



大会第 36 届会议
技术委员会

议程项目 37：其他空中航行事项

穿越极地航线结构的运行和现代化

(由俄罗斯联邦提交)

执行摘要

本文件载有关于大会 A33-13 号决议《穿越极地航线的使用》的决议条款补充内容的提案，涉及了在穿越极地航线结构的运行和现代化方面理事会在组织跨地区活动上的作用。

行动：请大会考虑将本工作文件第三节提议的案文纳入大会 A33-13 号决议中。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 D：效率 — 提高航空运行的效率
财务影响:	不适用
参考文件:	Doc 9848 号文件：《大会有效决议》（截至 2004 年 10 月 8 日） Doc 9750 号文件：《通信、导航、监视/空中交通管理系统全球航行计划》

¹ 英文和俄文文本由俄罗斯联邦提供

1. 引言

1.1 俄罗斯联邦航空当局于 2001 年 2 月 1 日宣布实施横跨北极洋海域的穿越极地航路系统,这个根本上的新航路结构是在全球空中服务系统之内建成的,把北美大陆与东南亚和太平洋地区联系起来。

1.2 该结构的建成归功于所涉各缔约国和国际组织在国际民航组织理事会主席主持的国际民航组织跨亚洲/跨西伯利亚/穿越极地航路非正式高级别指导小组 (ITASPS) 的框架内,做出的共同努力。

1.3 2001 年的国际民航组织大会第 33 届会议认识到,实施这个使用穿越极地航线的航路结构是一件非同寻常的重大事件,它大幅度地缩短了北美和东南亚及太平洋地区各个目的地之间的飞行时间,为环境保护带来了重大的生态效益,也为旅客和航空公司也带来了重大的经济利益。

1.4 大会通过了 A33-13 号决议“穿越极地航线的使用”,其中除其他事项外,要求负责总体指导使用穿越极地航线的新国际航路结构的理事会,“采取适当措施,调动国家、国际组织和金融机构的资源,以便确保使用穿越极地航线的新国际航路结构的动态发展。”

2. 讨论

2.1 使用穿越极地航线的国际航路结构的实施结果,验证了越来越有必要发展和加强穿越极地航线的特性,以及对负责此种航线的空中交通管理 (ATM) 系统进行现代化。

2.2 自 2001 年实施了使用穿越极地航线的国际航路结构以来,飞越北极和在俄罗斯空域中飞行的班次数量也已快速稳定地增长。以下是飞越俄罗斯联邦的穿越极地飞行班次的年度合计:

- a) 2003 年—883 班;
- b) 2004 年—2 053 班;
- c) 2005 年—3 731 班; 和
- d) 2006 年—5 308 班。

在本年度 2007 年的头四个月期间,在这些航线上进行了 1 913 班飞行。2006 年的同一时期,共进行了 1 447 班飞行。

2.3 俄罗斯联邦正在采取一系列的措施,以便进一步地加强穿越极地航线的搭配组合。除了四条现有航线以外:极地-1、极地-2、极地-3 和极地-4 等,自 2007 年 6 月 7 日起,已经在 G226 号航路上开通了另一条穿越极地航线。2007 年年底之前,将再增加另外一条额外航线,共计有六条航线。并计划开通滑出道,连接极地-2 和极地-3 航线,以及极地-3 和极地-4 航线等。在俄罗斯联邦空域内的穿越极地航线结构图载于本文件附篇中。

2.4 此外,穿越极地航路的运行经验证实了,越来越有必要建立一套机制,以便在全球航空界的成员国通力合作的基础上,协调发展和加强穿越极地航线的特性、发展基础设施、以及对负责这些航线的空中交通管理系统进行现代化等。

2.5 举例而言，设定进出空域的时间窗，将消除安克雷奇区域管制中心（ACC）现有的容量限制，从而使俄罗斯联邦空域内的穿越极地航线容量加倍。另一个例子是，中国可以设立新的和额外的进出点，并组织分别的航线，以便满足不断增加的空中交通流量需求。

2.6 今年在国际民航组织欧洲/北大西洋、亚洲/太平洋以及北美/中美/加勒比等地区办事处联合活动的框架内，成立了跨地区空域和支持空中交通管理指导小组（TRASAS），这个新成立的小组必须满足此中机制的要求。TRASAS 小组的职权范围包括国际航线穿越极地、跨极地、跨西伯利亚、和跨亚洲等部分运行的相关活动、以及跨地区空域的空中交通管理系统现代化等。

2.7 鉴于国际民航组织跨亚洲/西伯利亚/穿越极地航路非正式高级别指导小组在 1998 年至 2001 年期间取得的成果非凡，而其活动也得到了理事会最高级别的监测，因此应该可以假设，在组织跨地区空域和支持空中交通管理指导小组的活动时，可以考虑国际民航组织跨亚洲/西伯利亚/穿越极地航路非正式高级别指导小组的经验，因两者有相似之处，均是本领域跨地区活动的组织形式之一。

3. 提案

3.1 根据第二节所述的背景情况，在此提议在大会 A33-13 号决议“穿越极地航线的使用”决议条款第 3 款之后加上一个新的第四款，内容如下：

“请大会：

.....

4. 要求理事会保持其协调作用并继续实施举措，在使用穿越极地航线的跨地区航路结构运行以及负责跨地区空域中的此种航线的空中交通管理系统现代化方面，组织地区间的活动。

附录

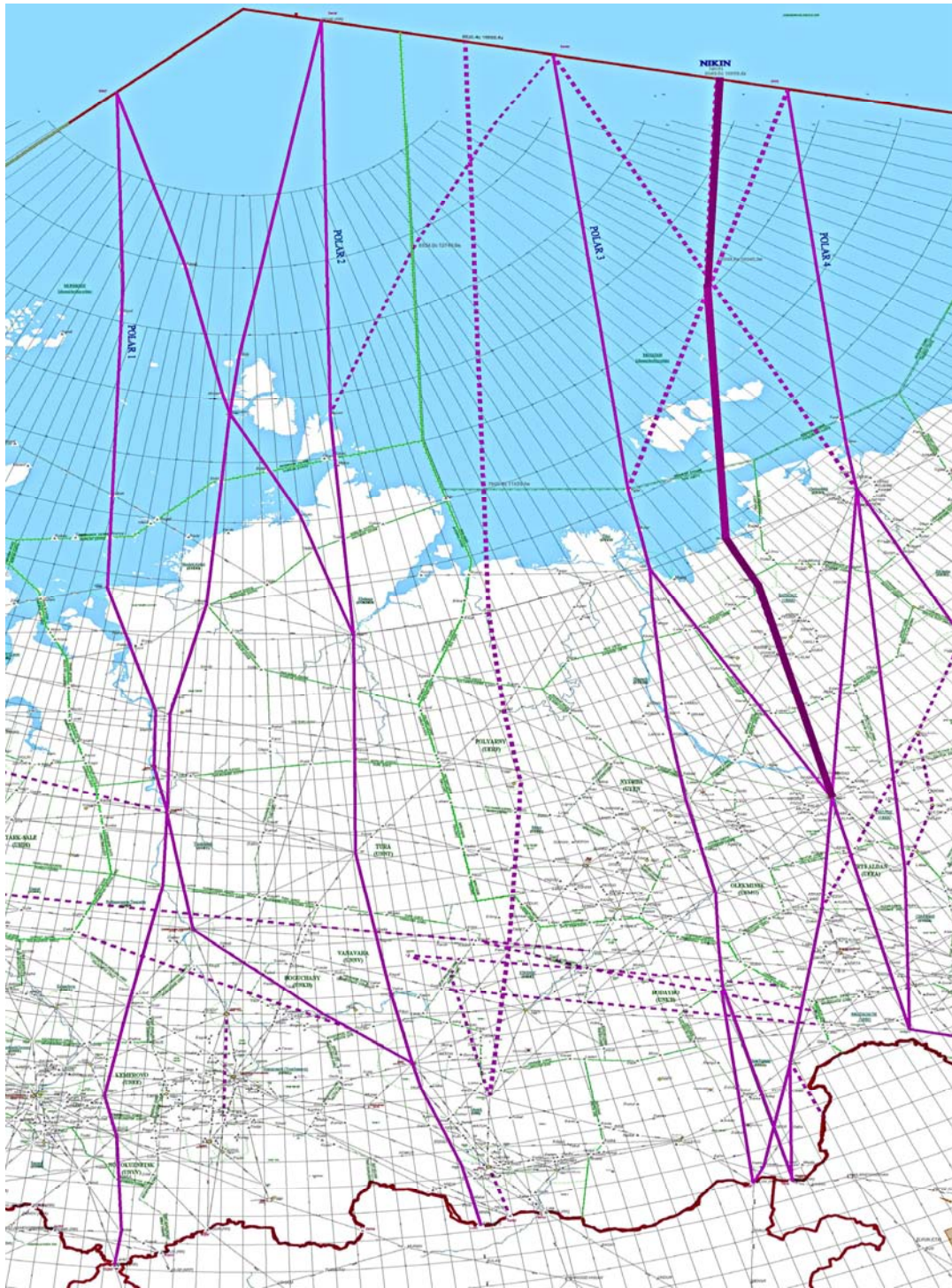
A33-13: 穿越极地航线的使用

鉴于连接北美大陆和东南亚及太平洋地区的穿越北极上空的一个新的航路结构已在国际民航组织的框架内建成；

.....

大会：

1. 宣布为从穿越极地航线的实施中获得最大效益，在使用穿越极地航线的新国际航路结构框架内提供空中交通服务的国家有必要尽力实现最大限度的协调规划，以增加该结构的容量；
2. 要求理事会采取适当措施，调动国家、国际组织和金融机构的资源，以便确保使用穿越极地航线的新国际航路结构的动态发展；和
3. 要求理事会作为优先事项，监测使用穿越极地航线的新国际航路结构的发展，并且在必要时拟订有关该结构的运营和发展的建议；和
4. 要求理事会保持其协调作用并继续实施举措，在使用穿越极地航线的跨地区航路结构运行以及负责跨地区空域中的此种航线的空中交通管理系统现代化方面，组织地区间的活动。



- 现有的“极地1, 2, 3, 4”航线
- 新开通的G226航路
- 计划开通的航线和滑出道

在俄罗斯联邦空域内的穿越极地航线结构