



国际民用航空组织

工作文件

A36-WP/177

EC/27

13/9/07

信息文件

仅有中文和英文¹

(Information paper)

Chinese and English only¹

大会第 36 届会议

经济委员会

议程项目 40: 国际航空运输服务的管理

中国国际航空运输的发展与挑战

(由中华人民共和国提交)

执行摘要

随着中国对外关系的发展和与世界经济的日趋一体化,中国根据自身的国情,顺应国际航空运输自由化的潮流,采取了积极、渐进、有序、有保障的方式推进国际航空运输市场的开放,并进一步引入市场竞争机制、产权多元化等措施推动国际航空运输加快发展。

与此同时,中国国际航空运输面临着安全压力大、基础设施有限、人力资源和法律体系不完备等方面的制约和挑战。中国政府将积极应对挑战,以促进国际航空运输持续发展。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 D (效率——提高航空运行的效率)。
财务影响:	不适用
参考文件:	无

1. 引言

1.1 中国改革开放近 30 年来,国民经济实现了年均 9.6% 的高增长,2006 年中国国内生产总值 (GDP) 达 25000 亿美元,同比增长 10.7%。伴随着中国社会和经济的持续发展,中国国际航空运输增长迅速。

1.2 2006 年,中国国际航空运输总周转量、国际旅客运输量和国际货邮运输量分别达到 103

¹ 中文和英文文本由中国提供

亿吨公里、1415 万人和 92.2 万吨。

2. 中国国际航空运输的市场开放和发展成就

2.1 随着中国对外关系的发展和中国经济日益融入全球经济的发展，中国根据自身的国情与行业情况，顺应国际航空运输自由化的潮流，采取了积极、渐进、有序、有保障的方式推进国际航空运输市场的开放。

2.2 近年来，中国加快与外国建立、发展航空关系，大幅扩大与航空大国的航权安排，优先调整与周边国家的航权安排，2000—2005 年中与 42 个国家签署了具有自由化要素的双边航空运输协定或航权安排；探索发展区域航空运输合作关系，推动中国—东盟建立区域航空运输自由化安排；在中国海南等省试点开放客运或货运第三、四、五航权。

2.3 2005 年，中国政府制定并实施了《促进国际航空运输发展的若干政策》，改进、完善国际航权分配制度，提高航权资源使用效率，推动中国航空公司开拓国际市场，鼓励中外航空公司开展各种合作。

2.4 中国政府进一步以立法方式降低了外国资本和民营资本进入民航业的投资壁垒，鼓励市场竞争和产权多元化。2002 年和 2005 年，相继出台了《外商投资民用航空业规定》和《国内投资民用航空业规定（试行）》，大力发展中外合资航空公司和民营航空公司，使竞争在不同产权主体之间进行。根据上述法规，新成立了翡翠国际货运航空公司、长城货运航空公司、奥凯航空公司、春秋航空公司等一批航空运输企业。

2.5 中国国际航空运输的发展成就

2.5.1 截止 2007 年 9 月，中国已与 109 个国家签署了双边航空运输协定（包括 14 个草签的协定）。

2.5.2 目前，93 家外航自 51 个国家和地区飞至中国境内 30 个城市，每周 1578 个定期航班，中国 15 家航空公司飞至 42 个国家和地区的 91 个城市，每周 1511 个定期航班。

2.6.3 以海南为例，自 2003 年 7 月中国政府在海南试点向中、外国航空公司开放第三、四、五航权以来，海南国际及地区航线航班量大幅增加，新增 18 家外航开飞海南，新开辟国际航线 30 条、国际航班 14075 架次；出入境旅客人数 123.5 万人，保持了年均增长 38% 的稳步增长。

3. 中国国际航空运输发展的挑战与应对措施

3.1 安全的影响

3.1.1 随着航空运输的快速发展，飞行量不断增大，航空安全的压力日益增大。今后相当长的一段时期内，中国民航总局工作的重中之重仍是保障航空安全，遵循“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，推动安全管理系统建设，以系统安全管理理念，加强适航和维修管理、空防安全工

作、空管安全管理，提升空运企业、机场安全运行水平，开展安全监督审计，进行航空保安审计，加快安全信息管理系统建设。

3.2 基础设施的影响

3.2.1 基础设施的不足，主要体现在机场和空管两个方面。

3.2.1 当前，中国机场分布密度约为每万平方公里不足 1 个，即使与一些发展中国家相比，中国民用机场的数量、密度也相对偏少。一些机场已超负荷运行，相当一部分机场已达到或接近设计能力。预计 2005 年至 2010 年将达到饱和的机场有 29 个。

3.2.3 现今，可用空域资源、航路和起降时刻，即时系统设施规模、自动化整体功能效率等都难以完全适应日益增长的飞行量要求。

3.2.4 为此，中国民航总局加快了建设步伐，扩大大型机场，完善中型机场，增加小型机场，构建布局合理、规模适当、功能完备、协调发展的机场体系。同时，加快空中交通管理设施设备的更新改造，加强新技术的应用，建立安全、高效、完善的现代化空中交通管理系统。

3.3 人力资源紧缺

3.3.1 人力资源结构性短缺问题比较突出，各类技术人员和高级管理人员比较缺乏。

3.3.2 中国民航总局制定了相应的民航科教振兴的行动计划。加强民航院校建设，提升办学层次，促进合作交流；启动管制教学改革，推进空管三级培训体系建设；广泛开展各种形式的人员培训。

3.4 法律体系不完备

3.4.1 近年来，中国民航业虽然发展很快，但是法律体系，特别是经济管理方面的法律规章制度尚不完备。

3.4.2 中国民航总局将以修订民航法为龙头，以完善经济管理的法规规章为重点，力争早日建立比较完备的民航法律法规规章体系，强化航空运输市场监管、维护公平竞争的市场秩序，保护消费者权益，建立统一开放竞争有序的航空运输市场体系。

4. 小结

4.1 中国政府将在积极应对安全压力大、基础设施不足、人力资源紧张、法律体系不完备等挑战的同时，继续根据积极、渐进、有序、有保障的方式推进国际航空运输市场的开放，鼓励市场竞争，改革管理手段，促进中国国际航空运输的持续发展。