



大会第 36 届会议
执行委员会

议程项目 15: 航空保安方案

自大会第 35 届会议以来航空保安方案的发展

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

本文件提供了一份理事会关于自大会第 35 届会议以来航空保安 (AVSEC) 方案的活动和发展情况的报告, 包括于 2006 年 3 月制定的协调的援助和发展 (CAD) 方案。文件报告了迄今所取得的进展, 并列出了各项新活动。文件还提供了关于非法干扰行为的三年期报告, 其中提及了报告非法干扰行为的法律范畴和相关分析。

行动: 请大会:

- a) 要求理事会和秘书长对实施航空保安方案项下的各项活动继续给予高度优先, 尤其是航空保安行动计划; 和
- b) 敦促与非法干扰行为有关的各缔约国向国际民航组织提供本工作文件第 2.1 段所述的官方报告。

战略目标:	本工作文件将通过提高全球航空保安而促进战略目标 B。
财务影响:	无需额外资源。涉及秘书处的工作, 预期将在 2008 年—2010 年预算草案的航空保安方案项下提供的资源范围内进行。将使用各国向国际民航组织航空保安行动计划所做的自愿捐款。
参考文件:	A36-WP/11 号文件 A36-WP/18 号文件 A36-WP/38 号文件 Doc 9848 号文件: 《大会有效决议》(截至 2004 年 10 月 8 日)

1. 引言

1.1 大会第 35 届会议审议了一份关于为回应大会第 A33-1 号决议：关于滥用民用航空器作为杀伤性武器和涉及民用航空的其他恐怖主义行为的宣言所采取的行动的进展报告，包括关于航空保安的部长级高级别会议的成果和 2002 年 6 月通过了国际民航组织航空保安（AVSEC）行动计划。大会还收到了关于实施行动计划各项目的进展报告、规划的未来活动以及 2005 年、2006 年和 2007 年的预计支出情况。

1.2 理事会的结论是，在 2005 年至 2007 年的经常方案中增加对与航空保安有关的活动的供资不可行，因此实施行动计划中的各项活动将继续在很大程度上依赖各国的自愿捐款。根据第 A35-10 号决议：关于航空保安行动计划的财务捐助，要求各缔约国为这一三年期提前做出认捐，并及时做出自愿捐助。

1.3 行动计划一直在依照大会并随后依照理事会指明的总体方向实施。自上次报告以来，行动计划的实施继续是成功的。在普遍保安审计计划（USAP）下规划的所有活动都已按原计划完成。但是，就行动计划总体而言，未如最初所计划的那样用尽所提供的全部资金，并且历年来实现了大幅节省。由于在制定和启动方案之前即收到了资金，因此大部分的节省是实施行动计划的前两年实现的。除普遍保安审计计划外，与行动计划的方案相关的实际支出低于计划的/批准的支出，这主要是因为启动某些方案所花费的时间，以及征聘专家所需要时间。但是，同时应当注意到的是，为管理 2005 年和 2006 年的行动计划，已经使用的资金超出了根据自愿捐助方案收集到的资金。额外的节省是由于将行动计划部分纳入 2006 年和 2007 年的经常方案预算造成的，两年分别为 1 100 000 美元和 1 517 000 美元。

2. 对民用航空的威胁

2.1 本组织关于非法干扰行为的年度报告基于官方报告和非官方情报。根据海牙公约第 11 条、蒙特利尔公约第 13 条以及附件 17《保安》标准第 5.3.1 的规定，在非法干扰行为得到解决后，国家有义务将所有与非法干扰行为的保安方面有关的情报提供给国际民航组织。应该指出，目前许多国家未按所预期的向国际民航组织提供关于非法干扰行为的官方信息，因此，年度报告中所载的信息可能就没有官方的约束力，使得以年度报告为基础的趋势的利用价值可能有限。为了协助各国报告非法干扰行为，在相关的国际民航组织航空保安网站上提供了电子版的报告表。《保护民用航空免遭非法干扰行为的保安手册》（Doc 8973/6 号文件）也提供了报告表，以及适用于报告程序的具体指导方针、定义和标准。

2.2 2004 年记录发生了 16 起非法干扰行为，2005 年为 6 起，2006 年为 17 起，都处于过去 20 年发生的行为的平均数量之内。但是，未遂劫机的总数增加了，但成功劫机大幅减少。这可归因于在 2001 年 9 月 11 日之后对旅客及其客舱行李实施了更严格的登机前安全检查标准。

2.3 飞行中的攻击数量大至持平，但是，由便携式防空系统（MANPADS）对民用航空造成的威胁仍然存在。记录发生了两起飞行中的攻击事件，均击中了航空器，但航空器遭受的损害似乎很小。

2.4 未遂和成功的对设施的攻击有增加。虽然这种类型的攻击绝大多数是当地/地区形势造成的，但仍可能伤害旅客，会因保安管制而产生额外延误/排队等候。破坏和未遂破坏行为的数量也有增加。

2.5 继 2001 年 9 月 11 日的事件后，实施了更严格的保安措施，以民用航空为目标的新方法也取代了劫持航空器的传统图谋。使用自杀性人体炸弹和以设施方面为目标就是这些方法的例子，可能导致针对民用航空的造成大规模伤亡的攻击。2004 年、2005 年和 2006 年发生的非法干扰行为一览表载于本工作文件的附录 A。本工作文件的附录 B 介绍了 2004 年、2005 年和 2006 年发生的非法干扰行为与 1990 年至 2006 年的对比情况，以及官方报告的（非法干扰）行为数量与非官方信息基础上的（非法干扰）行为数量的对比情况。

2.6 理事会在 2006 年 8 月举行的特别届会上，审议了针对北大西洋上空民用航空器的恐怖主义阴谋计划对民用航空运行造成的威胁，其中可能涉及简易爆炸装置的一些组成部分，包括可在空侧或航空器上组装的自制液体爆炸物。根据理事会的决定，航空保安专家组认识到必须紧急重新评估现行世界范围航空保安机制，并建议在强化的全球保安做法和程序之中反映这种新的威胁。会议还强调，任何新的安排都应该是有效、现实可行和可持续的，并应尽量虑及其他国家的做法以及简化手续事项。为此，专家组明确了拟在短期、中期和长期采取的行动。

2.7 随后，理事会批准了对液体、凝胶、气溶胶等进行检查的保安管制指导原则，并建议各国在 2007 年 3 月 1 日之前实施，将其作为临时措施。为了进一步发展液体、凝胶和气溶胶保安管制的运作方面，尤其是在世界范围内对在机场零售店或航空器上购买并由中转旅客携带的液体免于检查，理事会于 2007 年 3 月批准了秘书处关于携带液体、凝胶和气溶胶并对其进行检查的研究小组的建议。指导原则以及关于防拆换安全袋的规范已于 2007 年 3 月发给各国立即实施。

2.8 为了对携带液体、凝胶和气溶胶，包括为库存管制和核对工作制定切实可行、可持续和协调一致的保安指导原则，秘书处研究组已经对这一题目开展了进一步的工作。理事会在其第 181 届会议上，批准了对中转旅客携带液体、凝胶和气溶胶的遵守情况进行核实的协调一致程序的指导原则。2007 年 7 月已将这指导原则发给各国以便尽快实施。

3.1 航空保安方案的发展

3.1 航空保安（AVSEC）

3.1.1 现将自大会第 35 届会议以来的重点航空保安活动介绍如下，供大会参考。关于航空保安审计的报告将在 A36-WP/xx 号文件：国际民航组织普遍保安审计计划（USAP）中另行提交。

3.1.2 2005 年 11 月 30 日，理事会通过了对附件 17 的第 11 次修订。修订涉及下列事项：附件 17 的适用性；加强国家民用航空保安管制方案的规定；机上保安员（IFSOs）；通用航空和空中作业；旅客和行李保安一步到位的概念；风险评估概念；全货航班的保安；和定义等。修订于 2006 年 7 月 1 日起适用。

3.1.3 在通过了对附件 17 的第 11 次修订之后，正在修订和更新《保护民用航空免遭非法干扰行为的保安手册》（Doc 8973 号文件）第七版，其英文本即将面世以发给各国。手册将包括五卷，每一卷涉及一项具体的航空保安关切：第 I 卷——国家组织和主管当局；第 II 卷——培训、挑选和征聘；第 III 卷——机场的设计和组织的；第 IV 卷——预防性措施；和第 V 卷——风险管理和应对。此外，题为《国家航空保安监督系统的建立和管理》的新手册也已在最后审查阶段，不久即可发给各国。

3.1.4 鉴于有越来越多的国家要求国际民航组织提供援助，既有独立于其 USAP 审计的，也有跟进这一审计的，以落实强有力和可持续的航空保安基础设施与服务，理事会于 2005 年 12 月批准了一项强化的协调援助和发展（CAD）战略，以进一步增强向各国提供的航空保安援助。根据这一战略，将通过改进各国的航空保安基础设施和纠正保安审计所发现的缺陷，来协助其建立和维持可行和可持续的航空保安系统。这将通过与具备先进的航空保安资源的国家进行更密切的合作和协调并与地区和国际机构合作来实现。

3.1.5 随后，2006 年 2 月，对航空保安和简化手续处进行了重组，创建了“协调的援助和发展（CAD）科”负责实施这一战略，包括通过加强各国的航空保安系统和简化手续能力而向各国提供援助；通过制定和实施面向各国的航空保安专家和其他政府官员的培训方案提供援助；与国际民航组织地区办事处、各缔约国、联合国机构、国际和地区组织等合作开办研讨会和讲习班；和编排、出版和维护标准化成套培训资料（STPs）、航空保安成套培训资料（ASTPs）及其他培训材料。为进一步加强和巩固对各国的支持，已经合并了协调的援助和发展科及统一战略方案（USP），于 2007 年 6 月 15 日起在秘书长办公室创建了一个单独的实施支助和发展（ISD）处。

3.1.6 为了提高地区的培训能力，由位于安曼、奥克兰、布鲁塞尔、布宜诺斯艾利斯、卡萨布兰卡、达喀尔、香港、约翰内斯堡、吉隆坡、昆明、基辅（2）、莫斯科、内罗毕、西班牙港和基多的 16 个航空保安培训中心（ASTCs）组成的网络发挥了非常重要的作用，在全世界进行了航空保安培训。航空保安培训中心的培训方案由国际民航组织协调；但是，各个中心在财务和行政上越来越能自理。向航空保安培训中心提供关于进行航空保安培训的指导方针和援助。预计这一网络会在 2007 年和今后的三年期中进一步扩展。为确保对国际民航组织航空保安培训中心提供的培训进行质量控制，秘书处制定了核准培训课程的各项标准，将要求各培训中心达标以便被认定为提供国际民航组织批准课程的培训中心。

3.1.7 正在与联合国毒品和犯罪问题办事处及世界银行进行讨论，以联手进行援助和培训访问。正在与联合国反恐委员会执行局协调，以推广最佳保安做法。

3.1.8 在三年期中，更新了六套成套培训资料，即标准化成套培训资料（STP）/123 基本原理和航空保安成套培训资料（ASTPs）货运、风险管理、教员、管理和主管。制定了四套新的航空保安成套培训资料，即演习、人质谈判（第一级和第二级）和国家监查员，以及编排了教员合格审定与机场设计两门课程。

3.1.9 由国际民航组织和康克迪亚（Concordia）大学联合开办了一门专业管理人员课程。这门电子学习（e-learning）管理课程旨在确保参加人员充分了解航空保安和相关的管理领域。课程促进了对国际民航组织附件 17 和保安手册的共同理解，并推广了对管理原则、最佳做法以及地区间合作的使用。

3.1.10 向各国提供的援助和支持列于本工作文件附录 C 中。

3.2 旅行证件的保安

3.2.1 本组织就旅行证件的保安所采取的行动包括出版了 Doc 9303 号文件第一部分：《机读护照（MRPs）》第六版，其中载有采纳了生物识别技术的电子助读机读护照即“电子护照”（ePassports）的规范；建立了国际民航组织“公钥簿（PKD）”，这可能促成一项有效的反恐和航空保安措施；以及建立了普遍实施机读旅行证件（UIMRTD）项目。详细报告见 A36-WP/xx 号文件：理事会关于执行 A35-18 号决议附录 D 第 III 节：保护护照保安和完整方面的国际合作的进展情况报告。

3.3 与保安有关的其他活动

3.3.1 空中航行方案

3.3.1.1 对附件 2 ——《空中规则》的第 40 次修订，更新了与保安有关的规定。对附件 11 ——《空中交通服务》和对附件 12 ——《搜寻与援救》的第 45 次修订由理事会于 2007 年 2 月通过。采用《空中交通管制飞行中应急响应手册》的形式的支持性指导材料已登载在国际民航组织网站（ICAONET）上。整合附件 6 ——《航空器的运行》第 II 部分——国际通用航空——定翼飞机的保安方面的工作在继续进行，现在正将其作为空中航行委员会近期所开展的使该附件大幅现代的工作的一部分。在制定新的标准和建议措施时，会始终照顾到保安考虑。

3.3.1.2 除正在出现的威胁之外，正在关注的主要事项是机上保安员（IFSOs）的使用和其与机组其他成员的互动，以及与在航空器上安装针对民用航空的便携式防空系统的防御系统有关的合格审定与运行事项。

3.3.2 法律方案

3.3.2.1 根据大会第 A33-1 号决议，秘书处航空保安公约研究组完成了对于国际民航组织现有的航空保安公约是否充分的审查。审查结论是，某些法律问题可通过修订国际民航组织现有的某些航空保安公约而得以解决。小组认为，某些新的和正在出现的对民用航空的威胁，例如使用航空器作为武器或作为非法传播生物、化学和/或核物质的手段，应按照公约进行定罪。小组还认为，对确实威胁实施公约所述的犯罪进行定罪的时机已经到了。根据小组的建议，理事会于 2007 年 3 月 7 日决定举行法律委员会的一个特别小组委员会会议，会议已于 2007 年 7 月 3 日至 6 日举行，以便拟定有关新的和正在出现的对民用航空的威胁的文书草案。理事会可以根据法律委员会的工作结果，在以后的一个阶段决定是否召开一次外交会议。关于这一事项的进一步情况可参见 A36-WP/12 号文件。

3.3.2.2 将忆及的是，2004 年 5 月 31 日，理事会建立了一个特别小组，以推进法律委员会工作方案中题为：“审议 1952 年 10 月 7 日在罗马签署的《外国航空器对地面（水面）上第三方造成损害的公约》的现代化问题”的项目的工作。2006 年 12 月 13 日，理事会修订了这一项目的标题，将其改为：“在非法干扰行为或一般风险情况下航空器对第三方造成损害的赔偿”，以便更好地反映正在开展的工作。该小组已经举行了六次会议，最近一次是 2007 年 6 月 26 日至 29 日举行的，并拟定了两个公约草案的案文，包括一个“在非法干扰情况下航空器对第三方造成损害的赔偿公约草案。”预计在 2007 年 11 月/12 月的第 182 届会议上，理事会将决定有关这一项目的未来行动方案。关于这一事项的进一步情况可参见 A36-WP/11 号文件。

3.3.2.3 国际民航组织参加了联合国反恐实施工作队的工作。工作队对于联合国大会于 2006 年 9 月 8 日通过的联合国全球反恐战略提出了实质意见。

4. 今后的活动

4.1 行动计划项下今后的活动将建立在目前已完成的工作基础上，并扩展方案以便处理若干问题，包括为支持各国加强其航空保安能力而开发一个改进的系统。为此，将与在解决经查明缺陷方面正在经历各种困难的国家进行接触，以期向其提供支持，并通过协调和便利其他国家、国际或地区组织和/或金融机构的援助，查明可行的及可持续的补救行动。

4.2 在出版新修订和改进的保安手册后，将在所有地区组织各种研讨会和讲习班，协助各国实施新制定的保安措施，包括旨在处理新的和正在出现威胁的那些保安措施。这将包括对航空保安领域新的和正在出现的技术和研究进行介绍。同时，将在国际民航组织各地区制定和举办涉及建立和管理各国航空保安监督系统的研讨会和讲习班，以期为筹备以监督为基础的航空保安审计，向各国提供宝贵的信息和指导。

4.3 除上述将进一步发展或完成的各项活动之外，正在开发一个电子图书馆，以便提供对国际民航组织现有的关于航空保安和简化手续事项的有关信息的链接，例如航空保安法律文书、附件 9 和附件 17 的规定与指导材料等。计划于 2008 年年底之前向各国和其他用户提供电子图书馆和相关数据库。

4.4 简化手续手册正在拟定之中，将于 2007 年 12 月之前备妥发送。正在制定一种将附件 9 中与保安相关的有关规定纳入普遍保安审计计划 (USAP) 的方法，并将包括在 2008 年的下一个审计周期之中。

附录 A

2004年—2006年期间的非法干扰行为一览表

年份	编号	发生时间	事件类型	航空公司 / 航班 / 航空器/机场	运行类型	航线/位置	旅客人数	机组人数	死亡人数	受伤人数	肇事者人数	信息来源
2006年	1	2月1日	对设施的攻击	以色列特拉维夫市 Ben Gurion机场	不适用	不适用	不适用	不适用	0	0	1	官方
2006年	2	3月1日	其他非法干扰行为	巴林, 巴林国际机场	不适用	不适用	不适用	不适用	0	0	1	非官方
2006年	3	3月7日	其他非法干扰行为	印度海得拉巴 Jet航空公司	国内	印度海得拉巴至孟买	100+	不详	0	0	1	非官方
2006年	4	3月28日	劫机未遂	玻利维亚科恰班巴的 Lloyd Aereo Boliviano(LAB) / Jorge Wilsterman 机场	不适用	不适用	不详	不详	0	0	不详	非官方
2006年	5	4月8日	其他非法干扰行为	日本神户机场	不适用	不适用	不适用	不适用	0	0	1	官方
2006年	6	5月2日	飞行中的攻击	Aral Cessna 185/ HK1150/ 哥伦比亚	国内	哥伦比亚 Villavicencio和 La Uribe	不详	不详	不详	不详	不详	非官方
2006年	7	6月17日	劫机未遂	南非航空公司/SA 322 航班/南非开普敦	国内	南非开普敦至约翰内斯堡	不详	不详	0	0	1	官方
2006年	8	7月	对设施的攻击	黎巴嫩贝鲁特市贝鲁特 Rafic Hariri国际机场	不适用	不适用	不适用	不适用	不详	不详	不适用	官方
2006年	9	7月22日	其他非法干扰行为	加拿大航空公司/ACA 961 /空客 319 / V.C. Bird 国际机场/安提瓜和巴布达	国际	安提瓜和巴布达至加拿大多伦多	118	5	0	0	1	官方
2006年	10	8月10日	破坏未遂	联合王国/美国	国际	联合王国/美国	不适用	不适用	0	0		官方
2006年	11	8月15日	对设施的攻击	El Pucio机场/ 福莫萨 阿根廷	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	1	1	非官方
2006年	12	10月3日	劫机	土耳其航空公司/ THY 1476/ B-737/阿尔巴尼亚地拉那	国际	阿尔巴尼亚地拉那至土耳其 伊斯坦布尔	97	6	0	0	1	官方
2006年	13	10月11日	破坏	意大利航空公司/ MD80 / 意大利那不勒斯	不适用	不适用	不适用	不适用	0	0	不详	非官方
2006年	14	10月11日	飞行中的攻击	阿富汗航空公司, 波音727/阿富汗	国内	阿富汗Mazar I Sharif至喀布尔	不详	不详	0	0	不详	非官方
2006年	15	11月24日	破坏未遂	Bellview飞机/尼日利亚拉各斯Murtala Muhammed 机场	国内	尼日利亚拉各斯至阿布贾	100 +	不详	0	0	1	非官方
2006年	16	12月28日	劫机未遂	俄罗斯航空公司/ FI271/ A-320/俄罗斯联邦 莫斯科	国际	俄罗斯联邦莫斯科至瑞士日内瓦	168	未经确认	0	0	1	官方
2006年	17	12月30日	对设施的攻击	西班牙Barajas国际机场	不适用	不适用	不适用	不适用	2	26	不详	非官方

N/A = 不适用

N/C = 未确定

UNK = 不详

* 候机楼内的攻击事件

年份	编号	发生时间	事件类型	航空公司 / 航班 / 航空器/机场	运行类型	航线/位置	旅客人数	机组人数	死亡人数	受伤人数	肇事者人数	信息来源
2005年	18	2月6日	劫机	巴西ARG公司的航空器, 玻利维亚El Trompillo 机场	国内	玻利维亚El Trompillo, San Jose 至Asencion Frontera 机场	7	不详	不详	0	4	非官方
2005年	19	2月25日	其他非法 干扰行为	荷航, 荷兰阿姆斯特丹 史基浦国际机场	不适用	不适用	不适用	不适用	不详	不详	4	非官方
2005年	20	4月3日	对设施的 攻击	泰国合艾国际机场	不适用	不适用	不适用	不适用	2	60	不适用	非官方
2005年	21	4月11日	对设施的 攻击	巴基斯坦Panjgur机场	不适用	不适用	不适用	不适用	0	0	不适用	官方
2005年	22	9月12日	劫机	Aires航空公司, 哥伦比亚Florencia机场	国内	哥伦比亚Florencia 至波哥大	21	4	0	0	1	官方
2004年	23	12月7日	其他非法 干扰行为	美利坚航空公司, AA 924, 迈阿密国际机场	国际	哥伦比亚麦德林至 佛罗里达奥兰多	114	不详	1	0	1	官方
2004年	24	3月1日	对设施的 攻击	美国夏威夷毛伊岛	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	1	非官方
2004年	25	3月4日	其他非法 干扰行为	捷克共和国布拉格 Ruzyně机场	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	1	非官方
2004年	26	4月17日	劫机未遂	快达航空公司/ 553航班	国际	摩洛哥卡萨布兰卡 至卡塔尔多哈	未经 确认	未经 确认	0	0	1	非官方
2004年	27	4月28日	其他非法 干扰行为	东京羽田机场	不适用	不适用	不适用	不适用	1	不适用	1	非官方
2004年	28	6月19日	对设施的 攻击	巴基斯坦Balochistan Sui 机场	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	未经 确认	官方
2004年	29	6月29日	劫机未遂	土耳其Freebird航空 公司234航班/A-320	国际	德国慕尼黑/土耳其 伊斯坦布尔	158	7	0	1	1	官方
2004年	30	6月29日	破坏	土耳其航空公司波音 737-800	不适用	土耳其伊斯坦布尔 Ataturk机场	不适用	不适用	0	3	未经 确认	官方
2004年	31	7月26日	劫机未遂	中国国际航空公司航班 1343/ B-737	国内	中国北京至长沙	108	未经 确认	未经 确认	未经 确认	1	非官方
2004年	32	8月24日	破坏	Volga-Aviaexpress 1303 航班/ TU-134A	国内	俄罗斯联邦莫斯科 至 Volgograd	35	9	44	0	1	官方
2004年	33	8月24日	破坏	Sibir航空公司1047航班 /TU-154B	国内	俄罗斯联邦莫斯科 至Sochi	38	8	46	0	1	官方
2004年	34	8月27日	劫机	利比亚空军/ LAF 112/ 利 比亚Kafra	国际	利比亚Kafra - 尼日 利亚拉各斯 - 厄立 特里亚Asmara	98	7	0	1	15	官方
2004年	35	9月13日	对设施的 攻击未遂	秘鲁利马Jorge Chavez 机 场	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	官方
2004年	36	9月15日	对设施的 攻击未遂	秘鲁利马Jorge Chavez 机 场	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	官方

N/A = 不适用

N/C = 未确定

UNK = 不详

* 候机楼内的攻击事件

年份	编号	发生时间	事件类型	航空公司 / 航班 / 航空器/机场	运行类型	航线/位置	旅客人数	机组人数	死亡人数	受伤人数	肇事者人数	信息来源
2004年	37	9月16日	其他非法干扰行为	荷兰皇家航空公司货运591航班/ B747-400	不适用	南非约翰内斯堡机场	不适用	0	0	未经确认	不适用	官方
2004年	38	9月29日	劫机未遂	Dornier 228 / Kato航空公司605航班	国内	挪威Narvik至Bodoe	7	2	0	3	1	官方
2006年	39	10月5日	破坏未遂	马来西亚航空公司 / A-330	国际	马来西亚吉隆坡机场	不适用	不适用	0	0	未经确认	官方

N/A = 不适用

N/C = 未确定

UNK = 不详

* 候机楼内的攻击事件

附录B

图 A

2004年至2006年与1990年至2006年非法干扰行为对比情况

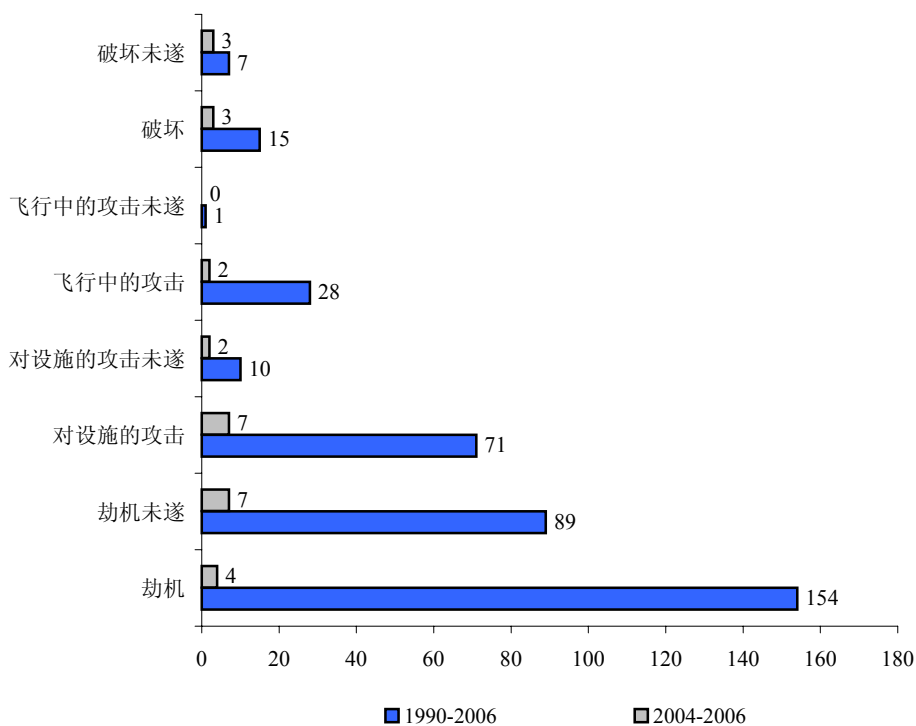
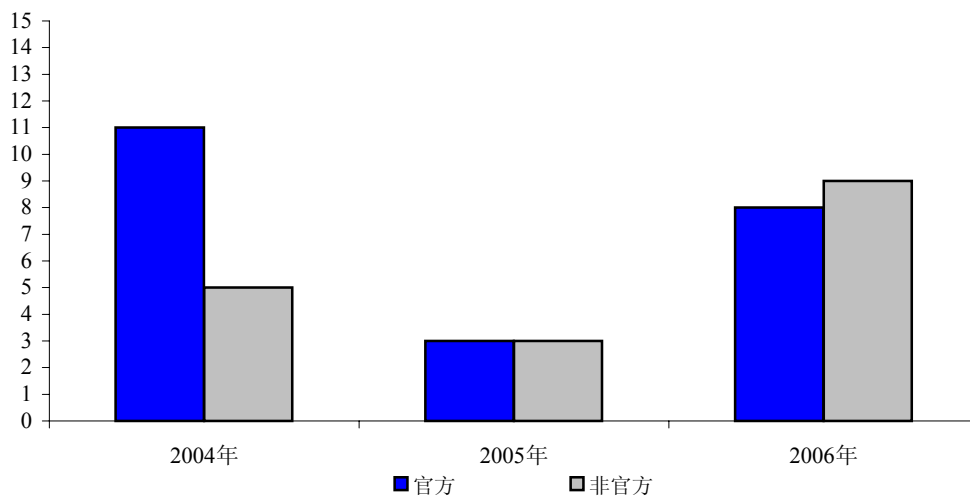


图 B

2004年—2006年官方/非官方报告



图A介绍了报告期内的（非法干扰）行为数量与1990年至2006年的对比情况。
图B介绍了官方报告的（非法干扰）行为数量与根据非官方资料的（非法干扰）行为的对比情况。

附录 C
自大会第 35 届会议以来向各国提供的援助和支持

提供的援助/支持	国家/组织	成果
制定/审查国家民用航空和机场保安方案。	圣基茨、圣卢西亚、乌干达、赞比亚和津巴布韦	使这些国家能在国家和机场一级加强其航空保安系统。
提供国内航空保安培训。	迪拜、斐济、冈比亚、牙买加、墨西哥、摩洛哥、尼日尔、俄罗斯联邦、越南和赞比亚	开办了以下航空保安成套培训资料的课程：货运、风险管理、人质谈判和教员课程。
提供国内航空保安讲习班。	黎巴嫩、摩洛哥、巴基斯坦、卢旺达、泰国和赞比亚	通过举办国家质量控制、方案、国家民用航空保安方案、机场保安方案、国家安全检查员认证方案讲习班和起草相关文件，提高了本国航空保安专家的知识水平。
制定技术指南、审查国家航空保安规章和发展基础设施方面的援助。	摩洛哥、塞舌尔和两个地区组织——非洲民航委员会（ACAC）和西部非洲货币与经济联盟（UMEOA）	使这些国家能制定供其航空保安专家使用的技术指南、制定符合附件 17 中所载规定的规章并加强其航空保安基础设施。
提供国内风险管理演习讲习班。	喀麦隆、牙买加、马里和尼日尔	通过进行保安风险管理演习和起草相关文件，提高了本国航空保安专家的知识水平。
制定技术指南、审查国家航空保安规章和发展基础设施方面的地区援助。这包括地区研讨会和情况介绍会。	迪拜、摩洛哥、巴拿马和西部非洲货币与经济联盟	使这些国家能制定供本国航空保安专家使用的技术指南、制定符合附件 17 中所载规定的规章并加强其民航保安基础设施。
继普遍保安审计进行的审计之后制定国家纠正行动计划。	阿尔巴尼亚、安哥拉、保加利亚、乍得、科摩罗、吉布提和阿拉伯利比亚民众国	其中的五个国家能提交该国的纠正行动计划，这是开始实施的一个必要行动。

提供的援助/支持	国家/组织	成果
制定国家民用航空和机场保安方案。	安哥拉、科摩罗、帕劳、斯威士兰和赞比亚	使这些国家能在国家和机场一级加强其航空保安系统。
制定技术指南、审查机场航空保安规章和发展基础设施方面的援助。	布基纳法索、印度和非洲民航会议	使这些国家能制定供本国航空保安专家使用的技术指南、制定符合附件 17 中所载规定的规章并加强其民航保安基础设施。

航空保安行动计划
2005年和2006年开支详细情况
 (单位: 千美元)

	2005年		2006年		2007年*
	核准 预算	实际 支出 (经审计)	核准 预算	实际 支出** (初步)	核准 预算
主要方案II: 空中航行					
2.1 管理、协调和支持					
工作人员	211	63	216	0	98
差旅	20	15	21	8	21
设备	5	0	5	0	5
	236	78	242	8	124
主要方案 III: 航空运输					
3.1 管理、协调和支持					
行政支持	164	111	164	197	164
财务	92	84	93	62	93
	256	195	257	259	257
3.8 旅行证件的保安					
工作人员	211	105	219	150	105
3.9 航空保安 (AVSEC)					
工作人员	1,164	977	1,195	1,016	784
培训	400	78	400	76	400
援助	500	319	500	373	500
设备	50	9	50	23	50
	2,114	1,383	2,145	1,488	1,734
ASRO (航空保安地区官员)					
差旅	562	441	576	352	850
设备	160	59	160	105	160
	0	7	0	0	0
	722	506	736	457	1,010
航空保安总计					
	2,836	1,890	2,881	1,945	2,744
3.10 普遍保安审计计划 (USAP)					
工作人员	1,644	1,632	1,688	1,389	1,711
审计访问	1,151	818	1,151	444	1,151
设备	7	4	15	34	19
	2,802	2,454	2,854	1,867	2,881
主要方案 IV: 法律					
4.1 管理、协调和支持					
工作人员	144	8	147	14	521
差旅	0	8		1	
	144	16	147	15	521
大会批准的航空保安行动计划预算总额， 并经FI-WP/649号文件 and C-WP/12642号文件 重计费用，包括2005年和2006年的实际开支。					
	6,485	4,738	6,600	4,245	6,632
目前纳入到经常方案预算 (参阅C-DEC 176/8号和14号决定提及)					
			-1100		-1517
行动计划所需总额					
	6,485	4,738	5,500	4,245	5,115

* C-DEC 178/3号决定所批准的经修改的供资要求 (C-WP/12642号文件附录B)

** 2006年，经常方案产生了大约\$985,000美元的 (初步/未经审计的) 支出，与航空保安行动计划相关，但是通过C-DEC176/8号 决定和C-DEC 176/14号决定所批准的追加拨款和将运输局的一个职位自2006年8月1日起转到普遍保安审计计划的方式来供资。由于供 来源不同，这笔数额没有反映在上述表之中。