



A36-WP/324
P/37
25/9/07

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 12 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Исполнительного комитета)

Прилагаемый доклад по пункту 12 повестки дня утвержден Исполнительным комитетом. Резолюции 12/1 и 12/2 рекомендуются для принятия на пленарном заседании.

Примечание. После изъятия данного титульного листа настоящий документ следует поместить в соответствующее место в папку доклада.

Пункт 12 повестки дня. Доклад о ходе реализации программы единой стратегии ИКАО (ПЕС)

12.1 На 2-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел доклад Совета о результатах рассмотрения им *Доклада о ходе реализации программы единой стратегии ИКАО (ПЕС) (WP/53)*. Дополнительно по этому вопросу государствами и наблюдателями были представлены три документа, а именно WP/91, WP/127, WP/147.

12.2 В документе WP/53 Совет рассмотрел действия, предпринятые в период после 35-й сессии Ассамблеи. Кроме того, в докладе основное внимание уделялось действиям, предпринятым по линии ПЕС в целях оказания помощи государствам и региональным системам контроля за обеспечением безопасности полетов, содействия совместному использованию и обмену информацией о безопасности полетов, обеспечения транспарентности и создания партнерств и объединений, а также действиям в поддержку процесса Комиссии по рассмотрению результатов проверок (КРПИ). Комитету были также представлены две резолюции Ассамблеи, одна для замены резолюции A35-7 *"Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов"* и вторая по вопросу о создании отдела по поддержке внедрения и развития (ПВР).

12.3 В документе WP/127 Всемирная туристская организация (ЮНВТО) обратила внимание на то, что обеспечение безопасности полетов, авиационной безопасности и организация туризма имеют огромное значение не только для предотвращения человеческих трагедий, но также играют очень важную роль в развитии мировой экономики. Авиация тесно связана с туризмом, который по своему вкладу в валовый национальный продукт, занятость населения и инвестиции имеет большее значение, чем большинство других видов экономической деятельности. Это особенно важно для развивающихся государств, в которых туризм часто является основным сектором предоставления услуг. Согласно своему мандату ЮНВТО волнуют такие вопросы, как обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности, упрощение формальностей при поездках, включая как международный, так и внутренний компоненты всех видов транспорта. Кроме того, ЮНВТО содействует принятию мер по повышению культуры поездок и безопасности туризма на самых высоких уровнях правительств и отрасли, исходя при этом из того, что решение этих вопросов имеет большое значение как в социальном, так и экономическом контекстах. В документе поясняется, что существует тесная связь между авиацией и туризмом в решении вопросов, связанных с обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности и упрощением формальностей, и поэтому настоятельно предлагается организовать более тесное сотрудничество для решения этих вопросов между авиационным сообществом и сообществом туризма.

12.4 В документе WP/147, представленном Сообществом Восточноафриканских государств, сообщается о создании Регионального агентства по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности в качестве специализированного учреждения Сообщества. Это Агентство осуществляет надзор за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности в регионе, а также готовит доклады о действиях, предпринятых Восточноафриканскими государствами-партнерами в целях повышения уровня безопасности полетов в регионе.

12.5 В документе WP/91, представленным Того и Сенегалом от имени полномочного авиационного органа государств Африки и Мадагаскара (ААМАС), отмечается, что 17 государств, расположенных в западной и центральной частях Африки, включая Мадагаскар и Коморские Острова, действуя в соответствии с резолюцией Ассамблеи ИКАО А29-13 "*Улучшение контроля в области безопасности*", согласились сотрудничать в рамках этой ассоциации в целях повышения безопасности полетов в Африке. В этом документе сообщается о действиях и усилиях, уже предпринятых ААМАС, среди которых следующие: создание совместного полномочного органа гражданской авиации; разработка первоначальной подборки правил в соответствии с Приложениями ИКАО 1, 6 и 8; организация программы подготовки персонала; и разработка дополнительной подборки правил, соответствующих Приложениям ИКАО 2, 4, 10, 11, 13 и 15.

12.6 Комитет с удовлетворением принял к сведению доклад Совета о ходе реализации программы единой стратегии и выразил свою решительную поддержку предложению о создании отдела поддержки внедрения и развития (ПВР). Сложилось обоснованное мнение, что программа ПВР станет очень важной программой, которая будет служить для ИКАО руководством в решении многих проблем, связанных с недостаточно полным выполнением Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) во многих государствах.

12.7 В ходе рассмотрения резолюций, приведенных в добавлениях А и В документа WP/53, Комитет, исходя из важности этой программы, предложил укрепить ее путем перераспределения ресурсов внутри Организации, а также путем прикомандирования специалистов и предоставления дополнительных ресурсов теми государствами, которые способны это сделать. Кроме того, Комитет считал, что разработка четко определенных целей и установление сроков их достижения будут также служить укреплению этой программы.

12.8 Комитет подчеркнул, что решение проблемы устранения недостатков, связанных с обеспечением безопасности полетов, является очень важной областью деятельности ИКАО и для улучшения положения дел в этой области необходимо обеспечить транспарентность и раскрытие информации о результатах проверок. Поэтому было предложено включать в ежегодный доклад о выявленных в глобальном масштабе недостатках в инфраструктуре механизмов контроля, как это предлагается в измененной резолюции А35-7, информацию о тех недостатках, которые необходимо устранить в первую очередь. Комитет также предложил ИКАО поставить перед собой задачу по разработке рекомендаций в отношении оптимального уровня укомплектования полномочного органа гражданской авиации персоналом, который необходим для выполнения функций, связанных с обеспечением безопасности полетов.

12.9 Что касается решения проблемы устранения недостатков, выявленных в ходе осуществления Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, то Комитет также выразил надежду, что первоочередное внимание будет уделено разработке таких региональных и субрегиональных планов, как, например, Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов для Африки, который может послужить образцом для других регионов. В этой связи Комитет выразил свою поддержку проекту резолюции, подготовленному на совещании высокого уровня по рассмотрению Плана, состоявшегося 17 сентября 2007 года. Кроме того, Комитет принял к сведению другие региональные меры по осуществлению надлежащего контроля за обеспечением безопасности

полетов, информация о которых была представлена в документах WP/91 и WP/147, и, в частности, в них описывались действия, предпринятые соответственно полномочным органом гражданской авиации Восточноафриканских стран и Мадагаскара (ААМАС) и Агентством по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности Восточноафриканского сообщества (CASSOA).

12.10 Завершая свою работу по этому пункту повестки дня, Комитет согласился представить на утверждение пленарному заседанию резолюции 12/1 и 12/2, приведенные в добавлениях А и В к документу WP/53.

Резолюция 12/1**Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов**

Ассамблея,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации относится также к компетенции Договаривающихся государств как в коллективном, так и индивидуальном плане,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов международной гражданской авиации в глобальном масштабе требует активного сотрудничества всех заинтересованных сторон,

принимая во внимание, что Конвенция и Приложения к ней обеспечивают для Договаривающихся государств правовые и эксплуатационные рамки построения системы безопасности гражданской авиации, основанной на взаимном доверии и признании, требуя при этом, чтобы все Договаривающиеся государства выполняли, насколько это практически возможно, SARPS и надлежащим образом осуществляли контроль за обеспечением безопасности полетов,

принимая во внимание, что результаты осуществления Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) свидетельствуют о том, что некоторые Договаривающиеся государства еще не смогли создать удовлетворительную национальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов,

принимая во внимание, что Конференция DGCA/06 рекомендовала открыть общественности доступ к соответствующей информации о проверках в сфере организации контроля за обеспечением безопасности полетов и разработать дополнительный механизм оперативного устранения серьезных недостатков в области безопасности полетов, выявленных в рамках УППКБП,

принимая во внимание, что ИКАО может осуществлять координацию и содействовать предоставлению помощи нуждающимся в ней государствам для целей устранения недостатков, выявленных в рамках УППКБП ИКАО,

принимая во внимание, что Международный механизм финансирования в целях безопасности полетов (ММФБП) создан для оказания помощи Договаривающимся государствам в финансировании связанных с безопасностью полетов проектов с целью устранения недостатков,

выявленных в основном в рамках УППКБП, если они не могут для этих целей выделить или получить необходимые финансовые ресурсы,

признавая, что не все Договаривающиеся государства располагают необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами для надлежащего осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов,

признавая, что создание региональных и субрегиональных систем по контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по надзору за безопасностью полетов, несет в себе значительный потенциал для оказания помощи государствам в выполнении своих обязательств, предусмотренных Чикагской конвенцией, за счет эффекта экономии на масштабе и более высокого уровня гармонизации,

признавая, что объем помощи, оказываемой Договаривающимся государствам, испытывающим трудности в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, будет значительно увеличен за счет реализации единой стратегии с участием всех Договаривающихся государств, ИКАО и других сторон, связанных с выполнением полетов гражданской авиации,

признавая, что проверки, проводимые международными и региональными организациями, включая организации, имеющие соглашения с ИКАО, такими как Европейское агентство по безопасности полетов (ЕАБП), Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) и Европейская организация по безопасности аэронавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ), вносят вклад в повышение уровня безопасности полетов,

признавая, что транспарентность и совместное использование информации о безопасности полетов являются одним из основополагающих принципов безопасной авиатранспортной системы,

признавая, что точное знание идентификационных данных о государстве регистрации и государстве эксплуатанта иностранного воздушного судна, выполняющего полеты в государстве, является крайне необходимой информацией для осуществления контроля таких полетов,

1. *настоятельно рекомендует* всем Договаривающимся государствам делиться с другими Договаривающимися государствами критической с точки зрения безопасности полетов информацией, которая может оказывать влияние на безопасность международной аэронавигации, и содействовать их доступу ко всей соответствующей информации по безопасности полетов;

2. *призывает* Договаривающиеся государства в полной мере использовать имеющуюся информацию о безопасности полетов при выполнении ими своих функций контроля за обеспечением безопасности полетов, в том числе в ходе проверок, предусмотренных статьей 16 Конвенции;

3. *напоминает* Договаривающимся государствам о необходимости ведения наблюдения за всеми полетами воздушных судов, включая иностранные воздушные суда в пределах их территории и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия для поддержания надлежащего уровня безопасности полетов;

4. *напоминает* Договаривающимся государствам о необходимости направлять ИКАО соответствующие данные о регистрации воздушных судов, согласно статье 21 Чикагской конвенции и в соответствии с установленными ИКАО правилами, регулирующими систему совместного использования такой информации;

5. *просит* Генерального секретаря продолжать содействовать координации действий и сотрудничеству между УППКБП и программами проверок других организаций, связанных с обеспечением безопасности полетов;

6. *порукает* Совету применять и при необходимости пересматривать процедуры информирования Договаривающихся государств в рамках статьи 54 j) Чикагской конвенции о наличии в каком-либо государстве значительных недостатков в соблюдении SARPS ИКАО, касающихся безопасности полетов, с тем чтобы другие Договаривающиеся государства могли своевременно предпринимать адекватные действия;

7. *порукает* Совету содействовать реализации концепции создания региональных и субрегиональных систем по контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по надзору за безопасностью полетов;

8. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам развивать и далее укреплять региональное и субрегиональное взаимодействие и по мере возможности выдвигать инициативы по сотрудничеству с другими государствами, отраслью, поставщиками аэронавигационного обслуживания, финансовыми учреждениями и другими заинтересованными органами для повышения эффективности контроля за обеспечением безопасности полетов, с тем чтобы содействовать созданию более безопасной системы международной гражданской авиации и более эффективному выполнению обязательства государств;

9. *призывает* государства содействовать созданию региональных или субрегиональных объединений для участия в разработке решений общих проблем с целью создания государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и участвовать в укреплении и развитии региональных систем контроля за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по надзору за безопасностью полетов, или оказывать им ощутимую поддержку;

10. *призывает* Договаривающиеся государства рассматривать безопасность полетов как один из важнейших элементов национальных, социальных и экономических приоритетов, планов и действий;

11. *предлагает* Договаривающимся государствам воспользоваться услугами ИКАО для устранения недостатков в сфере безопасности полетов;

12. *предлагает* Договаривающимся государствам, испытывающим трудности с финансированием мер, необходимых для устранения недостатков в сфере обеспечения безопасности полетов, использовать возможности финансирования, предоставляемые финансовыми учреждениями, включая банки развития и других доноров;

13. *просит* Совет подготавливать совместно с банками развития и другими донорами ежегодный доклад о глобальных недостатках авиационной инфраструктуры и механизмов

контроля и, в частности, указывать в нем, какие недостатки необходимо устранить в первую очередь в целях оказания донорам помощи в выявлении возможностей улучшения положения дел и распределения поддержки со стороны Договаривающихся государств;

14. *просит* Генерального секретаря продолжать изучать методы, позволяющие осуществлять определение мер на национальном и региональном уровнях в целях оказания государствам содействия в усовершенствовании возможностей и процедур контроля за обеспечением безопасности полетов в условиях ОрВД;

15. *просит* Совет дать указание Генеральному секретарю поставить задачу по разработке рекомендаций в отношении оптимального уровня укомплектования полномочного органа гражданской авиации персоналом, который необходим для выполнения функций, связанных с обеспечением безопасности;

16. *порушает* Совету укреплять программу поддержки внедрения и развития (ПВР) для обеспечения ее постоянной эффективности;

17. *заявляет*, что данная резолюция заменяет резолюцию A35-7.

Резолюция 12/2

Программа поддержки внедрения и развития (ПВР): безопасность полетов

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации относится к компетенции Договаривающихся государств как в коллективном, так и в индивидуальном плане,

принимая во внимание, что безопасность полетов международной гражданской авиации также зависит от активного сотрудничества всех заинтересованных сторон,

принимая во внимание, что реализация Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) требует укрепления совместных усилий, предпринимаемых ИКАО, Договаривающимися государствами, отраслью и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия внедрению SARPS и устранению связанных с обеспечением безопасности полетов недостатков,

признавая, что Ассамблея на своей 35-й сессии приняла резолюцию A35-7 "Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов",

признавая, что Генеральный секретарь предпринял меры по разработке программы единой стратегии ИКАО,

1. *порукает* Совету продолжать реализацию программы поддержки внедрения и развития (ПВР) на основе:

- a) транспарентности и обмена критически важной с точки зрения безопасности полетов информации;
- b) содействия созданию региональных систем контроля за обеспечением безопасности полетов и оказанию помощи государствам;
- c) анализа и обмена информацией о безопасности полетов; и
- d) партнерских отношений с Договаривающимися государствами, отраслью и другими заинтересованными сторонами, направленных на координацию и упрощение процесса предоставления нуждающимся государствам финансовой и технической помощи в устранении недостатков, выявленных в рамках УППКБП ИКАО;

2. *порукает* Совету укрепить программу поддержки внедрения и развития (ПВР) посредством определения и перераспределения адекватных ресурсов в рамках Организации и разработать четко определенные цели;

3. *порукает* Совету продолжать поощрять государства, которые способны оказывать поддержку программе ПВР путем прикомандирования своих специалистов и предоставления других ресурсов, чтобы обеспечить ее успешное осуществление;

4. *порукает* Совету оказать поддержку совершенствованию базы данных для обмена информацией по безопасности полетов (ОИБП) в целях оказания, при необходимости, содействия обмену критически важной с точки зрения безопасности полетов информацией между Договаривающимися государствами, отраслью и другими заинтересованными сторонами;

5. *порукает* Совету продолжить анализ соответствующей критически важной с точки зрения безопасности полетов информации для определения эффективных средств оказания помощи нуждающимся государствам, а также мер, подлежащих принятию в отношении тех государств, которые не устранили недостатки в сфере обеспечения безопасности полетов;

6. *просит* Совет представить доклад следующей очередной сессии Ассамблеи о реализации этой программы в целом.