

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

- Пункт 32 повестки дня.** Разработка обновленного сводного заявления о постоянной политике и практике ИКАО в области глобальной системы ОрВД и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)
- Пункт 36 повестки дня.** Разработка обновленного сводного заявления о постоянной политике ИКАО и связанной с ней практике, касающихся конкретно аэронавигации

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБНОВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ A35-14
И ПЕРЕСМОТРУ РЕЗОЛЮЦИИ A35-15**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии с резолюцией A15-9 Ассамблеи на 36-й сессии предстоит принять пересмотренное сводное заявление о постоянной политике в области аэронавигации по состоянию на время окончания названной сессии.

В соответствии с резолюцией A35-15 Ассамблеи предполагается, что на каждой очередной сессии Ассамблеи, на которой создается Техническая комиссия, будет приниматься сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области CNS/ATM.

Совет рассмотрел содержащиеся в резолюциях A35-14 и A35-15 сводные заявления и рекомендует внести в резолюцию A35-14 изменения, которые приводятся в добавлении А к настоящему документу. Изменений к резолюции A35-15 не предлагается.

С тем чтобы облегчить Ассамблее выполнение этой задачи, Совет рекомендует процедуру разработки обновленного сводного заявления, приведенную в добавлении В.

Действия: Ассамблее предлагается: а) принять пересмотренное сводное заявление о постоянной политике в области аэронавигации и связанной с ней практике, обновленное по состоянию на конец 36-й сессии; б) согласиться с тем, что изменять резолюцию A35-15 не требуется.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ содействует прогрессу в реализации стратегических целей А, D и E путем обновления и укрепления принципиальных рамок деятельности ИКАО в области аэронавигации
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительных ресурсов не требуется
<i>Справочный материал</i>	Дос 9848, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с резолюцией A15-9 Ассамблеи на 36-й сессии предстоит принять пересмотренное сводное заявление о постоянной политике в области аэронавигации по состоянию на время окончания названной сессии. В этой связи Совет рекомендует изменения и добавления к действующему сводному заявлению в резолюции A35-14 и ее добавлениях, а также процедуру разработки обновленного сводного заявления.

1.2 В соответствии с резолюцией A35-15 Ассамблеи предполагается, что Ассамблея на каждой очередной сессии, на которой создается Техническая комиссия, будет принимать сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области CNS/ATM.

2. РАССМОТРЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕГО СВОДНОГО ЗАЯВЛЕНИЯ

2.1 Совет, приняв во внимание рекомендации Аэронавигационной комиссии, рассмотрел действующие сводные заявления в резолюциях A35-14 (добавления А–Х) и A35-15 (добавления А и В), с тем чтобы определить, следует ли рекомендовать Ассамблею какие-либо поправки к ним. Согласно существующей практике рассматривались изменения следующего характера:

- a) изменения, необходимые для разъяснения существа действующих положений политики и связанных с ними правил;
- b) изменения, необходимые вследствие развития событий после 35-й сессии Ассамблеи;
- c) изъятие положений политики и связанных с ними правил, которые выполнили свое назначение и в которых отпала необходимость.

2.2 Поправки чисто редакционного характера (например, изменение номеров резолюций, типографские исправления и т. д.) будут внесены в окончательный опубликованный текст документа "Действующие резолюции Ассамблеи".

2.3 Совет рекомендует внести изменения в следующие добавления к резолюции A35-14:

- добавление А (Выработка Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS)),
- добавление С (Группы экспертов Аэронавигационной комиссии (АНК)),
- добавление D (Применение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS)),
- добавление К (Выработка региональных планов, в том числе дополнительных региональных правил),
- добавление L (Региональные аэронавигационные совещания (RAN)),

- добавление Р (Координация воздушного движения гражданской и военной авиации),

а добавление I (Координация научных исследований, разработок, испытаний и демонстраций в области связи, навигации, наблюдения и организации воздушного движения (CNS/ATM) и аэродромных служб) предлагается исключить.

2.4 Предлагаемые изменения приведены в добавлении А.

2.5 Совет не счел необходимым вносить какие-либо изменения в резолюцию А35-15.

3. РАЗРАБОТКА ПЕРЕСМОТРЕННОГО СВОДНОГО ЗАЯВЛЕНИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА ВРЕМЯ ОКОНЧАНИЯ 36-Й СЕССИИ

3.1 Подлежащие принятию Ассамблеей пересмотренные сводные заявления о постоянной политике ИКАО в области, соответственно, аэронавигации и систем CNS/ATM должны быть обновленными по состоянию на дату завершения 36-й сессии и, следовательно, включать любые новые или пересмотренные положения политики и связанной с ними практики, носящие постоянный характер и принятые Ассамблеей на этой сессии. Совет рекомендует использовать аналогичную методику при обновлении резолюций А35-14 и А35-15.

3.2 С тем чтобы упростить выполнение Ассамблеей этой задачи, Совет рекомендует процедуру разработки пересмотренных сводных заявлений, содержащуюся в добавлении В. В ее основу положен накопленный в ходе предыдущих сессий Ассамблеи опыт подготовки сводных заявлений.

3.3 В прошлом в Технической комиссии возникали трудности с обсуждением предложений о внесении в действующие сводные заявления изменений существенного характера, которые вносились делегатами и не были оформлены в документах, представленных до начала сессии Ассамблеи. В связи с этим просьба ко всем государствам, желающим предложить существенные изменения к сводным заявлениям в резолюциях А35-14 и А35-15, представить их в виде документов заблаговременно до начала 36-й сессии, с тем чтобы участвующие в работе Технической комиссии делегаты могли подготовиться к их обсуждению.

4. ПРИНЦИПЫ, КОТОРЫМИ РЕКОМЕНДУЕТСЯ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ В ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ

4.1 С учетом накопленного опыта рекомендуется, чтобы Ассамблея руководствовалась следующими принципами:

- а) любые положения политики или связанные с ними правила, подлежащие постоянному применению в течение более трех лет, следует рассматривать как постоянные положения политики или связанные с ними правила;
- б) материал, содержащийся в таких общедоступных авторитетных документах ИКАО, как Приложения, правила процедуры и директивы аэронавигационным совещаниям, как правило, не следует включать в сводные заявления. Это, в частности, касается связанных с постоянной политикой правил.

ДОБАВЛЕНИЕ А¹

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПОПРАВКИ

A35-14. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации

Ассамблея,

принимая во внимание, что в резолюции A15-9 Ассамблея постановила принимать на каждой сессии, на которой создается Техническая комиссия, сводное заявление о постоянной политике, касающейся непосредственно аэронавигации, обновленное по состоянию на момент окончания данной сессии,

принимая во внимание, что заявление о постоянной политике и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации, по состоянию на время окончания работы 3335-й сессии Ассамблеи было принято Ассамблеей в резолюции ~~A33-14~~ A35-14 с добавлениями А–Х включительно,

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета об изменении заявления о постоянной политике и связанных с ней правилах, содержащегося в резолюции ~~A33-14~~ A35-14 с добавлениями А–Х включительно, и изменила заявление, чтобы отразить решения, принятые в процессе работы 3536-й сессии Ассамблеи,

принимая во внимание, что настоящим заменяется заявление о постоянной политике, содержащееся в резолюции ~~A33-14~~ A35-14,

1. *постановляет:*

- a) прилагаемые к данной резолюции добавления составляют сводное заявление о постоянной политике Организации и связанных с ней правилах в области аэронавигации по состоянию на время окончания работы 3536-й сессии Ассамблеи;
- b) правила, связанные с отдельными разделами политики, изложенными в добавлениях, служат руководством в деле упрощения и обеспечения реализации вышеуказанных разделов политики;

2. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A33-14~~ A35-14 с добавлениями А–Х включительно.

¹ Полный текст резолюции A35-14 и добавления к ней приводятся на страницах II-1 – II-17 *Действующих резолюций Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года)* (Doc 9848).

ДОБАВЛЕНИЕ А**Выработка Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS)
и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS)**

Ассамблея,

принимая во внимание, что в статье 37 Конвенции о международной гражданской авиации Организации предлагается принимать и изменять Международные стандарты, Рекомендуемую практику и Правила и указываются цель и существо вопросов, с которыми связаны эти действия, и что в статьях 38, 54, 57 и 90 содержатся дополнительные соответствующие положения,

принимая во внимание, что Ассамблея считает целесообразным выработать определенные принципы, которыми следует руководствоваться при осуществлении этих положений Конвенции,

принимая во внимание, что термины "Стандарт" и "Рекомендуемая практика" имеют следующие значения:

- a) *Стандарт* – любое требование к физическим характеристикам, конфигурации, материальной части, техническим характеристикам, персоналу или правилам, единообразное применение которого считается необходимым для обеспечения безопасности или регулярности международной аэронавигации и которое будут соблюдать Договаривающиеся государства согласно Конвенции; в случае невозможности соблюдения Стандарта Совету в обязательном порядке направляется уведомление в соответствии со статьей 38 Конвенции;
- b) *Рекомендуемая практика* – любое требование к физическим характеристикам, конфигурации, материальной части, техническим характеристикам, персоналу или правилам, единообразное применение которого признается желательным для обеспечения безопасности, регулярности или эффективности международной аэронавигации и которое будут стремиться соблюдать Договаривающиеся государства согласно Конвенции,

постановляет:

1. в SARPS и PANS по мере необходимости вносятся поправки, с тем чтобы отразить изменения в требованиях и методах и тем самым, помимо всего прочего, обеспечить надежную основу для осуществления регионального планирования и предоставления средств и обслуживания;

2. с учетом предшествующего пункта необходимо обеспечить высокую степень постоянства SARPS, с тем чтобы Договаривающиеся государства имели возможность обеспечить постоянство своих национальных правил. Исходя из этого, следует вносить только те изменения, которые имеют значение для безопасности, регулярности и эффективности, а также вносить только те редакционные поправки, которые имеют существенное значение;

3. тексты SARPS и PANS излагаются простым, понятным и сжатым языком. SARPS, касающиеся сложных аэронавигационных систем, включают общие, устоявшиеся и неизменные положения, определяющие требования к системам, их функциям и характеристикам, которые

предусматривают требуемые уровни безопасности, эффективности и интероперабельности. Любые спецификации по таким системам, необходимые для обеспечения соответствия этим требованиям, представляются в виде добавлений к Приложениям. Любые связанные с ними подробные технические спецификации помещаются в отдельные документы, а в Приложениях даются ссылки на них в виде примечаний; Вспомогательные технические спецификации, разрабатываемые ИКАО, по возможности помещаются в отдельные документы;

4. при разработке SARPS, правил и инструктивного материала ИКАО следует использовать в максимально возможной степени и при условии адекватной проверки и апробирования результаты работы других признанных авиационных организаций-разработчиков стандартов. В тех случаях, когда Совет считает целесообразным, документация ИКАО должна содержать ссылки на материал, подготовленный такими другими организациями-разработчиками стандартов, если он рассматривается Советом как адекватный с точки зрения соблюдения требований ИКАО;

5. в пределах соответствия требованиям безопасности и регулярности стандарты, регламентирующие предоставление средств и обслуживания, отражают правильное соотношение между эксплуатационными требованиями к таким средствам и обслуживанию и экономическими последствиями их предоставления;

6. прежде чем Совет примет решение по предложениям относительно изменения SARPS и PANS, проводятся консультации с Договаривающимися государствами, за исключением случаев, когда Совет сочтет необходимым принять срочные меры. Кроме того, при условии проведения надлежащей проверки и апробации технические требования, касающиеся сложных систем могут быть приняты Советом без проведения консультаций с государствами. Однако такой материал предоставляется государствам по запросу;

7. даты начала применения поправок к SARPS и PANS устанавливаются с таким расчетом, чтобы у Договаривающихся государств оставалось достаточно времени для претворения их в жизнь;

8. даты начала применения поправок к Приложениям и PANS устанавливаются таким образом, чтобы Договаривающимся государствам не нужно было изменять свои национальные правила более двух раз в календарном году, если этого не потребуют исключительные обстоятельства. В порядке применения вышесказанного, когда это практически возможно, любое Приложение или документ PANS не должны изменяться чаще, чем один раз в календарный год.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету следует обеспечить полное соответствие положений SARPS и PANS. Кроме того, Совету следует принять меры для совершенствования обработки, представления и повышения действенности документов ИКАО, содержащих SARPS, PANS и другие соответствующие положения, особенно касающиеся сложных систем и их вида применения. С этой целью Совету следует содействовать разработке и обновлению общих требований к системам, их функциям и характеристикам. Совету следует продолжать изыскивать наиболее подходящие средства разработки, оформления и распространения технических спецификаций для сложных систем.

2. Договаривающиеся государства должны предоставлять полные и подробные замечания по предложениям относительно изменения SARPS и PANS или по крайней мере высказать свое согласие или несогласие с их существом. Для этого они должны располагать не менее чем трехмесячным сроком. Кроме того, Договаривающиеся государства необходимо по крайней мере за 30 дней уведомлять о намерении утвердить или принять подробные материалы, по которым консультации с ними не проводились.

3. Договаривающиеся государства должны иметь в своем распоряжении полных три месяца для уведомления о несогласии с принятыми поправками к SARPS; при установлении даты представления уведомлений о несогласии Совет должен учитывать время, необходимое для направления государствам принятых поправок и для получения от них уведомлений.

4. При применении положения п. 8 постановляющей части выше Совету следует обеспечивать, чтобы, по мере возможности, промежуток между следующими одна за другой общими датами начала применения поправок к Приложениям и PANS составлял по крайней мере 6 мес.

Причина предлагаемых изменений. Отразить переход к разработке основанных на эксплуатационных характеристиках SARPS и более активно использовать внешние организации-разработчики стандартов и результаты их деятельности в рамках ИКАО во избежание дублирования работы.

...

ДОБАВЛЕНИЕ С

Группы экспертов Аэронавигационной комиссии (АНК)

Ассамблея,

принимая во внимание, что группы экспертов Аэронавигационной комиссии оказались полезным средством содействия решению узкоспециализированных технических проблем,

принимая во внимание необходимость получать максимальную пользу от работы групп экспертов Аэронавигационной комиссии, не возлагая чрезмерного бремени на Договаривающиеся государства или Организацию,

постановляет:

1. группы экспертов создаются при Аэронавигационной комиссии в тех случаях, когда необходимо ускорить решение узкоспециализированных технических проблем, которые Аэронавигационная комиссия не может должным образом и быстро разрешить другими установленными путями;

2. полномочия и программы работы групп экспертов **поддерживают бизнес-план ИКАО, определяются четко и ясно, а группы экспертов обязаны их соблюдать с указанием сроков и соблюдаются;**

3. периодически рассматривается ход работы групп экспертов Аэронавигационной комиссии и упраздняются группы экспертов, как только будет выполнена поставленная перед ними задача. Существование группы экспертов свыше четырех лет допускается только в том случае, если Аэронавигационная комиссия считает обоснованным продолжение ее работы;

4. деятельность групп экспертов по мере возможности поддерживает основанный на эксплуатационных характеристиках подход к разработке SARPS.

Правило, связанное с вышеизложенными положениями

Доклады следует представлять таким образом, чтобы было ясно, что они представляют собой рекомендации группы экспертов Аэронавигационной комиссии, которые нельзя рассматривать как выражение мнений Договаривающихся государств.

Причина предлагаемых изменений. Отразить мысль о том, что программы работы групп экспертов АНК должны соответствовать бизнес-плану ИКАО, получить поддержку изменению форм работы групп экспертов, сократить общий объем деятельности групп экспертов и в большей степени перенацелить Секретариат на соблюдение Стандартов, а не на их разработку.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Применение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS)

Ассамблея,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое Договаривающееся государство обязано сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил и практики по всем вопросам, в которых такое единообразие будет способствовать аэронавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 38 Конвенции любое Договаривающееся государство, которое считает невозможным придерживаться во всех отношениях какого-либо международного стандарта или правила и которое считает необходимым принять отличающиеся от них правила и практику, обязано немедленно уведомить об этом ИКАО,

принимая во внимание, что важно использовать все имеющиеся средства Организации для поощрения и поддержки Договаривающихся государств в деле преодоления трудностей, встречающихся при применении SARPS и PANS,

постановляет:

1. Договаривающиеся государства поощряются и поддерживаются всеми имеющимися средствами в деле применения SARPS и PANS;

2. различия между правилами и практикой Договаривающихся государств и положениями SARPS и PANS контролируются Советом с целью содействия устранению тех различий, которые имеют важное значение для безопасности и регулярности международной аэронавигации или несовместимы с целями международных стандартов;

3. Совет анализирует основные причины несоблюдения и предпринимает надлежащие действия.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. При поощрении и поддержке Договаривающихся государств в деле применения SARPS и PANS Совету следует использовать все имеющиеся средства, включая ресурсы Штаб-квартиры, региональных бюро ИКАО и Программы развития ООН.

2. Договаривающимся государствам следует продолжить, а где необходимо – активизировать работу по применению в своих функциональных учреждениях правил и процедур, согласующихся с существующими SARPS и PANS. В связи с этим Договаривающимся государствам следует рассмотреть возможность улучшения методов, применяемых ими для реализации положений SARPS и PANS, если такие усовершенствования могли бы ускорить или упростить эти методы или сделать их более эффективными.

3. Совету следует настоятельно рекомендовать Договаривающимся государствам уведомлять Организацию о любых различиях, существующих между их национальными правилами и практикой и положениями SARPS, а также о дате или сроках, когда они обеспечат выполнение SARPS. Если Договаривающееся государство не может выполнять какие-либо положения SARPS, ему следует информировать ИКАО о причинах несоблюдения, а также о любых применимых национальных положениях и практике, отличающихся по характеру или в принципе. Получаемые уведомления о различиях с SARPS следует незамедлительно публиковать в дополнениях к соответствующим Приложениям. Следует также просить Договаривающиеся государства публиковать в своих сборниках аэронавигационной информации любые существенные различия с SARPS и PANS.

4. В процессе контроля за различиями с SARPS и PANS Совету следует запрашивать информацию у Договаривающихся государств, которые не представили или представили неполные сведения Организации о применении SARPS. Кроме того, Совету также следует просить Договаривающиеся государства, которые еще не опубликовали в своих сборниках аэронавигационной информации сведения о применении SARPS и PANS, опубликовать их.

Причина предлагаемых изменений. Упомянуть в постановляющей части необходимость указания причин несоблюдения SARPS и используемых альтернативных средств обеспечения соблюдения. Такая информация станет важным вкладом в проводимую ИКАО работу по сбору и анализу информации.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Технические руководства и циркуляры ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что обновленный инструктивный материал по техническим вопросам, представляемый через ИКАО, оказывает исключительно ценную помощь администрациям при разработке планов проведения в жизнь Стандартов и Рекомендуемой практики, Правил аэронавигационного обслуживания и региональных планов,

принимая во внимание, что в равной степени важно предусмотреть соответствующий технический инструктивный материал при подготовке и повышении квалификации эксплуатационного персонала, как этого требует технический прогресс, и тем самым улучшить качество обслуживания и повысить уровень безопасности полетов,

принимая во внимание, что нет иной соответствующей возможности обеспечить такой инструктивный материал в международном масштабе, кроме как под эгидой ИКАО,

принимая во внимание, что сохранение существующих руководств ИКАО и разработка новых руководств и циркуляров, по мере целесообразности, являются крупномасштабной задачей с точки зрения привлечения к этому необходимых технических и административных сотрудников, что сопряжено с противоречиями в отношении очередности задач и потребует специальных мероприятий, связанных с возможностями Секретариата и организацией издательской работы,

постановляет, что первоочередное внимание уделяется дальнейшему обновлению содержания существующих технических руководств ИКАО и разработке дополнительных инструктивных материалов, потребность в которых диктуется техническим прогрессом, что приносит тем самым оптимальную пользу Договаривающимся государствам в их деятельности по применению Стандартов, Рекомендуемой практики и Правил аэронавигационного обслуживания, а также при планировании и обеспечении средств и обслуживания.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету, учитывая необходимость дальнейшего повышения существующего уровня безопасности полетов, следует постоянно следить за осуществлением программы работы над техническими руководствами и циркулярами ИКАО, с тем чтобы обеспечить наличие необходимого инструктивного материала по всем техническим областям.

2. Совету следует изыскивать средства, которые позволят без чрезмерных задержек и нарушения порядка очередности выпуска плановых изданий составлять и публиковать соответствующие технические руководства и циркуляры.

...

ДОБАВЛЕНИЕ I

Координация научных исследований, разработок, испытаний и демонстраций в области связи, навигации, наблюдения и организации воздушного движения (CNS/ATM) и аэродромных служб

~~Ассамблея,~~

~~принимая во внимание, что Организация играет полезную роль в деле координирования проводимой научно-исследовательской работы в области CNS/ATM и аэродромных служб,~~

~~принимая во внимание, что государствам, проводящим научно-исследовательскую работу, важно своевременно получать от Организации информацию относительно эксплуатационных требований международной гражданской авиации в этих областях,~~

~~постановляет поощрять международную координацию научных исследований, разработок, испытаний и демонстраций в области CNS/ATM и аэродромных служб, не ущемляя в то же время необходимой свободы действий в научно-исследовательской работе.~~

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

~~1. Совету следует уделять надлежащее внимание своевременному определению эксплуатационных требований международной гражданской авиации в области CNS/ATM и аэродромных служб.~~

~~2. Совету следует поощрять Договаривающиеся государства предоставлять Организации текущую информацию о характере и направлениях осуществляемых и планируемых научно-исследовательских проектов, представляющих большой интерес, что позволит Организации следить за этой деятельностью, придавая ей координированный и упорядоченный характер, и предоставлять информацию всем Договаривающимся государствам.~~

Причина исключения. В рамках обсуждения пункта 31 повестки дня будет предложена новая резолюция в поддержку дальнейшей эволюции, за рамками CNS/ATM, на пути к созданию глобальной системы организации воздушного движения и более полной интеграции авиатранспортной системы следующего поколения (NextGen) и программы исследований по ОрВД в едином европейском небе (SESAR) как части глобальной системы.

ДОБАВЛЕНИЕ II

Координация работы по аэронавигационным системам и подсистемам

~~Ассамблея,~~

~~принимая во внимание, что в общих интересах экономии желательно избегать ненужного дублирования функций, выполняемых оборудованием, которое монтируется на борту воздушных судов, на наземных или космических установках,~~

принимая во внимание, что, вероятно, будет возможно снизить степень совокупной сложности создаваемого оборудования путем координации общих, функциональных спецификаций нового конкретного оборудования со спецификациями другого оборудования, монтируемого либо на борту воздушных судов, либо на наземных или космических установках,

принимая во внимание, что, как признается, такая координация может тем не менее столкнуться с техническими и эксплуатационными трудностями, и при этом следует учитывать эффективность расходов и необходимость ее постепенного внедрения без чрезмерных затрат,

принимая во внимание, что Аэронавигационная комиссия осуществляла, насколько это необходимо, координационные функции в отношении различной технической деятельности, проводимой под ее контролем, должным образом учитывая информацию, предоставляемую ей государствами,

постановляет, что работа по аэронавигационным системам и подсистемам тесно координируется, при этом должным образом учитывается их взаимосвязь и принимаются во внимание эксплуатационные требования, предполагаемый технический прогресс, а также соображения эксплуатационной рентабельности.

ДОБАВЛЕНИЕ Ю

Выработка региональных планов, в том числе дополнительных региональных правил

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет утверждает региональные планы, определяющие средства, обслуживание и дополнительные региональные правила, которые обеспечиваются или используются Договаривающимися государствами в соответствии со статьей 28 Конвенции,

принимая во внимание, что региональные планы необходимо периодически корректировать с учетом потребностей международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что ИКАО приняла подход к планированию средств и служб, основанный на глобальной эксплуатационной концепции ОрВД и Глобальном аэронавигационном плане,

принимая во внимание, что планирование средств и служб должно поддерживать основанный на эксплуатационных характеристиках подход к планированию,

постановляет:

1. региональные планы пересматриваются в тех случаях, когда становится очевидным, что они более не отвечают настоящим и перспективным требованиям международной гражданской авиации;

2. в зависимости от характера требуемого изменения соответствующие поправки в региональный план вносятся посредством переписки между Организацией, Договаривающимися государствами и заинтересованными международными организациями;

3. в тех случаях, когда предложения об изменении относятся к обслуживанию и средствам, обеспечиваемым государствами, и такие предложения об изменении:

- a) не связаны с изменением требований, устанавливаемых Советом в региональных планах,
- b) не находятся в противоречии с установленной политикой ИКАО,
- c) не связаны с вопросами, которые не могут быть решены на региональном уровне,

Совет может делегировать полномочия для внесения и опубликования таких изменений на региональном уровне.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету следует обеспечивать, чтобы структура и формат региональных планов увязывались с Глобальным аэронавигационным планом и поддерживали основанный на эксплуатационных характеристиках подход к планированию;

2. Совету, учитывая необходимость дальнейшего повышения существующего уровня безопасности полетов, следует постоянно следить за тем, какое влияние оказывает изменение требований на региональные планы, чтобы своевременно определять необходимость их пересмотра.

3. При определении степени срочности любого пересмотра региональных планов Совету следует учитывать время, которое требуется Договаривающимся государствам для обеспечения необходимых дополнительных средств и обслуживания.

4. Совету следует обеспечивать, чтобы указанные в региональных планах сроки выполнения требований, связанных с закупкой новых типов оборудования, реалистично связывались со временем, необходимым для приобретения соответствующего оборудования.

5. Совету следует обеспечивать, чтобы разрабатывалась электронная база данных региональных планов с использованием вспомогательных средств планирования в целях повышения эффективности и ускорения процесса внесения поправок;

6. Совету следует использовать созданные им во всех регионах группы планирования для оказания помощи в поддержании региональных планов или любых дополнительных документов на уровне текущих требований.

Причина предлагаемых изменений. Отразить мысль о том, что планирование средств и служб в настоящее время основывается на глобальной эксплуатационной концепции ОрВД и Глобальном аэронавигационном плане и что региональные планы должны поддерживать

основанный на эксплуатационных характеристиках подход к планированию, и поддержать использование средств автоматизации в процессах регионального планирования.

ДОБАВЛЕНИЕ 1К

Региональные аэронавигационные совещания (RAN)

Ассамблея,

принимая во внимание, что региональные аэронавигационные совещания являются важным инструментом в определении средств и видов обслуживания, которые, как предполагается, Договаривающиеся государства предоставляют в соответствии со статьей 28 Конвенции,

принимая во внимание, что эти совещания требуют существенной затраты усилий и денежных средств со стороны Договаривающихся государств и Организации,

принимая во внимание необходимость получения максимальной пользы от этих совещаний, не возлагая чрезмерного бремени на Договаривающиеся государства или Организацию,

отмечая, что региональное аэронавигационное планирование, как правило, проводится в рамках групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG),

постановляет:

1. региональные аэронавигационные совещания созываются только для рассмотрения вопросов, которые не могут быть должным образом рассмотрены в рамках PIRG;

~~1. созываемые Советом региональные аэронавигационные совещания служат главным средством проведения всестороннего разбора и обзоров региональных планов в целях постоянного учета в них новых требований;~~

2. созыв таких совещаний и их повестки дня определяются существованием конкретных недостатков в региональных планах соответствующих районов или возможностью их возникновения;

3. географический район, подлежащий рассмотрению с учетом существующих и планируемых международных авиаперевозок и международных полетов авиации общего назначения, технические вопросы, подлежащие рассмотрению, и рабочие языки совещания определяются для каждого такого совещания;

4. для каждого такого совещания устанавливается такой порядок работы, который наилучшим образом обеспечивает обсуждение повестки дня и эффективную координацию всех составных компонентов совещания;

5. совещания, имеющие ограниченный характер по охвату технических вопросов и/или географическим масштабам, созываются в случае необходимости рассмотрения конкретных проблем, требующих срочного решения, или когда созыв таких совещаний позволяет сократить установленную периодичность проведения региональных совещаний в полном объеме.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету следует стремиться проводить региональные аэронавигационные совещания на местах в соответствующих регионах и следует поощрять Договаривающиеся государства, расположенные в этих регионах, отдельно или совместно выступать в качестве приглашающей стороны.

2. Одобренную повестку дня и основную вспомогательную документацию, ~~включая перечень основных эксплуатационных требований и критериев планирования~~, следует направлять, как правило, ~~авианочтой~~ представлять в электронном формате не позднее чем за 10 мес до созыва совещания, в случае повестки дня, и не позднее чем за 3 мес, в случае основной вспомогательной документации; прочую документацию следует направлять в возможно кратчайшие сроки.

3. Совету следует обеспечивать региональные аэронавигационные совещания соответствующим инструктивным материалом по эксплуатационным и техническим вопросам, связанным с их повесткой дня.

4. Каждому участвующему в совещании Договаривающемуся государству следует до совещания собрать информацию о планах будущих полетов своих авиатранспортных эксплуатантов и своей международной авиации общего назначения, а также о предполагаемых перевозках, осуществляемых другими воздушными судами, внесенными в их реестр, и об общих потребностях этих различных категорий авиации в средствах и обслуживании.

5. Совету, учитывая необходимость дальнейшего повышения существующего уровня безопасности полетов, следует способствовать разработке для региональных аэронавигационных совещаний, а также в ходе таких совещаний современных критериев планирования, которые позволили бы обеспечить соответствие региональных планов эксплуатационным потребностям и были бы экономически оправданы.

6. Совету следует разрабатывать и постоянно обновлять конкретные и подробные директивы для обсуждения на региональных аэронавигационных совещаниях вопросов, связанных с осуществлением.

Причина предлагаемых изменений. Показать, что региональные аэронавигационные совещания более не являются основным инструментом рассмотрения и пересмотра региональных планов. Сегодня процесс регионального планирования, как правило, проводится в рамках групп регионального планирования и осуществления проектов. Региональные аэронавигационные совещания следует созывать только для рассмотрения вопросов, которые невозможно надлежащим образом рассмотреть в рамках PIRG, и они должны быть весьма целенаправленными. Работу следует ориентировать на более полную интеграцию глобальной и региональной деятельности (Штаб-квартира и региональные бюро).

ДОБАВЛЕНИЕ ML

...

ДОБАВЛЕНИЕ РО**Координация воздушного движения гражданской
и военной авиации**

Ассамблея,

принимая во внимание, что воздушное пространство, а также многие средства и обслуживание предназначаются для использования как гражданской, так и военной авиацией,

принимая во внимание, что статья 3 d) Конвенции требует, чтобы Договаривающиеся государства при установлении правил для своих государственных воздушных судов обращали должное внимание на безопасность навигации гражданских воздушных судов,

признавая, что в связи с растущими потребностями воздушного движения было бы полезным расширить доступ к воздушному пространству, используемому в военных целях, и ~~*принимая во внимание,*~~ что еще не во всех районах достигнуто удовлетворительное решение проблем совместного использования воздушного пространства,

принимая во внимание, что, хотя полное объединение функций контроля за воздушным движением гражданских и военных воздушных судов можно рассматривать как конечную цель, достигнутое улучшение координации во многих государствах уже сейчас обеспечивает подход непосредственно к решению существующих трудностей,

напоминая, что согласно разработанной ИКАО глобальной эксплуатационной концепции ОрВД все воздушное пространство должно быть используемым ресурсом, любые ограничения на использование любого конкретного района воздушного пространства должны рассматриваться как временные и все воздушное пространство должно управляться гибким образом,

постановляет:

1. совместное использование судами гражданской и военной авиации воздушного пространства и определенных средств и обслуживания организуется таким образом, чтобы обеспечивалась безопасность, регулярность и эффективность полетов международной гражданской авиации;

2. установленные Договаривающимися государствами правила и порядок выполнения полетов их государственных воздушных судов над открытым морем разрабатываются с таким расчетом, чтобы эти полеты не ставили под угрозу безопасность, регулярность и эффективность полетов международной гражданской авиации и чтобы эти полеты, насколько практически возможно, выполнялись с учетом правил полетов, изложенных в Приложении 2-;

3. Совет стремится поддерживать государства при заключении соглашений о взаимодействии гражданских и военных органов.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Договаривающимся государствам следует, по мере необходимости, устанавливать или улучшать координацию обслуживания воздушного движения своих гражданских и военных судов, руководствуясь принципом, изложенным в пункте 1 постановляющей части выше.

2. Совету следует обеспечить, чтобы вопросы, связанные с координацией использования воздушного пространства гражданскими и военными судами, включались, где это необходимо, в повестку дня специализированных и региональных совещаний.

3. При введении правил и порядка выполнения полетов, упомянутых в пункте 2 постановляющей части, соответствующему государству следует согласовать этот вопрос со всеми государствами, ответственными за обеспечение обслуживания воздушного движения над открытым морем в данном районе.

Причина предлагаемых изменений. Значительную часть глобального воздушного пространства занимают районы, где осуществляется военная деятельность. ИКАО следует получить мандат на оказание содействия заключению соглашений между гражданскими и военными органами. Изменения также учитывают новые положения эксплуатационной концепции ОрВД, которые были одобрены Одиннадцатой Аэронавигационной конференцией.

...

Редакционное примечание. Другие добавления будут соответствующим образом переименованы.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ В

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ПРОЦЕДУРА РАЗРАБОТКИ ПЕРЕСМОТРЕННЫХ СВОДНЫХ ЗАЯВЛЕНИЙ

Рекомендуется следующая процедура, включающая три этапа:

Этап 1

В начале 36-й сессии Техническая комиссия рассматривает любые предлагаемые Советом изменения и добавления к действующим сводным заявлениям в резолюции A35-14 и ее соответствующим добавлениям, а также любые предложения делегатов об изменении действующих сводных заявлений. Резолюция A35-14 приводится целиком в документе Doc 9848.

Этап 2

В ходе работы Технической комиссии по другим пунктам повестки дня любая подготовленная Технической комиссией резолюция, отражающая постоянную политику и связанные с ней правила, выносятся на пленарное заседание в рамках соответствующего пункта повестки дня только для принятия к сведению. При этом предполагается, что содержание этой резолюции войдет в пересмотренные сводные заявления, которые будут представлены на утверждение пленарному заседанию в самом конце работы сессии.

Этап 3

В конце 36-й сессии после завершения работы по всем пунктам повестки дня Технической комиссии, кроме пункта 36, Секретариат подготавливает проект окончательного варианта пересмотренного сводного заявления. В него включаются изменения, согласованные в принципе на этапе 1, а также положения постоянной политики и связанные с ними правила, разработанные на этапе 2. Техническая комиссия рассматривает проект пересмотренных сводных заявлений и представляет их пленарному заседанию для принятия.