



大会第 36 届会议

执行委员会

议程项目 15: 航空保安方案

协调由各国提供的保安援助

(由美国提交)

执行摘要

本文件支持国际民航组织（ICAO）的协调的援助和发展（CAD）方案，以及旨在提高成员国参与与加强与其他有航空保安专长的成员国之间的伙伴关系的建议行动。美国目前通过各种双边或多边交流向国际民航组织成员国提供保安援助和培训，其侧重点在于确保满足和保持国际保安标准。为了努力扩大这项工作，美国鼓励其他援助国彼此之间并与国际民航组织共享信息，以便减少保安援助活动的重复，并协助国际民航组织确保通过普遍保安审计计划（USAP）查明的保安缺陷，能够以有助于持续遵守附件 17 的方式加以解决。

行动： 请大会：

- a) 召开一次目前正向受援国提供大量援助的捐助国的特别会议，以征求各国的意见并调动其意愿；和
- b) 建立有创意的奖励办法，以鼓励积极参与关于能力建设资源的协调的援助和发展数据库，用来追踪成员国提供援助或接受援助方案的信息，并表明各国对援助的需求。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 B8。
财务影响:	无需额外资源。。
参考文件:	Doc 9848 号文件：《大会有效决议》（截至 2004 年 10 月 8 日）（A35-9）

1. 引言

1.1 国际民航组织航空保安协调的援助和发展战略之所以建立，是为了处理特定的需要，并解决已查明的缺陷，让援助国和各组织可以向最有需要的提供援助。通过提供广范的国际资源和工具 — 并针对各国之所需 — 国际民航组织将更有能力协助其他国家达到国际航空保安标准，并提供能带来可持续

的改进的培训。美国相信，援助国最终应在向受援国提供技术和培训援助上集体合作，藉此长远地加强国际航空保安网络。

1.2 为了处理这个问题，捐助国在其一次务虚会议上建议，由国际民航组织建立并保持一个数据库，以追踪国家援助和受援的情况。于 2006 年 12 月分出了一项调查，以便收集初步信息。在各国就国际民航组织调查提交及时而详细的答复之后，各国就可以通过一个中央数据库获得世界上最佳可用资源，藉此避免发生重复和多余的努力。¹

1.3 秘书长塔耶布·谢里夫博士在最近的一次讲话中，提到了通过协调的援助以及以一致和协调的做法来开展技术合作项目，从而加强落实纠正措施的目标。

1.4 国际民航组织的加强航空保安行动计划中的主要要素是通过定期的、强制性的、系统性的和统一的审计，评估国际民航组织所有 190 个成员国的航空保安情况，并帮助查明和纠正在实施国际民航组织保安相关标准方面的缺陷的普遍方案。行动计划的成功关键在于，普遍保安审计计划、国际民航组织航空保安机制、协调的援助和发展方案以及各技术合作项目之间发挥协力，以便通过技术评估，培训和有针对性地向各国提供援助，帮助各国实现遵守附件 17 的标准。在提供援助的同时，国际民航组织进一步提供了开发航空保安成套培训资料，利用十六个航空保安培训中心的全球网络以及为纠正紧急缺陷立即提供援助的机会。接受了普遍保安审计计划审计的国家，特别是那些缺乏所需的人力或财务资源的国家，在执行其国家航空保安行动计划时，可以通过技术合作项目获得更多的长期援助。要确保普遍保安审计计划、协调的援助和发展以及技术合作项目之间的协作，就意味着要采取一种一致的、合理的和统一的做法，从审计到实施纠正措施和体制发展，加强进程中的每一要素。（加重语气。）²

2. 讨论

2.1 美国已经开始分别与其他国家和供资组织开展讨论，以便协助国际民航组织通过为国际技术和培训援助资源编目录，努力实现一套统一的做法。作为保安基础设施发展的援助提供手段之一，各国可以考虑在本国接受学员，派遣专家、或提供受援国所要求的设备等。

2.2 可能提供能力建设援助的广泛领域，如下所示：

- a) 培训和技术援助 —— 侧重于恐怖主义、风险和威胁分析；国家民用航空保安监察员；执法和遵守方面的培训；国家质量控制制度；培训教员；货运检查；和危机管理以及其他等；
- b) 立法 —— 制定立法并实施规章、公约、议定书、法规、采购政策、行政和运行程序以及争端解决；
- c) 警察和执法 —— 制定执法程序、明确地划分权力和确立透明度、以及向机场保安部队提供技术和培训援助；和

¹ 这项工作仅指从成员国处收集和分享数据，以便更好地利用国家和国际培训和技术援助资源。“捐助方”被定义为已有现行的能力建设方案的成员国。

² 见国际民航组织秘书长在 2007 年 3 月 26 日至 28 日，于吉达举行的第二次国际阿拉伯民用航空保安会议上的讲话。

- d) 国内保安措施 —— 制定和实施有效的危机和后续管理技巧、航空和运输保安措施以及对关键基础设施的保护等。

2.3 美国已经将发展保安基础设施方面的国际航空保安援助确定为来年工作的重中之重。在与伙伴国家和地区主管当局召开的最近几次会议中，一个共同的主题就是，有必要善用共享的资源，并与那些有意遵守国际航空保安标准和建议做法的国家加强合作。为了努力扩大这项工作，美国现在正在探索方法和途径，以协助不同的地理区域解决通过国际民航组织普遍保安审计计划（USAP）查明的保安缺陷，针对个别国家和地区之所需，提供广泛的美国技术和培训援助。

2.4 最终的目标是建立一个由国际民航组织主办、载有各援助方案、提供的课程和参加者名单的国际数据库，让捐助国可获取，以便避免出现重复努力。协调的援助和发展（CAD）方案以侧重于帮助各国纠正正在普遍保安审计计划下查明的缺陷，其手段，除其他外，包括与拥有先进的航空保安资源的国家密切合作与协调。协调的援助和发展方案也与地区和国际组织以及多国供资机构合作，以便催生出具有创意的援助和供资方案。美国支持该方案，并承诺与协调的援助和发展方案合作以实现这些目标。

3. 结论

3.1 美国相信，各国最终应在提供援助上集体合作，以便长远地加强整个国际航空保安网络。国际民航组织已通过战略目标 B8 确定了集体行动的重要性，并已借助现有的运作伙伴关系来加强航空保安能力。除此之外，大会第 35 届会议（2004 年 9 月 28 日至 10 月 8 日于蒙特利尔举行）更新并通过了 A35-9 号决议：国际民航组织关于保护国际民用航空免遭非法干扰行为持续政策的综合声明。该决议确认了实施预防非法干扰国际民用航空的行为的技术措施，需要资金投入和人员培训。为了继续大会第 35 届会议的工作，美国正在探索不同的方法，以便协助国际民航组织处理通过普遍保安审计计划查明的保安脆弱性。

4. 建议

4.1 请大会：

- a) 召开一次目前正向受援国提供大量援助的捐助国的特别会议，以征求各国的意见并调动其意愿；和
- b) 建立有创意的奖励办法，以鼓励积极参与关于能力建设资源的协调的援助和发展数据库，用来追踪成员国提供援助或接受援助方案的信息，并表明各国对援助的需求。