



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 25 повестки дня. Деятельность по итогам Конференции по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (DGCA/06)

**ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ
КОНФЕРЕНЦИИ DGCA/06**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем докладе говорится о предпринимаемых действиях по рекомендациям Конференции генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (DGCA/06). Информация, полученная от 19 государств, свидетельствует, что рекомендации, относящиеся к государствам, в целом либо выполнены, либо находятся в процессе выполнения. Выполнение рекомендаций, относящихся к ИКАО, за исключением двух из них, либо продолжается, либо завершено.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью А, поскольку определяет ход выполнения рекомендаций DGCA/06, адресованных государствам и ИКАО
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Письмо государствам E 4/210.4-06/92 Dос 9866, Доклад Конференции генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов Dос 7300, Конвенция о международной гражданской авиации

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 С 20 по 22 марта 2006 года ИКАО провела в Монреале Конференцию генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (DGCA/06). Конференция DGCA/06, в которой участвовали 153 Договаривающихся государства и 26 международных организаций, внесла много рекомендаций, большинство которых касались необходимости в повышении транспарентности и обмене информацией. Доступ к документации Конференции, включая доклад, заявления, выводы и рекомендации, предоставляется на сайте <http://www.icao.int/icao/en/dgca/index.html>.

1.2 В письме государствам ИКАО обратилась к государствам с просьбой представить информацию о ходе выполнения рекомендаций DGCA/06, требующих действий с их стороны. Краткая информация об ответах приводится в п. 2.

1.3 В п. 3 излагаются последующие действия по рекомендациям, относящимся к ИКАО. Более подробная информация о действиях ИКАО по рекомендациям DGCA/06, относящимся к единой стратегии устранения недостатков в сфере безопасности полетов, Универсальной программе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Глобальному плану обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО, приводится в отдельных докладах Ассамблеи.

2. УРОВЕНЬ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ ГОСУДАРСТВАМИ

2.1 Оценка уровня выполнения государствами рекомендаций DGCA/06 была произведена на основе 19 ответов на письмо государствам E 4/210.4-06/92. Во всех полученных от государств 19 ответах рекомендации DGCA/06 поддерживались, и государства либо выполнили большинство рекомендаций, либо приняли планы их выполнения. Одно государство не согласилось с одной рекомендацией, касающейся опубликования результатов проверок, проводимых в рамках УППКБП.

2.2 Несмотря на обнадеживающую информацию, полученную до настоящего времени от Договаривающихся государств, для более точной оценки уровня выполнения государствами рекомендаций DGCA/06 необходимо иметь большее количество ответов.

3. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ ИКАО

3.1 Рекомендация 1/1. Безопасность полетов, контроль за обеспечением безопасности полетов и инициативы государств и отрасли

3.1.1 Данная рекомендация выполняется в рамках стратегической цели А *"Безопасность полетов. Повышать уровень безопасности полетов в гражданской авиации во всем мире"*. Задача состоит в направлении ресурсов на поиск надежных решений в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов. Отдельный доклад по данному вопросу представляется в рамках пункта 12 повестки дня. Новый вариант ГПБП, приведенный в полное соответствие с глобальной отраслевой "дорожной картой" безопасности полетов, будет представлен 36-й сессии Ассамблеи.

3.2 Рекомендация 2/1

3.2.1 Доступ государств и отрасли к информации и помощи

3.2.1.1 Отчеты о проверках в рамках УПКБП открыто распределяются между государствами. 29 ноября 2006 года Совет утвердил изменения к типовому меморандуму о взаимопонимании (МОВ) относительно проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов для рассмотрения в нем вопросов повышения прозрачности и решения важных проблем обеспечения безопасности полетов.

3.2.1.2 Внедрение систем представления отчетов в духе "культуры непредвзятости" облегчается правовыми положениями по защите данных в сфере безопасности полетов, которые были утверждены Советом 3 марта 2006 года в качестве части поправки 11 к Приложению 13 "*Расследование авиационных происшествий и инцидентов*", и является краеугольным камнем систем управления безопасностью полетов (СУБП), которые рассматриваются в п. 3.3.1.

3.2.1.3 Проводимая в настоящее время модернизация аэронавигационных планов до уровня их представления в электронном формате с возможностью интерактивного обновления государствами достигла этапа эксплуатационных испытаний.

3.2.2 **Открытый доступ к соответствующей информации.** Веб-сайт ИКАО для обмена информацией по безопасности полетов (ОИБП) (<http://www.icao.int/fsix>) функционирует и содержит сведения о результатах проверок в рамках УПКБП по государствам, давшим свое согласие (95 государств по состоянию на 18 мая 2007 года), наряду с обновленными данными и свежей информацией. Предполагается, что к крайнему сроку 23 марта 2008 года большинство Договаривающихся государств дадут согласие на предоставление широкой публике информации о результатах проверок.

3.2.3 **Данные о регистрации воздушных судов.** 5 декабря 2006 года Совет утвердил систему, которая будет обеспечивать предоставление соответствующих данных о регистрации воздушных судов, получаемых от государств в соответствии со статьей 21 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Doc 7300), и правила, регулирующие процедуры и функционирование такой системы. Разработка данной системы идет успешно, и предполагается, что пробный вариант будет представлен в ходе 36-й сессии Ассамблеи.

3.2.4 **Прозрачность информации о летной годности и обмен такой информацией.** Выполнение задачи изучения возможности создания прикладной программы базы данных для Договаривающихся государств с целью обмена информацией о летной годности не было начато в связи с кадровыми проблемами, которые в настоящее время решены. Разрабатывается 2-е издание *Руководства по летной годности* (Doc 9760), которое содержит инструктивный материал по соглашениям в области летной годности между государством регистрации и государством разработчика.

3.3 Рекомендация 2/2

3.3.1 **Системы управления безопасностью полетов (СУБП).** Ключевая деятельность А8 ИКАО "*Поддерживать создание во всех государствах систем управления безопасностью полетов, охватывающих весь диапазон связанных с безопасностью полетов дисциплин*" обеспечивает поэтапное выполнение данной рекомендации. Разработан инструктивный материал, включая учебный курс ИКАО по СУБП. К 36-й сессии Ассамблеи во

всех зонах аккредитации 7 региональных бюро будут проведены региональные учебные курсы. В регионах ИКАО было организовано 49 учебных курсов по подготовке инструкторов, а также 3 курса по стандартизации. Проведено 2 семинара для лиц старшего руководящего состава и запланировано 7 семинаров по вопросам внедрения. Вопрос о включении СУБП в другие Приложения, помимо Приложения 6 "*Эксплуатация воздушных судов*", Приложения 11 "*Обслуживание воздушного движения*" и Приложения 14 "*Аэродромы*", будет рассмотрен, и дополнительный инструктивный материал будет разработан к концу 2007 года.

3.3.2 Разработка нового приложения к Конвенции, касающегося процессов обеспечения безопасности полетов. 27 февраля 2007 года Совет по рекомендации Аэронавигационной комиссии решил не осуществлять разработку нового приложения по процессам обеспечения безопасности полетов.

3.3.3 Обновление части II Приложения 6 (*Международная авиация общего назначения. Самолеты*) осуществляется успешно. 30 марта 2007 года предлагаемая поправка была направлена государствам и отдельным международным организациям для представления замечаний.

3.4 Рекомендация 2/3

3.4.1 Помощь государствам и обмен информацией. ИКАО обеспечит выделение адекватных ресурсов для оказания помощи государствам в рамках ПЕС, что позволит Совету следить за ходом работы посредством процесса реализации бизнес-плана. В результате координации и сотрудничества между УППКБП и другими программами проведения проверок подписаны различные меморандумы о взаимопонимании с другими организациями. Веб-сайт ОИБП постоянно совершенствуется для увеличения объема данных и масштабов их использования государствами и авиационной отраслью.

3.5 Рекомендация 2/4

3.5.1 Признание удостоверений и свидетельств. Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) по обеспечению признания действительными сертификатов эксплуатантов иностранных воздушных судов и наблюдения за их деятельностью направлены государствам и отдельным международным организациям для представления замечаний. Подготовлен проект связанного с ними инструктивного материала. Соответствующее заявление о политике в форме проекта резолюции Ассамблеи обеспечивает верификацию и признание действительными удостоверений и свидетельств, которые выдаются или которым придается сила другими государствами, а также наблюдение за деятельностью иностранных эксплуатантов.

3.6 Рекомендация 2/5

3.6.1 Информация о ходе реализации УППКБП и единой стратегии устранения недостатков в сфере безопасности полетов приводится в отдельных докладах Ассамблеи.

3.6.2 Непосредственная помощь. ИКАО приступила к изучению возможности реализации схемы управления непосредственной помощью государствам, не имеющим адекватных возможностей для контроля за обеспечением безопасности полетов, и эксплуатантам из таких государств. В предварительном порядке определено, что схема управления программой оказания непосредственной помощи государствам вполне осуществима. Однако распространение схемы на управление непосредственной помощью эксплуатантам воздушных судов считается

более сложной задачей и ставит ряд юридических вопросов, требующих дополнительного изучения.

3.7 Рекомендация 3/1. Рамки безопасности полетов для XXI века

3.7.1 Предлагаемая поправка к Приложению 6, касающаяся признания сертификатов эксплуатантов, упоминаемого в п. 3.5.1 выше, учитывает рекомендацию 3/1 а), определяя государство, несущее ответственность за осуществление контроля за обеспечением безопасности полетов, и способы установления контактов с оперативным руководством эксплуатанта.

3.7.2 Разработка инструктивного материала в целях реализации согласованной экономической и технической политики полномочными органами гражданской авиации государств еще не начата, но будет осуществляться в качестве возможной деятельности программы работы.

3.7.3 Разрабатываются процедуры, направленные на совершенствование процесса разработки SARPS, включая использование рекомендаций органов по проведению расследования авиационных происшествий. Исследование Комиссии, связанное с разработкой критериев установления стандартов, имеющих исключительно важное значение для обеспечения глобальной безопасности полетов, завершается, и его результаты будут представлены Совету в ходе 182-й сессии.

3.7.4 В рамках ГППП будет рассмотрен вопрос о будущей эволюции в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов. Начато исследование по вопросу о практике использования удобных флагов, доклад о котором планируется представить Совету в ходе 182-й сессии.

3.8 Вывод

3.8.1 Все адресованные ИКАО рекомендации выполнены или находятся в процессе выполнения, за исключением рекомендации, касающейся возможности создания прикладной программы базы данных для Договаривающихся государств с целью обмена информацией о летной годности (см. п. 3.2.4), и рекомендации, касающейся разработки инструктивного материала по осуществлению согласованной экономической и технической политики (см. п. 3.7.2). Включение этих двух видов деятельности в программу работы ИКАО будет зависеть от результатов дополнительной оценки с учетом имеющихся ресурсов.