



大会第 36 届会议
技术委员会

议程项目 25: 2006 年全球航空安全战略的民航局长会议的后续工作

加强国际民航组织在航空安全方面的作用

(由巴基斯坦提交)

执行摘要

本文件的主要目的是确认我们在国际民航组织的框架之下,对航空安全、保安和旅客舒适的承诺,并探讨二十一世纪民用航空安全监督的创新做法。由于全球化、地缘政治问题、商业航空的两极化和许多地区集团和审计机构的建立,由国际民航组织采用一项标准化的对航空器进行监视的战略被视为必要。经建议,应该在与各缔约国协商一致下制定规章,以便加强国际民航组织的作用,建立起一套优于各地区和个别国家现有标准的标准化监视制度。此种做法可以向国际社会提供令人满意的保证,保障所有缔约国都将保持了所需的安全水平。

行动: 请大会:

- a) 注意到本文件的内容; 和
- b) 要求所有缔约国考虑本提案, 以便加强国际民航组织在支持那些遵守了国际民航组织标准、但与其他地区当局的标准有差异的缔约国方面的作用。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 A。
财务影响:	
参考文件:	

1. 引言

1.1 国际民航组织大会第 35 届会议核准了用于解决已查明的安全相关缺陷的新的统一战略。该概念的一个主要特色是透明度和增加公布重要的安全相关信息。尽管有这套新战略以及国际民航组织普遍安全监督审计计划 (USOAP)，各地区集团和个别国家仍正在制定其各自的对航空器进行监视的程序和标准。我们的担忧是，国际民航组织如果不在这一阶段采取适当的步骤，将有损国际民航组织在未来的作用。鉴于航空安全标准之间的差异，再加上全球政治瞬息万变，发展中国家在履行其国际义务方面面临着困难。

1.2 在缺乏有创意的解决办法的情况下，二十一世纪的局势极可能进一步恶化，不同国家之间出现的分歧将越来越大，特别是在航空运输全球化方兴未艾的情况下，这一切都让国家安全监督工作更形复杂。为了要改善现有局势，并克服由所有国家在未来采取共同战略的困难，加强国际民航组织在航空安全方面的作用将有助于改进航空安全标准，对发展中国家尤其如此。

2. 加强国际民航组织作用的理由

2.1 加强国际民航组织在航空安全方面的作用的主要理由有：地区集团的快速发展以及在不同的大陆出现了许多监管机构等。现已建立了许多审计机构，分别制定其各自的航空安全标准。不发达国家和发展中国家在达到今天现有的不同监管当局所制定的所需标准方面正面临着巨大的挑战，而未来还可能出现其他的标准。

3. 国际民航组织拟议加强的作用

3.1 有鉴于全球普遍的局势，以及发展中国家的缔约国所面临的困难，建议采取下列措施以便加强国际民航组织在航空安全方面的作用：

- a) 应该代表所有缔约国并为支持国家监管当局，制定关于对航空器进行监视的标准化规则和程序。任何监管机构或地区集团若有更好的建议，应将其提交给适当的国际民航组织的论坛加以处理。在经过讨论和建议之后，所有缔约国都可以推出执行更好的规章；
- b) 如果一个缔约国提出申诉，表示由于对国际民航组织规章有不同的解释或者是出于任何原因，其地位被另一个国家或地区集团降级了，国际民航组织在这个问题上的决定应该作为最后定夺；和
- c) 制定一套统一的培训制度，并向所有缔约国提供平等的机会。

4. 标准化的优点

- a) 像国际民航组织这样一个独立的机构，在制定监视航空器的标准化程序方面占了优势，在实施上，可以不受任何影响，也没有不同国家之间的政治差异问题；

- b) 推行一个关于培训监察员的统一制度,将在国家一级和国际一级提供关于安全标准的正面保障;
- c) 它可向那些由于缺乏资源而无法解决其差异的国家提供奖励办法。可就如何配置资金向国际民航组织国际航空安全财务机制 (IFFAS) 提出建议; 和
- d) 建立一个解决争端的适当论坛,将使各缔约国间的差异最小化。

5. 结论

5.1 国际民航组织的标准和建议措施应是普遍的基准。那些遵守并且满足了国际民航组织所进行的各种审计和监督/监视方案的国家, 在与其他地区的当局或机构之间出现争执时, 应给予其应有的份量。国际民航组织应该发挥更积极的支持性作用。