



大会第 36 届会议  
执行委员会

议程项目 15: 航空保安方案

加强国际协作以应对保安威胁和事件

(由美国提交)

执行摘要

在出现危机的时候，航空保安联络点（PoC）网络为各国提供了进行协作所必需的机制，通过该机制可以在一起航空保安事件之前、期间及其后分享关键信息。重要之处在于，各国有能力与有关当局内的人员进行联系，分享那些对于保护全球航空网络至关重要的信息并且根据需要对迫在眉睫的威胁做出协调反应。应该鼓励各国参加这一网络，并确保其保持各自的信息并且能够提供给其他国家使用。本文件支持继续发展航空保安联络点网络数据库，该数据库包含所有成员国的重要联系人，并建议大会敦促所有国家登记加入航空保安联络点网络并将其信息保持更新。

行动：请大会：

- a) 敦促所有国家，如果尚未这样做的话，在现有的限制性的以互联网为基础的系统登记其各自的航空保安联络点信息；
- b) 确保对联络点网络进行更新和核实，最好每年都这样做一次；和
- c) 要求着手进一步探索航空保安联络点信息的使用和当前性问题。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 B（增强全球民用航空保安）。
财务影响:	无需额外资源。

## 1. 引言

1.1 恐怖主义网络将重点放在进行大规模袭击并且造成大量伤亡及政治、经济和心理上的重大伤害。国际民用航空是每天 24 小时旅行和贸易活动的网络，它环绕整个地球将各国人民、各国经济和人类生命联系在一起，这种性质就给恐怖主义份子提供了符合其妄想的目标。在世界很多地区，仅需飞行数分钟便跨越国际边界，这就使所有国家都要共同承担责任来制定和监督处理航空保安威胁的快速反应手段。

## 2. 讨论

2.1 正如 2006 年 8 月液态炸药的威胁所示，各国对迫在眉睫的威胁集体做出反应不仅对于回击威胁和保护全球航空网络是卓有成效的，而且也为旅行者和航空业界提供了一套在全球范围实施的保安措施。

2.2 在尽可能的范围内建立普遍的保安标准对于做好保安工作是至关重要的。正如国际航协首席执行官 Giovanni Bisignani 先生所述：“安全与保安相辅相成。全球标准指导我们在安全领域的工作。而保安却仍然是未加协调的费用高昂的一团混乱，这就降低了我们的措施的有效性，并且使我们的客户倍感失望……我们现在比 2001 年的保安水平提高了很多，但是整个系统远非是天衣无缝的。”

2.3 数字表示在世界上最繁忙的 30 个国际机场（按 2006 年客流量计算），其中 29 个机场所在国家目前强制执行了对旅客可接触的物品中液体、气溶胶和凝胶（LAGs）的限量。基于 2006 年的数字，这就体现为经过 30 个最繁忙机场的 96.4% 的旅行者要接受关于液体、气溶胶和凝胶的强化保安措施。此外，这些强化措施在很大程度上也得到协调一致。在许多地点对许多旅行者适用的类似（如果并非相同）的规程促使提高了协调一致性，并且尽可能减少了航空业界和旅行大众的困惑。

2.4 加速通信、加强协作和协调各项努力和标准的一条途径就是航空保安联络点网络。这种网络的益处 2006 年国际上对液体、气溶胶和凝胶威胁所做的反应过程中得到充分体现。由于在美国和联合王国之间以及和其他若干个国家之间建立了航空保安联络点网络并使其准备就绪，因此能够迅速和有效地在各国之间沟通为制定反击措施削弱迫在眉睫的威胁所做的努力，并且能够在一夜之间部署新的保安规程。

2.5 联络点数据库的目的是提供关于所有国家的国际航空保安联系人网络，这些联系人都是有关当局内指定的，不分昼夜任一时刻都能发送和接收关于迫在眉睫的威胁资料、紧迫的保安要求和/或用于在发生迫在眉睫的威胁情况下支持保安需求的指导方针。

2.6 发展联络点网络的第一个步骤，是由国际民航组织每个成员国指定一个航空保安联络点（可以是个人或机构），能够在发生紧急情况下与其联系来启动相关回应。这一联系网络应该通过每年的更新加以保持，并且可以进行年度同行检验，使其从中受益。理想上而言，联络点应该是一位随时待命的、参与威胁评估进程的，并且接近航空保安程序的决策进程的官员。

2.7 迄今为止，8 国集团（G8）和亚太经济合作组织（APEC）已经核准并正在建立重点突出的联络点网络，以满足其各自成员的需求。大规模联络点网络有助于将国际民航组织所有成员国聚集在一个

网络之内，从而便于展开更广泛的协作和协调一致。

2.8 航空保安联络点网络的意图是仅仅在发生紧迫的航空保安威胁或事件时使用。然而，为了确保这一网络是可行的和可以运作的，国际民航组织及其成员国就有必要定期更新和核查这一系统。在最低限度上，两次更新之间的间隔不得超过一年。强烈建议各成员国仔细审查其为此网络所选择的联络点的长期性。

2.9 此外，在联络点数据库中列出的联系人姓名和电话号码只应在需要另一个国家采取紧急行动的情况下才予以使用，以便保护民用航空或对民用航空面临的迫在眉睫的威胁做出回应，而此种威胁是不能按照常规形式或在正常的业务时间内加以处理的。各国应该提供适当的安全保障，以限制这一文件的可查看性，应仅限于那些在其组织内需要查看这一文件才能履行其职责的人士查看。此外还要求各成员国在决定使用这些联络点时小心谨慎，明智行事。

3.0 在发生危机时，要求面临事件或威胁的国家与所有成员国联系是不现实的；事实上，没有必要使所有成员国都参与其中，这样做甚至也是不谨慎的。然而，如果有必要通知那些对于所发生的事件有直接利益和既定利益的国家，则这一网络应当是行之有效的。此外，在这个网络得到全面发展和运行之后，它可能能够提供一种可靠的机制，以便在特定威胁情况或威胁水平加剧的情况下，就各国需要采取的保安措施来通知各国并交流信息。

—完—