



A36-WP/318
EC/39
24/9/07

大会第 36 届会议
经济委员会

关于综述以及议程项目 7、8 和 39 的报告案文草案

所附关于报告综述以及议程项目 7、8 和 39 的材料供经济委员会审议。

经济委员会向大会提交的报告

综述

1. 经济委员会在 2007 年 9 月 24 日至 27 日举行了 次会议。
2. 在大会第四次全会上选举 R.K. Singh 先生（印度）为该委员会的主席。委员会在其第一次会议上选举了 C.D. Martinez 先生（委内瑞拉）和 C. Kapwepwe 女士（赞比亚）分别为第一和第二副主席。
3. 来自 个缔约国的代表和 个观察员代表团参加了该委员会的一次或多次会议。
4. 委员会秘书是航空运输局局长 F. Odutola 女士，副秘书长是航空运输局副局长 J. Begin 先生，助理秘书长 O. Magnusson 先生、O. Nazarov 女士、G. Resiak 女士、M. Siciliano 先生、J. Thaker 先生和王远征先生，联络员是 R. Abeyratne 先生。

议程和工作安排

5. 全会将议程项目 7、8、39、40、41、42、43 和 44 交本委员会审议：
 - 议程项目 7：理事会向大会提交的 2004 年、2005 年和 2006 年年度报告
 - 议程项目 8：2008 年、2009 年和 2010 年的方案预算
 - 议程项目 39：简化手续
 - 议程项目 40：国际航空运输服务的管理
 - 议程项目 41：对提供机场和空中航行服务的管理
 - 议程项目 42：其他航空运输事项
 - 议程项目 43：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明
 - 议程项目 44：有待整合或宣布失效的大会决议
6. 本委员会审议的文件按议程项目例在本报告的附录中。委员会以全会的形式进行了其全部工作。委员会关于每一项议题所采取的行动在以下各段中分别做了报告。

议程项目 7：理事会向大会提交的 2004 年、2005 年和 2006 年年度报告

7.1 委员会在其第一次会议上审议了理事会向大会提交的 2004 年、2005 年和 2006 年的年度报告以及 2007 年前六个月的补充报告，这些报告是全会提交委员会的，要求委员会审议其中属于其职责范围的部分。

7.2 委员会注意到，年度报告中的有关部分是提供关于国际民航组织的事实以及每年重要活动的第一章和第二章以及涉及在航空运输领域中的主要趋势和国际民航组织情况发展的第三章。同委员会工作有关的还有第四章，该章对每年特别注意的一些项目进行了总结。

7.3 委员会还注意到，除了航空保安、环境保护以及向执行委员会正在审议的国际航空安全财务机制（IFFAS）提供支助以外，国际民航组织有关航空运输的工作目前还包括航空运输经济、联合筹资、统计、预测和简化手续。

议程项目 8：2008 年、2009 年和 2010 年的方案预算

8.1 经济委员会在其第一次会议上审查了全会提交给委员会的 2008 年至 2010 年的方案预算，全会要求委员会审议它感兴趣或者关注的部分。

8.2 委员会注意到，方案预算的性质着眼于成果。同委员会的工作有关的是关于加强实施简化过境手续标准，包括关于机读旅行文件标准的战略目标 B.2、有关航空运输管理自由化和基础设施管理效率的战略目标 D.4 以及战略目标 C.1，该目标规定必须适当确定航空对于环境的影响，加以合理量化并且制定解决这些影响的适当措施。

8.3 关于战略目标 B.2，委员会注意到，随着使用技术来改进旅行文件的真实性以及处理旅行文件的自动化，工作量日益增加，鉴于正常方案预算的资金限制，秘书处在实施这一目标方面的资源负担也随之增加。

8.4 委员会还注意到，在实施战略目标 D.4 和战略目标 C：环境保护——将全球民用航空对于环境的不利影响减至最小的方面存在着资源困难，因此，秘书处必须争取成员国的捐助，包括实物捐助，以便做为一项临时措施获得今后三年的必要资源。

议程项目 39：简化手续

39.1 委员会在其第一次会议上，根据理事会提交的两份报告审议了自上届大会以来在简化手续计划方面的进展情况。第一份报告涉及保护护照的保安和完整性（WP/18）；第二份报告是关于防止引入外来侵入物种（WP/19）。此外，各国还提交了三份文件：WP145（修改稿 1）、WP168 和 WP213。

39.2 为了便于讨论，把工作文件分成了下列几类：保护护照以及其他旅行证件的保安和完整性；防止引入外来侵入物种；和简化手续手册。

保护护照的保安和完整性

39.3 委员会审议了有关保护护照以及其他旅行证件的保安和完整性的三份工作文件。委员会听取了一份有关自上届大会以来本组织所完成工作的口头报告。

39.4 理事会在第 WP/18 号文件中报告了在实施第 A35/18 号决议附录 D 第三节，在保护护照的保安和完整性方面进行国际合作所取得的进展。下文第 39.5 至 39.10 段将就此详细说明。

39.5 对于在 2005 年 3 月通过的附件 9 的第 19 次修订，除其他外，包括了有关要求各缔约国在 2010 年 4 月 1 日起只颁发机读护照（MRPs）的标准。

39.6 2006 年 9 月，Doc 9303 第一部分——机读护照第六版出版，其中第二卷具体规定了准备在全世界使用的电子护照标准。

39.7 作为颁发电子护照而具体规定的四大支柱之一，特别制定的公钥基础设施项目之目的是为了保护护照所载的各人资料，使其免遭伪造或未经授权改动。2005 年 5 月，理事会重申，制定公钥簿用以分配电子护照的公钥。一份有关参加公钥簿的谅解备忘录已经获得理事会的批准，并于 2007 年 3 月生效。国际民航组织总部的公钥簿安全办公室已于 2007 年 3 月开放。

39.8 为了帮助那些还没有开始颁发机读护照的国家，国际民航组织制定了一项有关普遍实施机读旅行文件的项目（UIMRTD），其目的是要在 2010 年 4 月截止日期之前实现普遍实施。在 2005 年和 2006 年，向 12 个国家提供了援助，计划在 2008 年至 2010 年的三年期中每年派出 10 个工作组。

39.9 作为 UIMRTD 项目的一部分，秘书处还组织了一些教育和推广活动，其中包括两场世界性的附有展览的机读护照/生物测定座谈会。第三次座谈会将于 2007 年 10 月 1 日至 3 日举行。国际民航组织在过去三年中在这个领域里还参与组织了一些区域会议、研讨会以及讲席班。

39.10 最后，秘书处建立了一个专门网站，并且每年两次出版一种特别杂志，以便就机读旅行文件的问题推动和教育各国。

39.11 委员会请理事会和各成员国继续开展有关保护护照的保安和完整性的工作，并把它作为最高优先项目。

39.12 哥伦比亚提交的第 WP/213 号文件认为，考虑到国际民航组织制定的有关要求所有缔约国从 2010 年 4 月 1 日开始颁发机读护照的规定，有必要为负责这项工作的人员编写一套标准的培训资料。

39.13 为了实施这个项目，委员会建议散发使用国际民航组织标准培训方法（TRAINAIR）的培训资料。

39.14 委员会支持这项建议，并请理事会指示秘书处编写一份有关根据 TRAINAIR 方法编写关于机读护照问题的培训资料的计划。

39.15 中国提交的 WP/168 号信息文件报告了中国在颁发机读护照方面的成果和经验以及在中国使用电子护照的前景。

防止引入外来侵入物种

39.16 理事会在 WP/19 号文件中报告了在实施 A35-18 号决议：防止引入外来侵入物种方面的进展情况。

39.17 委员会听取了一份由秘书处提出的关于在编写有关防止引入外来侵入物种的指导材料方面《全球入侵物种方案》（GISP）最近所取得的进展。编写材料的根据是各国对于国际民航组织在 2005 年 1 月发给各国信函的答复中所提供的“最佳作法”的信息。

39.18 委员会同意将第 39/1 号决议提交全体会议通过，以便取代第 A35-19 号决议。

决议 39/1：防止外来入侵物种的引入

鉴于国际社会日益认识到外来入侵物种对生物多样性构成的威胁；

鉴于国际运输，包括民用航空运输，是引进外来入侵物种的潜在通道；和

鉴于《生物多样性公约》、《全球入侵物种方案》及其他政府间和非政府国际组织目前正采取各种手段，有效地评估和管理威胁生态系统、生物环境和本地物种的外来物种；

大会：

1. 敦促所有缔约国支持相互之间的努力，以减少通过民用航空运输将潜在的外来入侵物种引入其自然分布区以外地区的危险；

2. 要求国际民航组织理事会在这方面继续与有关组织共同工作；和

3. 宣布本决议取代 A35-19 号决议。

简化手续手册

39.19 委员会审议了拉丁美洲民用航空委员会（LACAC）提交的 WP/145 号文件和第 1 号修改稿，其中报告了 LACAC 内部用来协调简化手续与保安事物的一种新的工作方法。这份文件要求出版一种简化手续手册或者指南，并且使之成为同航空运输简化手续有关的所有领域都能采用的一种重要工具。

39.20 委员会被告知，目前正在编写一份简化手续指南，估计将于 2008 年年底以前完成。
