



大会第 36 届会议  
法律委员会

议程项目 45: 1952 年罗马公约现代化的进展报告

1952 年罗马公约的现代化

(由国际航空运输协会 (IATA) 提交)

执行摘要	
<p>罗马公约现代化的目的是对恐怖主义造成的损害的地面受害者提供赔偿,同时保护航空运输业的生存活力。</p> <p><b>行动:</b> 请大会: 确认业界航空器经营人表示的对不可突破的最高赔偿责任的重要性的关注,并指示国际民航组织在起草关于恐怖主义危险的罗马公约的修改稿时考虑此种关注。</p>	
战略目标:	本工作文件与战略目标 F 有关: 法律规则-加强法律对国际民用航空的指导。
财务影响:	不适用。
参考文件:	不适用。

1. 引言

1.1 1952 年罗马公约现代化特别小组 (SG-MR) 举行了 5 次会议来制定向国际民航组织 (ICAO) 理事会提交的草案文件, 请理事会决定召开外交会议的适当性。6 月 26 至 29 日在蒙特利尔举行了第 6 次会议。

1.2 会议起草了一个草案文件, 它是基于这样一种理念, 即把恐怖主义在对航空器经营人造成的事故对地面第三方受害者造成损害的责任引进来 (单是关于一般事故的单独文件已经准备好, 但它并不是本文件的主题)。

<sup>1</sup> 所有语言版由 IATA 提供。

1.3 草案文本规定，对第三方受害者提供的赔偿的限度是保险未包括的和/或已超过责任限额的。此种赔偿将来自于航空运输用户-旅客和货主资助的机制。一旦达到资金的限额，被称作补充赔偿机制（SCM）的资金的限额，将依赖于国家的捐助。把航空器经营人的责任引入到传统的责任原则，这种把两者结合起来的概念的 challenge 将在下面予以讨论。

## 2. 讨论

2.1 恐怖主义行为是针对国家或社会的，而不是针对个别航空公司。一般都认为，由于航空公司无力赔偿恐怖主义针对国家的行为而毁掉一家航空公司对任何人都没有好处。但在许多管辖区存在着严格的责任法律，而且目前航空公司不能为此种恐怖主义行为取得保险。受影响的航空公司的垮台，社会就有可能会出现类似 911 事件的大灾难。

2.2 在 2005 年和 2006 年，大规模的杀伤性武器（WMDs）对航空器机身造成损害的保险被有效的废除。在责任方面，WMDs 的保险很快就会予以严格限制。由于保险的减少，航空公司就不得不自己承担航空器暴露在恐怖主义行为面前的责任，除非政府出面减轻它们的责任。由于在许多管辖区实行严格的责任机制，在恐怖主义造成的事件中，无论有无保险，航空公司都要对第三方负责。

2.3 SG-MR 准备提出一个保护受害者和航空运输业的部分解决办法，就暴露的最大程度给经营人一种确定性，这种确定性对于减轻把严格的责任和引入方法结合起来的影 响是至关重要的。经营人和股东需要知道，他们将不受各方提出的对无限的损害程度提出无限要求的约束，尤其是，如果他们同意通过修改的公约来承担严格的责任。因此，重要的是，经营人的责任是以某种额度为最高限额，而且这种最高限额是不能被突破的。如果最高额度是可以突破的，那么限制就是骗人的。不可突破的限制是经修改的公约的最重要的组成部分。如果达不到这一点，其结果将是公约不被批准。

2.4 就突破性问 题达成一致，是 IATA 在起草修改的公约中的最基本的关注。

## 3. 结论

3.1 为了能产生一个有生命力的公约，最终草案必须包含不可突破的最高责任限额。另外，经修改的草案还必须包含向 SGMR 提交的文件中扼要指出的下列各点：

- 豁免和/或保护非经营人。
- 规定公约中的最高责任限额或依赖基金是独一无二的补救办法，这样可以确保要求的最终解决。
- 在发生身体伤害的情况下，限制裁判权的赔偿行动。
- 限制经营人和基金从年度总计中对损害进行支付。
- 研究基金经营的地面规则，包括当不能取得保险或保险用完时予以放弃。