



国际民用航空组织

工 作 文 件

A36-WP/221

TE/73

17/9/07

信息文件

仅有中文和英文

(Information paper)

Chinese and

English only<sup>1</sup>

大会第 36 届会议

技术委员会

议程项目 30: 其他安全事项

中国在机场实施安全管理体系的做法

(由中华人民共和国提交)

### 执行摘要

本文介绍了中国机场建设安全管理体系和实施安全管理系统的做法,这些做法对其他国家和地区具有借鉴意义。

战略目标: 本文件涉及战略目标 A: 促进全球民用航空安全。

财务影响: 不适用。

参考文件: ICAO Doc 9774

<sup>1</sup> 中文和英文文本由中国提供。

## 1. 引言

1.1 中国民用航空总局《民用机场使用许可规定》（CCAR-139-R1，民航总局第 156 号令，2005 年 11 月 7 日起施行）规定：“机场管理机构应当按照本规定的要求，建立民用机场安全管理体系并接受监督检查”；申请民用机场使用许可证的机场应当具备的基本条件之一是“满足机场运行要求的安全管理体系”。芝加哥公约附件 14 的第 8 修正案规定：“作为安全方案的一部分，各成员国必须要求持证机场的运营人实施为该成员国可接受的安全管理体系。”为了满足上述要求，中国民用航空总局制定了机场实施安全管理体系的具体要求。

## 2. 中国机场实施安全管理体系的具体做法

2.1 提高对安全管理体系的认识。安全管理体系是一种理念，实施机场可以实现从事后到事前、从开环到闭环、从个人到系统、从局部到全局的安全管理。实施安全管理体系并不是彻底否定原来的安全管理的做法，而是更加突出“风险管理、闭环管理和信息管理”的理念，将机场运行的风险控制可在接受的范围内。因此，我们明确规定建立并实施安全管理体系是机场管理机构的职责，民航局为机场实施安全管理体系提供指导性文件。

2.2 将安全管理体系构成要素划分成 10 个，即安全政策、安全目标、组织机构及职责、安全教育与培训、文件管理，安全信息管理、风险管理、不安全事件调查与处置、应急响应，机场安全监督与审核。为了体现机场实施安全管理体系的灵活性，民航总局要求各机场的安全管理体系应至少满足安全管理体系 10 个要素的相关要求。

2.3 落实机场安全管理体系的基本原则，将安全管理体系纳入到机场手册中，而不单独编写安全管理体系手册。理由是：第一，安全不是独立于运行而单独存在的，没有独立的安全；第二，机场已具有多套手册，例如机场手册、质量管理体系手册（中国的大型机场几乎全部认证了），不宜再单独搞安全管理体系手册；第三，DOC 9774 要求将安全管理体系内容编写在机场使用手册中。

2.4 中国民用航空总局组织编写机场建设安全管理体系的指南和机场使用手册范本，供机场参考。我们还选择大中小机场各 1 个进行试点，不断完善安全管理体系。须特别强调的是，中国政府对机场安全风险管理的做法是从 2 个方面着手：一是从过程出发，即对工作岗位的流程进行分析，找出隐患因素并加以管理；二是安全机场的区域进行分析，例如跑道、机坪等。

2.5 落实安全管理体系的总体要求，要求机场成立推进安全管理体系领导小组，由法定代表人担任组长，下设办公室。要求机场应进行差异分析，按照安全管理体系的要求分析现状、找出差距，制定具体可行的建设安全管理体系的实施计划，并对现有体系加以完善，机场管理机构致力于建立完善的安全管理长效机制，探索安全管理体系融入日常安全运行保障的方法、途径，有计划有步骤地推进安全管理体系建设。

2.6 对《机场使用手册》进行相应的修订。《机场使用手册》有关“安全管理体系”章节中应至少包含安全管理体系 10 个要素的核心内容。《机场使用手册》其他涉及安全运行的章节应体现安全管理体系的理念，突出系统管理、闭环管理、风险管理和信息管理的思想，使安全管理体系的理念、要素贯穿机场所有运行保障文件，并落实到岗位和业务工作每一个环节。《机场使用手册》修订完成后，机场管理机构应组织全面的评审，评审通过后由法人签署并按民航总局 156 号令要求报批。

### 3. 结论

3.1 鉴于安全管理体系的建设与实施是一个学习研究—实际运行—实践总结—持续改进的动态过程，机场管理机构不仅应在文件、制度上满足安全管理体系的要求，而且更重要的是将其落实在机场的日常运行中。为此，机场管理机构应不断地加强教育培训，系统全面地掌握安全管理体系的全部内涵，致力于建设公正的、报告的、学习的安全文化，持续改进安全管理体系。

—完—