



Международная организация гражданской авиации

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

A36-WP/143

EC/23

7/9/07

(Information paper)

English and

Russian only

**36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 41 повестки дня. Регулирование предоставления аэропортового и аэронавигационного обслуживания**

**ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ АЭРОНАВИГАЦИОННОГО  
ОБСЛУЖИВАНИЯ В ВОЗДУШНОМ ПРОСТРАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Представлено Российской Федерацией)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В данном информационном документе рассмотрены основные вопросы состояния и развития тарифной политики в области использования авиационными эксплуатантами воздушного пространства Российской Федерации.

**Действия:**

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью D
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации правила формирования и применения тарифов, взимания сборов в области гражданской авиации устанавливаются уполномоченным органом в области гражданской авиации. Исходя из данного положения закона, полномочия по тарифному регулированию в области аэронавигационного обслуживания в различные годы с изменением структуры Правительства Российской Федерации возлагались на различные федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации, включая Федеральную авиационную службу России, Федеральную службу воздушного транспорта России, Министерство транспорта Российской Федерации.

1.2 В силу разнонаправленности функционирования этих органов, отвечавших за государственное регулирование как в области авиации, так и в области использования воздушного пространства, формирование тарифной политики в области аэронавигационного обслуживания на системном уровне не обеспечивалось. Как следствие, ставки сборов за аэронавигационное обслуживание не пересматривались в течение длительного времени: ставки сборов в районе аэродромов – с 2001 года, ставки сборов на воздушных трассах для иностранных пользователей – с 2002 года, для российских пользователей – с 2003 года. В виду отсутствия четкой и сбалансированной тарифной политики, создались серьезные проблемы в финансовом обеспечении деятельности Единой системы организации воздушного движения России.

## 2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В марте 2006 года в Российской Федерации образована Федеральная аэронавигационная служба (Росаэронавигация), осуществляющая функции обеспечения совершенствования государственной системы контроля воздушного движения и повышения уровня безопасного и эффективного функционирования аэронавигационной системы страны.

2.2 На Росаэронавигацию возложены полномочия и функции регулирования в сфере использования всеми видами авиации воздушного пространства, включая функции по установлению порядка взимания сборов и установлению ставок сборов за аэронавигационное обслуживание. Соответственно данные полномочия исключены из ведения Министерства обороны Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта.

2.3 Правительством Российской Федерации в октябре 2006 года одобрена Концепция создания и развития Аэронавигационной системы России, согласно которой предусматривается беспрецедентная по масштабам модернизация национальной системы ОрВД, создание укрупненных центров Единой системы ОрВД и их переоснащение, переход к повсеместному использованию спутниковых систем связи, навигации и наблюдения. Реализация одобренной Концепции позволит значительно повысить пропускную способность Аэронавигационной системы России, эффективность использования российских воздушных трасс, снизить эксплуатационные расходы как пользователей, так и самой Системы.

2.4 Затраты на создание и развитие Аэронавигационной системы России оцениваются объемом инвестиций в размере 150 млрд. руб. или около 6 млрд. долл. США (в текущих ценах). Только на модернизацию Московского автоматизированного центра УВД потребуется около

6 млрд. руб. При этом единственным источником поддержания и развития Системы в течение последних лет остаются доходы, получаемые в виде сборов за предоставляемое аэронавигационное обслуживание (АНО) российских и иностранных пользователей воздушного пространства Российской Федерации. Уровень собираемости сборов за АНО составляет 99,7%.

2.5 С учетом изложенного, Росаэронавигация проводит формирование тарифной политики в области аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов в воздушном пространстве Российской Федерации, исходя из необходимости возмещения эксплуатационных расходов и проведения модернизации системы организации воздушного движения в целях обеспечения безопасности полетов как это определено руководящими материалами ИКАО в отношении экономических аспектов аэронавигационного обслуживания.

2.6 Тарифная политика в области аэронавигационного обслуживания в воздушном пространстве Российской Федерации строится на основе следующих основных принципов:

- формирование ставок сборов за аэронавигационное обслуживание в соответствии с нормативными документами Российской Федерации и документами ИКАО;
- возмещение экономически обоснованных расходов, связанных с предоставлением аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов, с учетом реализации планов совершенствования и развития системы;
- пересмотр перечня сборов при вводе новых видов аэронавигационного обслуживания или выделении отдельных технологических этапов обслуживания в самостоятельные виды;
- соответствие стоимости предоставляемого обслуживания уровню и качеству предоставляемых услуг, а также эксплуатационной потребности пользователей воздушного пространства;
- отсутствие дискриминации по отношению к каким-либо категориям пользователей воздушного пространства и недопустимость компенсации затрат на аэронавигационное обслуживание для льготных категорий пользователей за счет остальных пользователей;
- распределение расходов на аэронавигационную систему по видам аэронавигационного обслуживания при формировании ставок сборов;
- прозрачность для пользователей воздушного пространства принципов и процедур формирования ставок сборов;
- предсказуемость для пользователей воздушного пространства мер по изменению ставок сборов.

2.7 Росаэронавигация проводит сбалансированную тарифную политику в области аэронавигационных сборов и последовательно осуществляет деятельность по экономически обоснованному пересмотру и увеличению ставок сборов АНО для покрытия реальных расходов.

2.8 В 2006 году повышены ставки сборов для российских пользователей воздушного пространства Российской Федерации в 1,9 раза на воздушных трассах и в 2,8 раза в районе аэродромов. Введены ставки сборов на местных воздушных линиях и в районах авиационных работ.

2.9 По результатам консультаций с ИАТА ставки сборов за аэронавигационное обслуживание на российских воздушных трассах для иностранных пользователей проиндексированы с 15 февраля 2007 года на 9,0 % и с 1 ноября 2007 года на 8,3% к уровню 2002 года.

2.10 Полученные в результате этого финансовые средства направляются на модернизацию системы организации воздушного движения, повышение уровня подготовки диспетчерского состава и обеспечение его социальной защищенности.

### 3. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

3.1 Ассамблее предлагается принять представленную в настоящем документе информацию к сведению.

— КОНЕЦ —