



大会第 36 届会议

执行委员会  
行政委员会

议程项目 22: 拖欠会费

议程项目 52: 拖欠会费

拖欠会费的财务问题

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

本文件提供了截至 2007 年 6 月 30 日关于拖欠会费的情况,以及被中止表决权国家的资料。本工作文件还提及拖延收到会费的影响、处理拖欠会费的措施和解决欠款的奖励办法。拖欠会费国家的名单见附录 A;已签订协议以在若干年内清偿其未缴摊款的国家见附录 B;被中止表决权国家的名单见附录 C。附录 D 载有一份大会决议草案,它指示秘书长向理事会报告根据第 6 条表决权被中止及中止被取消,以及适用第 9 条规定的措施。大会期间将为行政委员会再对附录 A、B 和 C 进行更新。

行动: 理事会请大会:

- a) 根据本文件的信息以及各国向大会提供的任何其他信息审议附录 A 当中拖欠会费的国家;
- b) 注意到附录 B 所示已签订协议以清偿以往各年长期欠款国家的名单;
- c) 注意到附录 C 所示被中止表决权国家的名单; 和
- d) 审议并批准本工作文件附录 D 的决议草案。

战略目标:	本工作文件涉及辅助实施战略 4 而并不涉及任何战略目标。
财务影响:	拖延收到会费将影响本组织的现金资源。
参考文件:	A35-WP/21 号文件 Doc 9848 号文件:《大会有效决议》(截至 2004 年 10 月 8 日) Doc 7515/12 号文件:《国际民航组织财务条例》 Doc 7300/8 号文件:《国际民用航空公约》

## 1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》(1944年签于芝加哥)第六十二条规定:任何缔约国如在合理期限内,不向本组织履行其财务上的义务时,大会可以中止其在大会和理事会的表决权。大会第A35-26号决议包含的决议条款,特别要求各缔约国认识到各国支付当年到期会费的必要性,阐述了各缔约国为清偿长期拖欠会费做出安排的条件和期限,同时还提到将适用公约第六十二条有关中止表决权的規定。大会第A35-26号决议还指示理事会进一步强化现行政策,请拖欠会费国家按照大会的規定提出清偿提案。

1.2 大会第A35-27号决议阐述了有关缴纳拖欠会费的奖励办法。此外,大会第A35-27号决议特别要求理事会密切追踪未缴付会费的问题,奖励办法对各国缴纳欠款的影响,并向大会下届常会报告包括要审议的其他措施在内的其努力的结果。

## 2. 拖欠会费的情况

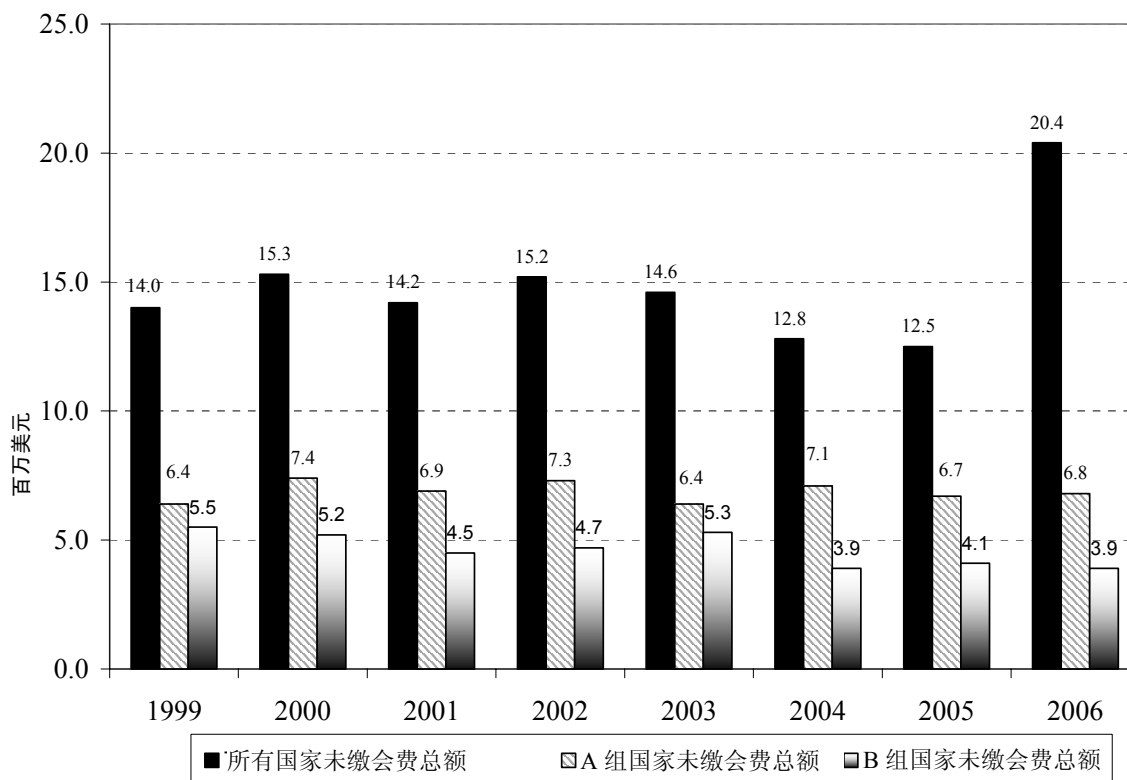
### 2.1 自1999年以来拖欠会费的情况

2.1.1 下述图1显示了从1999年至2006年,截至每年12月31日未缴摊款总额的比较情况。此外,图表还分别显示了A组和B组国家(参阅第2.2.1段的定义)的欠款情况。应当指出,与往年欠款总额相比,2004年和2005年取得了重大进展。截至2006年12月31日拖欠会费总额为2040万美元。尽管如此,如下述2.2.1段所指,截至2007年6月30日,2006年和以往各年拖欠会费总额降至1180万美元。

2.1.2 鉴于更多的国家签订协议以清偿长期欠款,B组国家未缴摊款从1999年12月31日550万美元的高峰已经逐步降低到2004年12月31日390万美元的低点。2005年12月,这一数字略有增加,达到410万美元,但2006年12月又回落至390万美元。A组和B组国家的合计未缴摊款从1999年12月的1190万美元已改善到2006年12月31日的1070万美元。

图 1

截至 12 月 31 日各缔约国的应付摊款



2.2 截至 2007 年 6 月 30 日拖欠会费的情况

2.2.1 截至 2007 年 6 月 30 日未缴会费的总额为 4 460 万美元，其中 1 180 万美元是 2006 年及以前诸年的欠款，2007 年的欠款为 3 280 万美元。附录 A 包含截至 2007 年 6 月 30 日的 2006 年及以前所有财政年度拖欠会费的明细表，分为以下 4 组：

**A 组** (31 个国家)

根据大会第 A35-26 号决议第 3 和第 4 决议条款，已经与理事会缔结协议，用若干年时间清偿其欠款的国家。

**B 组** (9 个国家)

拖欠会费相当于前三年或三年以上的摊款，但尚未同理事会缔结协议清偿其欠款的国家。

**C 组** (7 个国家)

拖欠会费超过一年但不满三整年的国家。

**D 组** (15 个国家)

只有 2006 年会费未缴的国家。

2.2.2 2004 年大会第 35 届会议即将召开之前，A 组有 34 个缔约国。从那时以来，有 7 个缔约国按照协议全部缴付了其债务，4 个缔约国签订了新的协议，而 3 个国家重新谈判了其协议的期限。截至 2007 年 6 月 30 日，有待履行协议的 31 个缔约国的偿还期限的情况如下：

5 年偿还	— 1 个国家
10 年偿还	— 5 个国家
11 年偿还	— 1 个国家
15 年偿还	— 6 个国家
20 年偿还	— 17 个国家
25 年偿还	— 1 个国家

2.2.3 根据其协议，要求 A 组各国支付当年摊款以及商定的年度分期付款，以清偿以往各年长期拖欠的摊款。附录 B 显示了截至 2007 年 6 月 30 日 A 组国家以往各年未缴的摊款和分期付款的情况。

### 2.3 拖延收到会费的影响

2.3.1 各缔约国拖延缴纳当年会费摊款和欠款的情况继续受到关注，这对本组织的现金状况具有不利的影响并可能延误工作方案的实施。各成员国有义务确保本组织持续有效地运行。由于迟收到会费，普通基金中的可用现金已经随着时间的推移逐渐减少，截至 2007 年 6 月 30 日达到了只有 1 620 万美元的水平，这不包括工作周转基金所存的 600 万美元。如果拖延会费的趋势持续下去的话，除一季度外，2007 年全年和未来年份的累计收款将不足以弥补累计支出，如以下表 1 所示：

表 1

2007 年和未来年份所收摊款和支出的累计百分比预期趋势

	<u>摊款的平均百分比趋势</u>	<u>预计支出的百分比</u>	<u>现金流动结余/不足</u>
1 季度末	30%	25%	5%
2 季度末	46%	50%	(4)%
3 季度末	58%	75%	(17)%
4 季度末	92%	100%	(8)%

上个三年期，累积的现金结余弥补了当年应收款的缺口。但是，现金结余已经全部用完，对此不能再有依赖。这种缺口将影响本组织实施工作方案的能力。

2.3.2 由于拖延收到会费，本组织到 2006 年 12 月 31 日年终时出现了约 300 万美元的现金赤字（应收摊款低于累积结余）。为了防止再次发生此类现金赤字，改善未缴摊款的回收刻不容缓。需要采取额外措施，鼓励各缔约国立即缴纳其摊款。

### 3. 处理拖欠会费的措施

#### 3.1 向各国通知未缴款差额

3.1.1 按照大会第 A35-26 号决议的决议条款 2、财务条例 6.4 和 6.5 以及财务规定 106.4，本组织对收取摊款的情况进行跟踪。由于实际原因，完成外部审计之后，在 5 月份、7 月份和 11 月份发出了国家级信件，分别反映了 4 月份、6 月份和 10 月份的情况，并在 11 月份的信中通知下一年的摊款。由于 11 月份的国家级信件可以将新的一年摊款连同现时的会费情况合并通知各国，尽量减少为每一目的各发一国家级信件的费用，因而没有提供 9 月份的那个季度情况报告。此外，从 2004 年下半年开始，在 ICAO 网站上公布会费情况，只限缔约国登录，以便进一步加强向缔约国提供信息的频率和及时性。为对适用时执行大会第 A35-26 号决议批准的其他措施有所了解，中止表决权的情况也同时登录在职员网站上。

3.1.2 理事会主席和秘书长做了各种努力，不仅通过向各国致函的方法，同时还在访问各缔约国期间，以及在接待访问国际民航组织总部的各代表团时，通过个人接触来敦促清偿未缴的会费。国际民航组织还答复各国关于其未缴会费情况的专门查讯。

#### 3.2 根据大会第 A31-26 号决议中止表决权

3.2.1 《公约》第六十二条规定了中止表决权的权力。按照大会第 A35-26 号决议第 6 条，只有那些没有对本组织清偿其等于前三年或三年以上摊款的财政债务，并且未缔结协议或不执行协议条款的国家，才可能中止其在理事会和大会的表决权。这项决议 2005 年 1 月 1 日生效以来，秘书处根据对未缴摊款的密切跟踪，一直自动地适用决议条款 6。理事会第 179 届会议期间，秘书处指出决议条款 6 的适用无须得到理事会的批准，秘书处的作用是说明此适用的影响。为使决议更清楚起见，建议如附录 D 所示，在拟议的大会第 A22/1 号决议中增加一条款（第 12 条）。

3.2.2 附录 C 列出了自 2007 年 6 月 30 日起，属于《公约》第六十二条关于中止表决权的 24 个拖欠会费的缔约国。以下表 2 介绍了 2004 年 9 月/10 月即将召开大会第 35 届会议之前，以及截至 2005 年、2006 年、2007 年 1 月 1 日和 2007 年 6 月 30 日的比较情况。

表 2  
被中止表决权的国家数量

	A 组	B 组	合计
2007 年 6 月 30 日	15	9	24
2007 年 1 月 1 日	18	9	27
2006 年 1 月 1 日	16	8	24
2005 年 1 月 1 日	21	9	30
2004 年 9 月/10 月大会第 35 届会议（中止）	13	11	24

3.2.3 应当指出，一些国家一直拖延到大会即将召开之前才偿付其债务，并只缴纳所需的最低数额以便恢复其表决权。对于有协议的国家，恢复表决权所需的最低数额包括摊款和根据协议应缴的分期付款。

3.2.4 大会第 A35-26 号决议的决议条款 6 规定，缔约国如果全部缴纳了至少三年拖欠的会费，或同理事会缔结协议在规定时间内清偿欠款并遵守了协议条款，将立即取消中止其表决权。应当指出，自 2005 年 1 月 1 日起，对于有协议但又不遵守其协议条款的国家，不论未缴的欠款数额多少，亦会中止其表决权。自 2005 年 1 月 1 日起，对于 A 组和 B 组国家恢复表决权的处理将有所不同：B 组国家将需要使欠款余额低于前三年摊款的水平，而 A 组国家则需要遵守其协议条款，无论未缴的欠款数额多少。

### 3.3 缴付欠款的安排

3.3.1 大会 A35-26 号决议决议条款 4 规定了签订为缴付欠款的协议的前提条件。

3.3.2 根据决议条款 4, 4 个国家签订了新的协议, 3 个国家就本三年期协议的条款进行了重新谈判。

### 3.4 清偿长期欠款的奖励办法

3.4.1 大会第 32 届会议批准了大会第 A32-27 号决议，创立了清偿长期欠款的奖励办法。大会第 A35-27 号决议的决议条款 3 证实其继续有效。

3.4.2 2004 年初，特殊帐户的余额有 290 万美元。2004 年、2005 年和 2006 年期间，会费外加利息为 220 万美元，而支出和划拨总计为 200 万美元，因此截至 2006 年 12 月 31 日，有约 310 万美元的余额。310 万美元余额当中，20 万美元被留存用于提高有效执行国际民航组织方案（A34-1 号决议），10 万美元用于安全监督审计（C-DEC 160/3 号决定）。截至 2006 年 12 月 31 日，特殊帐户中尚未划拨的资金估计余额为 280 万美元。

3.4.3 应当指出，按照大会第 A35-27 号决议将会费欠款转帐到一个单独帐户，意味着为经常方案预算供资的可用现金相应减少。但应该指出，截止 2005 年和 2006 年底时，A 组和 B 组国家的应收摊款低于 1 100 万美元，与 1999 年以来超过 1 100 万美元相比有了进步，如上述表 1 所示。

3.4.4 因此，建议对奖励办法及此办法对下三年期的可能影响做进一步审查。

## 4. 处理拖欠会费的补充措施

4.1 理事会对欠款的水平非常关切，在以往各三年期均建议需要批准补充措施来鼓励各缔约国缴纳其到期会费。大会第 A35-26 号决议第 9 条款批准了下列补充措施，适用于根据《公约》第六十二条自 2005 年 1 月 1 日起被中止表决权的缔约国：

- a) 失去主办全部或部分由经常方案提供资金的各种会议、讲习班和研讨会的资格；
- b) 只能收到与向非缔约国提供的相同的免费文件，包括用电子媒介提供的文件，以及对国际空中航行的安全、正常或效率至关重要的任何其他文件；

- c) 其国民或代表丧失提名当选官员的资格；
- d) 为秘书处职位征聘之目的，如果所有其他条件相同，来自欠款国家的候选人将被认为具有来自代表性已达理想水平国家候选人的地位（根据公平地域代表性原则），即便该国尚未达到这一水平；和
- e) 丧失参加国际民航组织熟悉课程的权利。

4.1.1 上述措施由秘书长实施并由理事会监督。为更清楚起见，建议将此做法作为一条指示加入附录 D 决议条款 9 当中。

4.2 理事会还建议只有那些除了当年的摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构。

## 5. 结论

5.1 考虑到大会第 35 届会议期间对关于这一问题的以往大会决议做过重要修改、某些措施只从 2005 年 1 月 1 日开始执行、以及在收取 A 组和 B 组国家的拖欠会费方面取得了一些进展，因此目前尚无法对进一步鼓励各国清偿长期欠款措施的影响进行合理程度的评估。为此建议继续对长期拖欠会费进行监督，继续在下三年期适用大会已经采取的措施，并就拖欠会费的财务影响问题向下届大会常会再次作出报告。

— — — — —

附录 A  
1982年—2006年各财政年度会费的情况  
截至2007年6月30日  
(以美元计)

缔约国	2006年	2005年	2004年	2003年	2002年	1982年—2000年 年份	未付拖欠款合计	Working Capital	Total Amount
<b>A组</b>									
白俄罗斯	36 244	35 104	30 300	30 198	29 014	4 021 (1997)	164 881		164 881
贝宁						152 387 (1997-1992)	152 387		152 387
布基纳法索						157 573 (1997-1992)	157 573		157 573
布隆迪						20 286 (1990-1990)	20 286		20 286
柬埔寨	764					204 712 (2000-1993)	205 476		205 476
中非共和国				30 198		290 532 (1997-1985)	320 730		320 730
乍得						218 095 (1997-1989)	218 095		218 095
科摩罗				30 198	29 964	403 112 (2001-1986)	463 274		463 274
刚果				30 198	29 964	304 166 (2001-1986)	364 328		364 328
库克群岛						94 510 (1998-1995)	94 510		94 510
科特迪瓦						122 256 (1997-1991)	122 256		122 256
刚果民主共和国	36 244	35 104		30 198	29 964	219 891 (2001-1994)	351 401		351 401
加蓬						80 052 (1997-1995)	80 052		80 052
冈比亚	18 269					220 825 (2001-1991)	269 058		269 058
格鲁吉亚		35 104	30 300	30 198	29 964	247 972 (2001-1994)	373 538		373 538
格林纳达						216 839 (2000-1993)	216 839		216 839
几内亚						177 279 (1997-1991)	177 279		177 279
吉尔吉斯斯坦	36 244	35 104	7 956			177 082 (2000-1994)	256 386		256 386
利比里亚				198	2 390	240 279 (1997-1988)	242 867		242 867
马拉维	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	41 828 (2001-1996)	203 638		203 638
马里						125 865 (1997-1993)	125 865		125 865
毛里塔尼亚				30 198		190 904 (1997-1991)	221 102		221 102
尼日尔						56 881 (1996-1995)	56 881		56 881
摩尔多瓦共和国						139 194 (2001-1994)	139 194		139 194
卢旺达						35 931 (1997-1996)	35 931		35 931
圣多美和普林西比	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	336 051 (2001-1986)	497 861		497 861
塞舌尔	36 244	35 104	30 300	10 424		79 701 (2000-1998)	191 773		191 773
塞拉利昂				198	29 964	235 125 (1997-1988)	265 287		265 287
所罗门群岛				30 198	29 964	68 017 (2001-1999)	128 179		128 179
苏里南	36 244	35 104				89 905 (2000-1997)	161 253		161 253
乌拉圭				24 842			24 842		24 842
<b>A组合计</b>	<b>272 741</b>	<b>280 832</b>	<b>159 456</b>	<b>337 642</b>	<b>301 080</b>	<b>4 951 271</b>	<b>6 303 022</b>		<b>6 303 022</b>
<b>B组</b>									
安提瓜和巴布达	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	346 705 (2001-1989)	508 515	981	509 496
吉布提	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	363 850 (2001-1988)	525 660		525 660
几内亚比绍		35 104	30 300	30 198	29 964	459 845 (2001-1982)	585 411	1 080	586 491
海地	36 244	35 104	30 300				101 648		101 648
伊拉克	36 244	35 104	45 450	45 297	49 940	941 061 (2001-1990)	1 153 096		1 153 096
瑙鲁	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	203 756 (2001-1995)	365 566		365 566
帕劳	36 244	35 104	30 300				101 648		101 648
索马里	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	417 222 (2001-1985)	579 032	1 080	580 112
塔吉克斯坦	36 244	35 104	30 300	10 162			111 810		111 810
<b>B组合计</b>	<b>289 952</b>	<b>315 936</b>	<b>287 850</b>	<b>206 449</b>	<b>199 760</b>	<b>2 732 439</b>	<b>4 032 386</b>	<b>3 141</b>	<b>4 035 527</b>
<b>C组</b>									
基里巴斯	36 244	3 444					39 688		39 688
马绍尔群岛	36 244	33 905					70 149		70 149
密克罗尼西亚联邦	36 244	14 808					51 052		51 052
圣基茨和尼维斯	36 244	2 352					38 596		38 596
苏丹	36 244	35 104	173				71 521		71 521
东帝汶	36 244	8 776					45 020	3 600	48 620
瓦努阿图	36 244	24 011					60 255		60 255
<b>C组合计</b>	<b>253 708</b>	<b>122 400</b>	<b>173</b>				<b>376 281</b>	<b>3 600</b>	<b>379 881</b>
<b>D组</b>									
阿富汗	26 769						26 769		26 769
阿尔巴尼亚	36 244						36 244		36 244
安哥拉	20 121						20 121		20 121
巴巴多斯	36 244						36 244		36 244
波利维亚	1 140						1 140		1 140
文莱达鲁萨兰国	36 244						36 244		36 244
圭亚那	8 519						8 519		8 519
洪都拉斯	20 654						20 654		20 654
以色列	244 972						244 972		244 972
阿拉伯利比亚民众国	43 002						43 002		43 002
摩洛哥	43 432						43 432		43 432
缅甸	1 510						1 510		1 510
纳米比亚	36 244						36 244		36 244
巴布亚新几内亚	36 244						36 244		36 244
阿拉伯叙利亚共和国	354						354		354
<b>D组合计</b>	<b>591 693</b>						<b>591 693</b>		<b>591 693</b>
前南斯拉夫社会主义联邦共和国 * 黑山 (新缔约国, 2007年4月)							510 882	3 600	510 882 3 600
<b>总计</b>	<b>1 408 094</b>	<b>719 168</b>	<b>447 479</b>	<b>544 091</b>	<b>500 840</b>	<b>7 683 710</b>	<b>11 814 264</b>	<b>10 341</b>	<b>11 824 605</b>



附录B

根据清偿欠款协议应付的以往各年的会费和分期付款  
截至2007年6月30日

(以美元计)

缔约国	协议年份	2006到期		2005到期		2004到期		当前过期款 合计	2007和未来 诸年到期款	到期款合计
		摊款	分期付款	摊款	分期付款	摊款	分期付款			
白俄罗斯	1998	36 244		35 104		30 300		101 648	63 233	164 881
贝宁	1998		31 233		31 233		27 454	89 920	62 467	152 387
布基纳法索	1998								157 573	157 573
布隆迪	1991								20 286	20 286
柬埔寨	2001	764						764	204 712	205 476
中非共和国	1998								320 730	320 730
乍得	1998								218 095	218 095
科摩罗	2004		23 164		23 164			46 328	416 946	463 274
刚果	1998		34 292		34 292		34 292	102 876	261 452	364 328
库克群岛	1999								94 510	94 510
科特迪瓦	1998		8 352		8 352		5 329	22 033	100 223	122 256
刚果民主共和国	2004	36 244	14 003	35 104	14 003			99 354	252 047	351 401
加蓬	1998								80 052	80 052
冈比亚	2003	18 269						18 269	250 789	269 058
格鲁吉亚	2006			35 104		30 300		65 404	308 134	373 538
格林纳达	2001								216 839	216 839
几内亚	2006								177 279	177 279
吉尔吉斯斯坦	2001	36 244	8 050	35 104	8 050	7 956		95 404	160 982	256 386
利比里亚	2006								242 867	242 867
马拉维	1997	36 244		35 104		30 300		101 648	101 990	203 638
马里	1998								125 865	125 865
毛里塔尼亚	1998		35 704		35 704		35 704	107 112	113 990	221 102
尼日尔	1997								56 881	56 881
摩尔多瓦共和国	2002								139 194	139 194
卢旺达	1998								35 931	35 931
圣多美和普林西比	2000	36 244	16 325	35 104	16 325	30 300	16 325	150 623	347 238	497 861
塞舌尔	2001	36 244	6 131	35 104	6 131	30 300	6 131	120 041	71 732	191 773
塞拉利昂	2006								265 287	265 287
所罗门群岛	2004								128 179	128 179
苏里南	2001	36 244	12 844	35 104	12 844			97 036	64 217	161 253
乌拉圭	2004								24 842	24 842
合计		272 741	190 098	280 832	190 098	159 456	125 235	1 218 460	5 084 562	6 303 022

注：每年到期的数额包括当年的摊款加上约定的分期付款。

附录C  
被中止表决权的缔约国的欠款  
截至2007年6月30日  
(以美元计)

缔约国	到期款							合计欠款	周转金	未付款数额
	2006年	2005年	2004年	2003年	2002年	2001年	1982年—2000年 年份			
<b>A组</b>										
白俄罗斯	36 244	35 104	30 300	30 198	29 014		4 021 (1997-1997)	164 881		164 881
贝宁							152 387 (1997-1992)	152 387		152 387
柬埔寨	764						204 712 (2000-1993)	205 476		205 476
中非共和国				30 198			290 532 (1997-1985)	320 730		320 730
科摩罗				30 198	29 964	29 964	373 148 (2000-1986)	463 274		463 274
刚果				30 198	29 964	29 964	274 202 (1997-1986)	364 328		364 328
科特迪瓦							122 256 (1997-1991)	122 256		122 256
刚果民主共和国	36 244	35 104		30 198	29 964	29 964	189 927 (2000-1994)	351 401		351 401
冈比亚	18 269				29 964	29 964	190 861 (1997-1991)	269 058		269 058
吉尔吉斯斯坦	36 244	35 104	7 956				177 082 (2000-1994)	256 386		256 386
马拉维	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	29 028	12 800 (1996-1996)	203 638		203 638
毛里塔尼亚				30 198			190 904 (1997-1991)	221 102		221 102
圣多美和普林西比	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	29 964	306 087 (1998-1986)	497 861		497 861
塞舌尔	36 244	35 104	30 300	10 424			79 701 (2000-1998)	191 773		191 773
苏里南	36 244	35 104					89 905 (2000-1997)	161 253		161 253
										<b>3 945 804</b>
<b>B组</b>										
安提瓜和巴布达	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	29 964	316 741 (2000-1989)	508 515	981	509 496
吉布提	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	29 964	333 886 (2000-1988)	525 660		525 660
几内亚比绍		35 104	30 300	30 198	29 964	29 964	429 881 (2000-1982)	585 411	1 080	586 491
海地	36 244	35 104	30 300					101 648		101 648
伊拉克	36 244	35 104	45 450	45 297	49 940	29 964	911 097 (2000-1990)	1 153 096		1 153 096
瑙鲁	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	29 964	173 792 (2000-1995)	365 566		365 566
帕劳	36 244	35 104	30 300					101 648		101 648
索马里	36 244	35 104	30 300	30 198	29 964	29 964	387 258 (2000-1985)	579 032	1 080	580 112
塔吉克斯坦	36 244	35 104	30 300	10 162				111 810		111 810
										<b>4 035 527</b>
<b>未付款合计</b>	<b>562 693</b>	<b>561 664</b>	<b>417 006</b>	<b>458 457</b>	<b>408 558</b>	<b>358 632</b>	<b>5 211 180</b>	<b>7 978 190</b>	<b>3 141</b>	<b>7 981 331</b>

## 附录 D

### 供大会第 36 届会议通过的决议草案

#### 决议 A22/1

##### 缔约国对本组织财政义务的履行及如若未能履行所要采取的行动

鉴于《国际民用航空公约》第六十二条规定：任何缔约国如在合理期限内未能履行其对本组织的财务义务时，大会可以中止其在大会和理事会的表决权；

大会：

考虑到《国际民航组织财务条例》第 6.5 条规定，各缔约国的会费应从与其相关财政年度的第一天起被视为到期并应全额付清；

注意到近年来，拖欠会费的累积大量增加，连同当年会费的迟付，在造成财政不确定的同时，对工作方案的实施构成了障碍，并产生了现金流的严重困难；

敦促所有欠款的缔约国就清偿其欠款做出适当的安排；和

敦促所有缔约国，特别是当选进入理事会的国家，采取一切必要措施，及时缴纳其会费；

决定自 2008 年 1 月 1 日起：

1. 所有缔约国应该认识到有必要在年初缴纳其当年应付的会费，以便避免本组织需要提取周转基金弥补亏绌数额；

2. 理事会指示秘书长每年至少三次向所有缔约国发送明细表，表明当年和截至前一年 12 月 31 日应付款额的最新情况；

3. 授权理事会与拖欠三年或三年以上会费的缔约国讨论和缔结清偿对本组织的累积欠款的协议，任何此类清偿办法或安排均须向大会下届会议报告；

4. 拖欠会费三年或三年以上的所有缔约国应该：

- a) 毫不拖延地缴纳周转基金预付款、当年会费未付数额并部分清偿其欠款，其数额不低于 2 000 元；对于会费高于国际民航组织最低会费分摊额的国家，这一最低数额将按比例增加；和
- b) 在上述 a) 中提及的缴纳日期后的 6 个月内，仍无协议的国家应当与本组织缔结一项清偿其拖欠余额的协议，此类协议应规定在不超过十年的期限内每年全额缴纳其当年会费和以分期付款方式缴清全部欠款；对于特殊情况，即联合国归类为最不发达国家的那些缔约国，理事会可自行决定将此期限延长至最多二十年；

5. 理事会应当进一步加强现行政策，即请欠款的缔约国提出清偿提案，按照上述决议条款 4 的规定，清偿长期拖欠的会费，同时充分考虑有关国家的经济状况，包括按照财务条例第 6.6 条，接受用其他货币支付的可能性，只要秘书长可以使用这些货币；

6. 欠款数额等同或超过前三个财政年度摊款总数的国家和那些未遵守按照上述决议条款 4 b) 所签订的协议的国家，将被中止在大会和理事会的表决权，此中止在清偿了按照协议应付的数额后，将立即取消；和

7. 大会或理事会也可采取行动恢复一缔约国根据决议条款 6 被中止的表决权，条件是：

- a) 它已与理事会缔结规定清偿其未偿债务和缴纳当年会费的协议，并已遵守该协议的条款；或
- b) 大会确信，该国已表现出公平清偿其对本组织的财政义务的意愿；

8. 经大会根据《公约》第六十二条中止了其表决权的任何国家，可由理事会按照上述决议条款 7 a) 规定的条件恢复其表决权，但其必须表现出公平清偿其对本组织财政义务的意愿；

9. 以下补充措施适用于根据《公约》第六十二条被终止表决权的那些缔约国：

- a) 失去主办全部或部分由经常方案提供资金的各种会议、讲习班和研讨会的资格；
- b) 只能收到与向非缔约国所提供的相同的免费文件，包括用电子媒体提供的此类文件，以及对国际空中航行的安全、正常或效率至关重要的任何其他文件；
- c) 其国民或代表丧失提名当选官员的资格；
- d) 为秘书处职位征聘之目的，如果所有其他条件相同，来自欠款国家的候选人将被认为具有来自代表性已达理想水平的国家的候选人的地位（根据公平地域代表性原则），即便该国尚未达到这一水平；和
- e) 丧失参加国际民航组织熟悉课程的权利；

10. 只有那些除了当年的摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构；

11. 理事会指示秘书长在下三年期对现行的清偿长期欠款的奖励办法进行监督和审查，并向下届大会常会提出必要的建议，以强化为减少拖欠会费所采取的措施；

12. 理事会指示秘书长向理事会报告根据第 6 条表决权被中止及中止被取消，以及据此适用第 9 条规定的措施；和

13. 本决议取代大会第 A35-26 号决议。