果理事会确定有这种必要，周转基金额度应定为不超过 800 万美元，但须允许比额表核准后成为本组织成员的新国家缴纳的预付款将使该额度有所提高。对周转基金的这些调整将基于核准提高周转基金额度的年度内生效的比额表；
- d) 授权秘书长，经理事会财务委员会事先核准，通过从外部借贷履行本组织即期义务所需的金额，为不能从普通基金和周转基金中供资的经常和补充经费筹资，并要求秘书长尽快偿还这些资金；本组织此类负债的未清偿总额在三年期间的任何时候都不得超过 300 万美元；
- e) 理事会应当向大会下届常会报告：
 - i) 根据 2007 年、2008 年和 2009 年的经验，周转基金的额度是否足够；
 - ii) 普通基金和周转基金的财政状况是否表明需要向缔约国摊款以弥补拖欠会费造成的现金亏空；和
 - iii) 借款权额度是否适当；和
- f) A35-28 号决议不再有效，特此取代；和

3. 敦促：

- a) 所有缔约国尽早缴纳当年应付的会费，以便减少本组织不得不从周转基金中提款和倚靠外部借款的可能性；和
- b) 如同[A36/]号决议所呼吁的那样，拖欠会费的缔约国尽快履行对本组织承担的义务。

议程项目 55：现金结余的处置

55.1 行政委员会在其第二次会议上审议了关于现金结余/亏空分配问题的 A36-WP/30，AD/2 号文件。

55.2 委员会获悉，截至 2006 年 12 月 31 日，本组织的现金结余亏空为 300 万美元，因此没有现金结余可供分配。委员会还得知，由于现金亏空数额尽管很大但属临时的，而且 2007 年早先收到的付款能消除亏空，因此，理事会不准备建议向缔约国分摊亏空款项。

55.3 请大会注意到了 A36-WP/30，AD/2 号文件。

议程项目 60：有待合并或宣布失效的大会决议

60.1 委员会审议了交给它的某些建议宣布失效的决议并向全体会议提出建议。这些决议列在 A36-WP/28, P/5 号文件的附录 E 当中。

60.2 委员会在其第二次会议上审议了这些决议，并注意到对每项决议都已经完成了行动。委员会满意地注意到建议的行动是适宜的，并建议大会宣布这些决议失效。

60.3 委员会还注意到对 A33-24 决议已完成了行动。本决议已经列入有待宣布失效的决议清单中。

有待宣布失效的决议

Doc 9848 号文件：《大会有效决议》

第 X 部 —— 财务

决议*	题目	失效的原因
A 33-24 (X-20)	信息和通信技术(ICT)基金	行动已完成。
A 33-26 (X-7)	2002 年、2003 年和 2004 年普通基金的摊款	行动已完成。
A 35-23 (X-11)	确认理事会向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转金预付款方面采取的行动	行动已完成。
A 35-23 (X-11)	2002 年、2003 年和 2004 年预算	行动已完成。
A 35-29 (X-18)	本组织 2001 年、2002 年和 2003 年财政年度账目的核准及对其审计报告的审查	行动已完成。
A 35-30 (X-19)	2001 年、2002 年和 2003 年财政年度国际民航组织作为执行机构管理的联合国开发计划署项目有关帐目的核准及对同时涵盖了联合国开发计划署账目的本组织财务报表审计报告的审查	行动已完成。

*括号中的数目字为 Doc 9848 号文件中相关决议所在的页码。

议程项目 61：行政委员会审议的其他财务问题

61.1 委员会在其第二次会议上审议了 A36-WP/42，AD/9 号文件，这一文件报告了委员会在审查行政和业务服务费用（AOSC）基金和普通方案预算之后所采取的行动。

61.2 委员会注意到 2005 年已进行了一项研究，理事会根据该研究建议对可确定的费用进行逐步分配，旨在最大限度地减少现在交叉提供的资金。它还注意到理事会批准了把资金从普通方案预算转到行政和业务服务费用（AOSC）用作 2005 年的开支以及 2006 年的转帐，但有待批准一个倾向于一个更透明和高效地收回成本的新政策。

61.3 委员会支持理事会的建议，由秘书处开展一个为期两年的试点研究，旨在为所有额外预算活动成本回收制定长期统一的政策。通过对理事会在这一研究中的监督作用的广泛讨论和一些代表团就此问题对执行以前大会的决议所发表的意见，建议大会通过以下的决议草案 61/1。

行政委员会拟定并建议大会通过的决议

决议 61/1

行政和业务服务费用（AOSC）基金及普通方案预算的成本分摊研究

大会要求理事会审查并批准一项成本回收政策，并与秘书处一起努力确保这项试点研究项目能为理事会决策提供准确和及时的信息。