



A36-WP/315
TE/93
24/9/07

**36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ
ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА
ПО
ПУНКТАМ 28 И 29 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Прилагаемый материал по пунктам 28 и 29 повестки дня представляется для рассмотрения Технической комиссией.

Пункт 28 повестки дня. Защита некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, а также систем сбора и обработки данных в целях повышения безопасности полетов

28:1 Культура беспристрастности и данные о безопасности полетов

28:1.1 Комиссия рассмотрела документ A36-WP/10, в котором содержится доклад Совета о ходе выполнения резолюции A33-17 Ассамблеи, касающейся неразглашения некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационному происшествию или инциденту, и резолюции A35-17 Ассамблеи, касающейся защиты информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов в целях повышения безопасности полетов в авиации, и предложение об обновлении этих двух резолюций. В документе также рассматриваются правовые принципы защиты информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов, содержащиеся в дополнении E к Приложению 13.

28:1.2 В документе A36-WP/54 Межгосударственного авиационного комитета (МАК) рассматривается проблема некорректной интерпретации средствами массовой информации данных о безопасности полетов, что может в ряде случаев использоваться во вред отдельным авиакомпаниям и государствам, и отмечается необходимость разработки подходов к оценке уровня безопасности полетов, основанных на учете не только фактических, но и прогнозируемых данных.

28:1.3 В документе A36-WP/97 Соединенные Штаты Америки проинформировали о том, что в результате создания Группы по безопасности полетов коммерческой авиации (CAST) был значительно повышен уровень безопасности полетов и подчеркнули необходимость расширения масштабов представления и совместного использования данных о безопасности полетов в целях дальнейшего сокращения частоты авиационных происшествий. Доступ к этим данным является жизненно важным компонентом анализа риска, и в этой связи всем Договаривающимся государствам следует сотрудничать в деле устранения барьеров и препятствий совместному использованию данных в целях поддержки систем управления безопасностью полетов (СУБП) и принятия основанных на конкретных данных решений, направленных на уменьшение количества авиационных происшествий и инцидентов.

28:1.4 В документе A36-WP/71 Международная федерация ассоциаций диспетчеров управления воздушным движением (ИФАТКА) подчеркнула важность создания таких условий, в которых деятельность по повышению уровня безопасности полетов не сдерживалась бы угрозой принятия мер дисциплинарного воздействия или судебного преследования.

28:1.5 Международный совет деловой авиации (МСДА) представил документ A36-WP/110, в котором рассматривается необходимость признанных на международном уровне данных о безопасности полетов и определений применительно к деловой авиации. Несмотря на то, что в некоторых государствах собираются данные о безопасности полетов авиации общего назначения, единообразно принятая методика или согласованные на международном уровне определения, касающиеся данных о безопасности полетов деловой авиации, отсутствуют. С точки зрения безопасности полетов это вызывает обеспокоенность, поскольку несогласованные

показатели или их отсутствие и показатели, характеризующие тенденции, исключают возможность оценки характеристик безопасности полетов.

28:1.6 Комиссия рассмотрела документ A36-WP/112, представленный Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (CANSO), в котором рассматривается важность культуры беспристрастности и уведомления о происшествиях, связанных с безопасностью, для повышения уровня безопасности полетов.

28:1.7 Австралия представила документ A36-WP/126, в котором рассматривается вопрос о важности для проведения расследований, связанных с безопасностью полетов, свободного получения информации о безопасности полетов на основе доверия. В документе содержится исходная информация по данному вопросу, включая осуществляемую в Австралии деятельность, и предлагается поправка к резолюции A31-10 Ассамблеи (Совершенствование мер предотвращения авиационных происшествий в гражданской авиации).

28:1.8 Португалия представила документы A36-WP/224 и A36-WP/232 от имени Европейского сообщества и его государств-членов, других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛЯ. В документе A36-WP/224 рассматриваются альтернативные варианты оказания поддержки и усиления некоторых элементов программ безопасности полетов государств за счет действий, предпринятых ИКАО, и в этой связи предлагается ряд мер. В документе A36-WP/232 рассматривается необходимость "культуры беспристрастности" для создания условий, в которых поощряется и упрощается представление информации и обмен ею.

28:1.9 Комиссия рассмотрела документ A36-WP/257, представленный Республикой Корея, в котором подчеркивается исключительная важность представления и совместного использования информации о безопасности полетов и роли и поддержки ИКАО в деле разработки и распространения стандартизированной электронной системы представления данных, позволяющей государствам также представлять и совместно использовать информацию о безопасности полетов, помимо информации об авиационных происшествиях и серьезных инцидентах, например информацию о незначительных инцидентах, отказах и конфиденциальные донесения.

28:1.10 Комиссия в целом поддержала действия, предложенные в представленных выше документах, в каждом из которых рассматривается важность данных о безопасности полетов для поддержки упреждающего и префективного подхода к обеспечению безопасности полетов.

28:1.11 В отношении проекта резолюции о неразглашении некоторых данных об авиационных происшествиях и инцидентах, представленного Советом в документе A36-WP/10, один делегат высказал мнение о наличии оснований для возможного изменения национального законодательства в целях защиты информации и системы сбора и обработки данных о безопасности полетов для улучшения авиационных систем, однако такой подход не применяется к защите данных об авиационных происшествиях и инцидентах. В этой связи он предложил внести в проект резолюции положение о том, что национальное законодательство должно отражать дух пункта 5.12 Приложения 13, а не призывать государства изменять национальное законодательство.

28:1.12 Комиссия признала вклад культуры беспристрастности в деятельность по обеспечению безопасности полетов, о чем говорилось в документах WP/71, 112, 126 и 232, и в

результате этого изменила текст представленного в документе WP/10 проекта резолюции Ассамблеи "Защита информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов в целях повышения безопасности полетов авиации", с тем чтобы надлежащим образом отразить ее. Было также отмечено, что инструктивный материал в дополнении Е к Приложению 13 и *Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП)* (Дос 9859) можно использовать в целях создания благоприятных условий для применения культуры беспристрастности.

28:1.13 Комиссия также поддержала меры, изложенные в документах A36-WP/54, A36-WP/97, A36-WP/110 и A36-WP/224 и A36-WP/257. В отношении предлагаемых действий об изменении Приложения 13, представленных в документе A36-WP/224, Комиссия высказала мнение о целесообразности их рассмотрения в контексте специализированного совещания АIG в 2008 году. Кроме того, поскольку большая часть этих действий имеет финансовые последствия, Совету ИКАО необходимо принять решение о возможности их включения в программу работы Организации.

28:1.14 В отношении предложения, представленного в документе A36-WP/126, Комиссия согласилась с тем, что ИКАО следует продолжить деятельность по защите источников информации о безопасности полетов и внести поправки в предлагаемую резолюцию A31-10 Ассамблеи. Однако следует проявлять осторожность до проведения Юридическим управлением ИКАО рассмотрения пункта 5.12 Приложения 13 "*Расследование авиационных происшествий и инцидентов*" и выявления возможных несоответствий между этим пунктом и дополнением Е Приложения 13. Комиссия согласилась с тем, что в начале этот вопрос следует передать на рассмотрение участникам предстоящего специализированного совещания АIG.

28:1.15 Комиссия также рассмотрела перечисленные ниже информационные документы:

- a) A36-WP/108, представленный Соединенным Королевством относительно UK Airprox Board (UKAB), являющейся независимой организацией, спонсируемой и финансируемой совместно ведомством гражданской авиации (ВГА) Соединенного Королевства и Министерством обороны (МО);
- b) A36-WP/111, представленный Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), в котором приводится описание выгод, обеспечиваемых комплексной системой управления авиакомпаний (комплексная AMS), призванной объединить взаимозависимые системы управления в целях повышения эффективности СУБП в деле уменьшения степени тех рисков, которые могут оказать неблагоприятное влияние на безопасность полетов;
- c) A36-WP/122, представленный ИАТА по вопросу аудита эксплуатационной безопасности наземного обслуживания (ISAGO), являющегося программой аудиторских проверок работы поставщиков наземного обслуживания, которая направлена на повышение эксплуатационной безопасности и качества наземного обслуживания путем осуществления нормативно оформленного планомерного процесса с использованием согласованных на международном уровне стандартов для управления эксплуатационным риском и безопасностью полетов, снижающего количество авиационных происшествий, инцидентов и случаев нанесения телесных повреждений;

- d) A36-WP/192, в котором содержится подробная информация о прогрессе, достигнутом ведомством гражданской авиации Сингапура (ВГАС) в деле внедрения сингапурскими эксплуатантами воздушных судов и утвержденными организациями по техническому обслуживанию требований, предусмотренных системой управления безопасностью полетов (СУБП);
- e) A36-WP/195, представленный Европейским агентством по безопасности полетов (EASA), в котором рассматривается реализуемая с 2006 года европейская стратегическая инициатива в области безопасности полетов (ESSI), предусматривающая сотрудничество в Европе в области безопасности полетов, цель которого заключается в дальнейшем повышении уровня безопасности полетов в Европе и для европейских граждан во всем мире.

28:1.16 В свете проведенной дискуссии Комиссия согласилась представить для принятия пленарным заседанием следующие резолюции:

Резолюция 28/1. Неразглашение некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационным происшествиям или инцидентам

Ассамблея,

принимая во внимание, что основная задача Организации по-прежнему заключается в том, чтобы обеспечивать безопасность полетов международной гражданской авиации на всемирной основе,

принимая во внимание, что очень важно учитывать тот факт, что цель расследований авиационных происшествий и инцидентов не заключается в установлении доли вины или ответственности,

признавая, что очень важно добиваться, чтобы вся необходимая информация предоставлялась лицам, расследующим авиационное происшествие, с целью способствовать установлению причин авиационных происшествий и инцидентов, чтобы можно было принять все необходимые меры по их предотвращению,

признавая, что предотвращение авиационных происшествий является очень важным фактором в обеспечении дальнейшего доверия к воздушному транспорту,

признавая, что и в дальнейшем общественность будет пристально следить за действиями государств по расследованию происшествий, включая требование о доступе к записям и данным, имеющим отношение к авиационному происшествию или инциденту,

признавая, что защита некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, от ненадлежащего использования является важным фактором получения в дальнейшем всей необходимой информации лицами, которые будут заниматься в будущем расследованием авиационных происшествий,

признавая, что принятых до настоящего времени мер по обеспечению защиты некоторых записей, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, вероятно,

недостаточно, и *отмечая* опубликование ИКАО правовых принципов для оказания государствам помощи в этой связи,

1. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам в соответствии с п. 5.12 Приложения 13 изучить и, по мере необходимости, внести корректировки в свои законодательства, правила и политику в целях обеспечения защиты некоторых записей, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, чтобы, по возможности, устранить препятствия при расследованиях авиационных происшествий и инцидентов, учитывая при этом опубликованные ИКАО правовые принципы защиты информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов, изложенные в дополнении Е к Приложению 13;

2. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А33-17.

28:1.17 Техническая комиссия представляет для принятия пленарным заседанием резолюцию 28/2, которая в соответствии с постоянной практикой заменяет резолюцию А35-17 Ассамблеи.

Резолюция 28/2. Защита информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов в целях повышения безопасности полетов в авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что главная цель Организации по-прежнему будет заключаться в обеспечении безопасности полетов международной гражданской авиации на всемирной основе,

признавая важность свободного обмена информацией о безопасности полетов между заинтересованными сторонами авиационной системы,

признавая важность защиты информации о безопасности полетов от ненадлежащего ее использования для обеспечения постоянного наличия всей соответствующей информации о безопасности полетов, позволяющей принимать правильные и своевременные профилактические меры,

выражая озабоченность тенденцией использования информации о безопасности полетов для предпринятия действий дисциплинарного и принудительного характера, а также принятия ее в качестве доказательства при судебных разбирательствах,

принимая во внимание важность сбалансированных условий, в которых дисциплинарные меры применяются к эксплуатационному персоналу не в случае выполнения им действий, соответствующих их опыту и уровню подготовки, а в случае преступной халатности или умышленных нарушений,

учитывая, что использование информации о безопасности полетов в других целях, помимо касающихся безопасности полетов, может затруднить получение такой информации с негативными последствиями для безопасности полетов в авиации,

считая необходимым обеспечить сбалансированный учет потребностей в защите информации о безопасности полетов и потребностей в надлежащем отпращивании правосудия,

признавая, что технологический прогресс привел к появлению новых систем сбора, обработки и рассылки данных о безопасности полетов и в этой связи многочисленных источников информации о безопасности полетов, которые имеют важное значение для повышения безопасности полетов в авиации,

отмечая, что существующее международное право, а также национальные законодательства и правила во многих государствах могут неадекватно отражать методы защиты информации о безопасности полетов от ненадлежащего использования,

отмечая опубликование ИКАО правовых принципов, предназначенных оказывать государствам помощь в принятии национальных законодательств и правил для обеспечения защиты информации, поступающей из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов, предусматривая при этом надлежащее отправление правосудия,

1. *настоятельно рекомендует* всем Договаривающимся государствам проанализировать и, при необходимости, скорректировать свои существующие законодательства или принять законы и правила для обеспечения защиты информации, поступающей из всех соответствующих систем сбора и обработки данных о безопасности полетов, основанные, насколько это возможно, на правовых принципах, разработанных ИКАО и изложенных в дополнении Е к Приложению 13;

2. *настоятельно рекомендует* Совету сотрудничать с Договаривающимися государствами и соответствующими международными организациями в деле разработки и внедрения инструктивного материала по созданию эффективных систем представления данных о безопасности полетов и созданию сбалансированных условий, в которых обеспечивается беспрепятственный доступ к ценной информации, получаемой из всех соответствующих систем сбора и обработки данных о безопасности полетов при одновременном уважении принципов отправления правосудия и свободы информации;

3. *порукает* Совету представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о ходе работ в данной области;

4. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А35-17.

28:1.18 Техническая комиссия представляет для принятия пленарным заседанием резолюцию 28/3, которая в соответствии с постоянной практикой заменяет резолюцию А31-10 Ассамблеи.

Резолюция 28/3. Совершенствование мер предотвращения авиационных происшествий в гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что основная задача Организации по-прежнему заключается в обеспечении безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание важность своевременного и тщательного расследования авиационных происшествий и инцидентов, где бы они ни произошли, и представления соответствующих отчетов, а также незамедлительного направления другим заинтересованным Договаривающимся

государствам и ИКАО информации по результатам расследований, включая рекомендации по обеспечению безопасности полетов, в целях предотвращения авиационных происшествий,

принимая во внимание, что одних усилий по выполнению регламентирующих положений недостаточно для уменьшения частоты авиационных происшествий,

отмечая, что однотипные авиационные происшествия повторяющегося типа по-прежнему имеют место при воздушных перевозках во всем мире,

признавая, что объем воздушных перевозок, как ожидается, значительно увеличится в предстоящие годы,

признавая, что остающаяся на протяжении последних нескольких лет относительно неизменной частота авиационных происшествий в сочетании с ожидаемым увеличением объема перевозок может привести к увеличению количества авиационных происшествий в год,

признавая, что на пути действенного предотвращения авиационных происшествий существует много проблем и что для дальнейшего сокращения количества авиационных происшествий в мире и улучшения показателя частоты авиационных происшествий в дополнение к мерам регламентирующего характера необходимо обеспечить более эффективное выявление и устранение случаев угрозы безопасности полетов и недостатков системы,

признавая, что функционирование открытых систем расследования происшествий, связанных с безопасностью полетов, зависит от принципов, не предусматривающих применение наказания, и гарантирующих конфиденциальность,

признавая, что ряд государств в дополнение к своим программам регулирования безопасности полетов принимают меры предотвращения авиационных происшествий, не предусматривающие штрафных санкций,

признавая, что совместное использование информации о безопасности полетов, получаемой из систем расследования происшествий, связанных с безопасностью полетов, зависит от уважения всеми государствами принципов, не предусматривающих применение наказания и гарантирующих конфиденциальность, которые являются основой получения такой информации,

1. *призывает* Договаривающиеся государства вновь подтвердить свои обязательства по обеспечению безопасности полетов гражданской авиации;

2. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам в соответствии с положениями Приложения 13 к Конвенции о международной гражданской авиации незамедлительно предпринимать действия для расследования авиационных происшествий и инцидентов, представлять отчеты и направлять информацию, включая рекомендации по обеспечению безопасности полетов, другим заинтересованным Договаривающимся государствам и ИКАО в целях повышения эффективности мер по предотвращению авиационных происшествий, принимаемых государствами и ИКАО;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам прилагать все усилия к совершенствованию мер по предотвращению авиационных происшествий, в частности в области

подготовки персонала, обмена информацией и ее анализа, и внедрению систем представления отчетов на добровольной основе и без каких-либо штрафных санкций, с тем чтобы выйти на уровень новых задач организации деятельности по обеспечению безопасности полетов, обусловленных ожидаемым ростом объема перевозок и усложнением технического оснащения гражданской авиации;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам сотрудничать с ИКАО и другими, располагающими для этого возможностями государствами в разработке и реализации мер предотвращения авиационных происшествий на основе сочетания опыта и ресурсов, позволяющего стабильно обеспечивать высокий уровень безопасности полетов гражданской авиации;

5. *настоятельно рекомендует* всем государствам, которые получают информацию о безопасности полетов из системы расследования происшествий, связанных с безопасностью полетов, другого государства, уважать конфиденциальность системы и принципы неразглашения, на основе которых предоставляющее государство получает такую информацию;

6. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A31-10.

28:2 Вопросы, касающиеся Приложения 13

28:2.1 Комиссия рассмотрела документ A36-WP/125, представленный Францией, в котором рассматривается вопрос о трудностях, обусловленных длительностью некоторых расследований, и действующие положения глав 5 и 6 Приложения 13.

28:2.2 Были высказаны мнения, ставящие под вопрос предложение о расширении положений Приложения 13 в части, касающейся участия в расследовании авиационных происшествий государств пунктов вылета и прибытия соответствующих воздушных судов. Более того, предложение о повышении статуса Рекомендуемой практики в пункте 6.6 Приложения 13 до уровня стандарта можно было бы рассмотреть на специализированном совещании AIG в 2008 году. В этой связи Комиссия приняла к сведению предложение Франции и согласилась с тем, что данный вопрос следует передать специализированному совещанию AIG 2008 года.

28:3 Беспилотные воздушные системы (БВС)

28:3.1 Соединенные Штаты Америки представили документ A36-WP/217, в котором содержится предложение о поддержке решения Аэронавигационной комиссии, касающегося включения в повестку дня специализированного совещания по расследованию и предотвращению авиационных происшествий (AIG) 2008 года вопроса о расследовании и предотвращении авиационных происшествий и серьезных инцидентов с беспилотными авиационными системами. Был высказан ряд мнений в поддержку предложения Соединенных Штатов Америки. Комиссия согласилась с этим предложением и отметила, что этот вопрос является составной частью повестки дня специализированного совещания AIG в 2008 году. Один делегат, отметив, что в рамках этого пункта повестки дня ряд вопросов передан специализированному совещанию AIG 2008 года и что продолжительность этого совещания составляет всего лишь одну неделю, подчеркнул, что ИКАО и государствам необходимо хорошо заранее подготовиться, с тем чтобы это совещание прошло эффективно и плодотворно. Комиссия полностью поддержала это мнение.

Пункт 29 повестки дня. Бортовые самописцы полетных данных

29:1 Техническая комиссия рассмотрела документ A36-WP/9, содержащий доклад о ходе работы в области бортовых самописцев, который был представлен в соответствии с резолюцией A35-16 Ассамблеи. Было отмечено, что с момента проведения последней Ассамблеи деятельность в области самописцев осуществлялась в рамках Группы экспертов по бортовым самописцам Аэронавигационной комиссии. Предполагается, что результаты этой работы будут рассмотрены Комиссией в начале 2008 года, а предлагаемый проект поправок к положениям, касающимся бортовых самописцев, будет направлен государствам для подготовки замечаний.

29:2 Была высказана обеспокоенность относительно темпов работы в области бортовых самописцев; считалось, что эта работа осуществляется слишком медленно. Однако с момента проведения последней Ассамблеи работы выполнялись хорошими темпами, и в этой связи была подчеркнута важность их сохранения. Было также высказано мнение относительно важности использования устройств для записи изображений при расследовании авиационных происшествий, поэтому такому оборудованию следует уделить полномасштабное внимание.

29:3 Комиссия приняла к сведению представленный Египтом информационный документ A36-WP/187 по вопросу о том, чтобы настоятельно рекомендовать государствам обязать изготовителей воздушных судов с максимальной взлетной массой 5700 кг соблюдать технические требования к бортовым самописцам полетных данных (FDR), предусмотренные Приложением б, документ A36-WP/225, касающийся усиления требований Приложения б с целью предусмотреть двухчасовую продолжительность записи на всех воздушных судах, и документ A36-WP/300, представленный Соединенными Штатами Америки, с изложением краткой информации о разработке системы самописцев полетных данных в Соединенных Штатах Америки.

29:4 Техническая комиссия признала, что деятельность в области бортовых самописцев носит постоянный характер, однако согласилась с тем, что в свете представленной информации действия, предусмотренные резолюцией A35-16 завершены и эту резолюцию следует объявить утратившей силу.