



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 25 повестки дня. Деятельность по итогам Конференции по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (DGCA/06)

УСИЛЕНИЕ РОЛИ ИКАО В ВОПРОСАХ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Пакистаном)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящим документом мы подтверждаем нашу приверженность делу обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности и комфорта пассажиров под эгидой ИКАО и применению новаторского подхода к проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов гражданской авиации в XXI веке. Учитывая глобализацию, геополитические проблемы, поляризацию коммерческой авиации и образование многих региональных групп и проверяющих органов, представляется важным, чтобы ИКАО приняла стандартизованную стратегию в части, касающейся наблюдения за полетами воздушных судов. При взаимном согласии Договаривающихся государств предлагается сформулировать такие правила, которые смогут усилить роль ИКАО и создать основу для введения более совершенной, чем предусмотренная существующими в настоящее время региональными стандартами и стандартами отдельных государств, системы наблюдения. Такой подход может обеспечить международному сообществу достаточные гарантии поддержания всеми Договаривающимися государствами требуемого уровня безопасности полетов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание настоящего документа;
- b) предложить всем Договаривающимся государствам рассмотреть предложение об усилении роли ИКАО в деле оказания поддержки Договаривающимся государствам, которые обеспечивают соответствие Стандартам ИКАО, но у которых имеются разногласия относительно стандартов с другими региональными полномочными органами.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью А
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

1. **ВВЕДЕНИЕ**

1.1 35-я сессия Ассамблеи ИКАО одобрила новую универсальную стратегию устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов. Одной из основных особенностей этой концепции является прозрачность и повышение степени обмена важной информацией о безопасности полетов. Несмотря на наличие этой новой стратегии и Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППАБ), региональные группы и отдельные государства разрабатывают свои процедуры и стандарты наблюдения за полетами воздушных судов. Мы считаем, что непринятие на данном этапе ИКАО соответствующих мер приведет к подрыву роли ИКАО в будущем. Наличие различных стандартов, связанных с обеспечением безопасности полетов, и быстроизменяющиеся глобальные политические условия затрудняют выполнение развивающимися странами своих международных обязательств.

1.2 Весьма вероятно, что при отсутствии новаторских решений в XXI веке ситуация будет еще больше усугубляться и у различных государств появится еще больше разногласий, особенно в условиях усиления глобализации воздушного транспорта, что приведет к еще большему усложнению задачи по осуществлению контроля за безопасностью полетов в национальном масштабе. Для улучшения создавшейся ситуации и преодоления трудностей, связанных с принятием всеми государствами в будущем общей стратегии, усиление роли ИКАО в области безопасности полетов будет способствовать повышению уровню безопасности полетов, особенно в развивающихся странах.

2. **ОСНОВАНИЯ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ РОЛИ ИКАО**

2.1 Основанием для усиления роли ИКАО в области безопасности полетов является быстрое развитие региональных групп и появление множества нормативных органов на различных континентах. Создано большое количество проверяющих организаций, которые определяют свои собственные стандарты в области безопасности полетов. У слаборазвитых и развивающихся государств возникают значительные проблемы в обеспечении требуемых стандартов, которые введены различными существующими нормативными полномочными органами и в будущем могут быть приняты другими органами.

3. **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОБ УСИЛЕНИИ РОЛИ ИКАО**

3.1 Учитывая превалирующую ситуацию во всем мире и трудности, с которыми сталкиваются Договаривающиеся государства из числа развивающихся стран, для усиления роли ИКАО в области безопасности полетов предлагаются следующие меры:

- а) для всех Договаривающихся государств и национальных нормативных полномочных органов следует разработать стандартизированные правила и процедуры, регламентирующие наблюдение за полетами воздушных судов. Если у какого-либо нормативного органа или региональной группы имеются лучшие предложения, их следует представить на соответствующем форуме ИКАО. После обсуждения и подготовки рекомендаций более совершенные правила могут быть предложены для внедрения всеми Договаривающимися государствами;

- b) если у какого-либо Договаривающегося государства возникает претензия, обусловленная различной интерпретацией правил ИКАО, или по какой-либо причине их статус понижен другим государством или региональной группой, то окончательное решение по этому вопросу должна принимать ИКАО;
- c) разработать универсальную систему подготовки персонала и предоставить равные возможности всем Договаривающимся государствам.

4. ПРЕИМУЩЕСТВА СТАНДАРТИЗАЦИИ

- a) Независимая организация, каковой является ИКАО, имеет возможность разрабатывать стандартизированные процедуры наблюдения за полетами воздушных судов и обеспечивать их внедрение без какого-либо влияния со стороны различных государств и учета политических разногласий между ними.
- b) Введение универсальной системы подготовки инспекторов обеспечит определенные гарантии в части, касающейся стандартов безопасности полетов на национальном и международном уровнях.
- c) Стандартизация может послужить стимулом для государств, которые не способны устранить свои недостатки в связи с нехваткой ресурсов. В этой связи могут быть даны рекомендации Международному механизму финансирования в целях безопасности полетов (ММФБП) в отношении выделения средств.
- d) Создание соответствующего форума для устранения имеющихся разногласий сведет до минимума расхождение между Договаривающимися государствами.

5. ВЫВОД

5.1 Стандарты и Рекомендуемая практика ИКАО должны служить универсальным ориентиром. Тот факт, что государства соблюдают их и имеют удовлетворительные оценки по результатам проведенных ИКАО различных проверок и программ надзора/наблюдения, следует надлежащим образом учитывать при рассмотрении любых разногласий с другими региональными полномочными органами или агентствами. ИКАО следует играть более активную и поддерживающую роль.