



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

**Пункт 61 повестки дня. Прочие финансовые вопросы для рассмотрения
Административной комиссией**

**ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ВОПРОСУ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ МЕЖДУ ФОНДОМ
РАСХОДОВ НА АДМИНИСТРАТИВНОЕ И ОПЕРАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ (АОСC)
И БЮДЖЕТОМ РЕГУЛЯРНОЙ ПРОГРАММЫ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Совет докладывает о действиях, предпринятых по итогам пересмотра распределения расходов между Фондом расходов на административное и оперативное обслуживание (АОСC) в области технического сотрудничества и бюджетом Регулярной программы. Первоначальное исследование было проведено в 2005 году путем аппроксимации потребностей в ресурсах на обслуживание каждой программы. Учитывая невозможность распределения некоторых расходов в отсутствие надежной системы слежения, Совет рекомендовал произвести постепенное распределение идентифицируемых расходов с целью снижения существующего уровня перекрестного финансирования. В ходе 177-й сессии Совета был представлен текущий доклад, где определялись расходы, которые могли быть перенесены из одной программы в другую. В итоге чистые расходы в сумме 45 728 долл. США были отнесены на счет Фонда АОСC. Совет утвердил переносы, произведенные в 2005 году, и поручил Генеральному секретарю предпринять дальнейшие шаги по постепенному сведению к минимуму существующих объемов перекрестного финансирования.

В 2006 году в добавление к этим расходам и в соответствии с финансовым положением 9.4 путем использования метода аппроксимации была подсчитана доля расходов АОСC на медицинское страхование по окончании службы (ASHI) сотрудников, вышедших на пенсию, на обучение персонала, на обеспечение безопасности и на социальные нужды действующих сотрудников. Таким образом, в 2006 году чистая сумма расходов, перенесенных из Регулярной программы в Фонд АОСC, возросла на 144 000 долл. США. Совет одобрил такой перенос расходов при условии утверждения новой политики в области возмещения расходов, способствующей более транспарентному и эффективному возмещению. В результате общая чистая сумма расходов, отнесенных на счет Фонда АОСC, составила 290 100 долл. США.

Для достижения цели сокращения перекрестного финансирования Совет рекомендовал принять единую долгосрочную политику в области возмещения расходов по всем видам внебюджетной деятельности.

В ходе своей 181-й сессии Совет рассмотрел вопрос о политике в области возмещения расходов и поручил Секретариату провести в рамках двухлетнего экспериментального проекта в течение периода 2008–2009 гг. исследование по вопросу распределения расходов и ежегодно представлять Совету доклады о его результатах. Совет также поручил Секретариату представить окончательные результаты осуществления экспериментального проекта на рассмотрение Совета в ходе его первой сессии в 2010 году.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный информационный документ связан с вспомогательной стратегией реализации 4
<i>Финансовые последствия</i>	В настоящее время неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (A35-20)</i> Дос 7515/12, <i>Финансовые положения ИКАО</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В ходе 35-й сессии Ассамблеи в Административной комиссии и Исполнительном комитете рассматривался вопрос о распределении расходов между Фондом AOSC и бюджетом Регулярной программы. Административная комиссия рекомендовала представить Совету на рассмотрение доклад по вопросу совместного несения расходов Регулярной программой и Программой технического сотрудничества. Совет поручил Генеральному секретарю представить доклад о совместном несении расходов Регулярной программой и Программой технического сотрудничества, включая расходы на медицинское обеспечение после ухода сотрудников со службы.

2. ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ В 2005 ГОДУ

2.1 Ввиду отсутствия механизма калькуляции издержек для получения данных об окладах и других расходах и с учетом количества выполненных операций подход, использовавшийся для сбора информации о ресурсах, выделяемых на осуществление мероприятий Регулярной программы и Программы технического сотрудничества, заключался в определении областей деятельности Организации, в которых в течение ряда лет была проведена либо функциональная, либо финансовая интеграция. Была сделана оценка деятельности в рамках бюджета Регулярной программы, финансируемой за счет средств AOSC, и деятельности в области технического сотрудничества, финансируемой из бюджета Регулярной программы. Результаты предварительного исследования были представлены Совету.

2.2 На основе рекомендаций Финансового комитета и Комитета по техническому сотрудничеству Совет согласился с тем, что Генеральному секретарю следует осуществить постепенное распределение соответствующих идентифицируемых расходов между Фондом AOSC и бюджетом Регулярной программы с целью сведения к минимуму суммы имеющегося перекрестного финансирования. В связи с отсутствием вспомогательной финансовой системы, распределение расходов, разбивку которых в данное время произвести было невозможно, предстояло осуществить после внедрения новой финансовой системы.

2.3 В 2005 году в ходе 177-й сессии Совета был представлен текущий доклад о действиях, предпринятых Секретариатом. Общая сумма идентифицированных расходов, понесенных Фондом AOSC в поддержку Регулярной программы, составила 285 984 долл. США. Был произведен зачет на общую сумму 331 712 долл. США, идентифицированную как расходы, понесенные Регулярной программой на поддержку Программы технического сотрудничества. Эти расходы были перенесены на соответствующие фонды, и в конечном итоге чистая сумма расходов в 45 728 долл. США была отнесена на счет Фонда AOSC.

2.4 Финансовый комитет рекомендовал Совету поручить Генеральному секретарю продолжить работу по максимальному сокращению перекрестного финансирования между Фондом AOSC и бюджетом Регулярной программы даже в отсутствие вспомогательной финансовой системы. Особое внимание было обращено на медицинские расходы по окончании службы, которые не распределялись в 2005 году. Было выражено согласие с тем, что в 2006 году можно будет разработать методологию распределения этих расходов с приемлемой степенью точности, не прилагая чрезмерных административных усилий. Совет утвердил переносы, произведенные в 2005 году, и поручил Генеральному секретарю предпринять дальнейшие шаги по постепенному распределению идентифицируемых расходов, используя разумные методы распределения, с целью сведения к минимуму существующих объемов перекрестного финансирования, и представить доклад Совету в начале 2006 года.

3. ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ В 2006 ГОДУ

3.1 Совету был представлен доклад о проделанной работе по сведению к минимуму объемов перекрестного финансирования. Помимо параметров, применявшихся в 2005 году, расходы на медицинское страхование по окончании службы (ASHI) сотрудников, вышедших на пенсию, расходы на обучение персонала, на обеспечение безопасности и на социальные нужды действующих сотрудников были определены как статьи расходов, подлежащих распределению. Поскольку нынешние системы не позволяют определить тот фонд, на счет которого относились платежи находящихся на пенсии сотрудников в период, когда они работали, исходя из количества сотрудников каждой программы на момент ухода на пенсию, к расходам ASHI применялась ставка в размере 17 %. Ставка в 12 % применялась к расходам на обучение и социальное обеспечение персонала, исходя из текущей действительной службы.

3.2 В соответствии с параметрами, использовавшимися в 2005 году, в Фонд AOSC была перенесена общая сумма в 404 800 долл. США, представляющая собой расходы, понесенные Регулярной программой в поддержку Программы технического сотрудничества. Учитывая, что расходы, указанные в п. 3.1 выше, традиционно относились на счет Регулярной программы, чистая сумма расходов, перенесенных из Регулярной программы в Фонд AOSC, в 2006 году возросла на 144 000 долл. США. Однако, поскольку общая сумма расходов, понесенных Фондом AOSC в поддержку Регулярной программы, составила 258 700 долл. США, на счет Фонда AOSC в 2006 году была отнесена чистая сумма в 290 100 долл. США. Совет согласился с переносом расходов между Регулярной программой и Фондом AOSC при условии утверждения Советом новой политики в области возмещения расходов.

3.3 Было подчеркнуто, что достижению цели сокращения перекрестного финансирования между бюджетом Регулярной программы и Фондом AOSC может эффективно способствовать принятие долгосрочной стратегии в области возмещения расходов. В докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ) за 2002 год (JIU/REP/2002/03) подчеркивалась необходимость согласования политики возмещения внебюджетных вспомогательных расходов

среди организаций системы ООН. В нем также рекомендовалось не субсидировать излишне внебюджетные проекты за счет основных ресурсов. На рассмотрение были представлены определения прямых, фиксированных косвенных и переменных косвенных расходов, одобренные в октябре 2005 года Комитетом высокого уровня по вопросам управления ООН (КВУУ).

3.4 Совет отметил, что в рамках новой политики в области возмещения расходов применительно к внебюджетным ресурсам приток средств в Регулярную программу может увязываться с соответствующим фактором, таким как процентная доля от размера Программы, или осуществляться на основе фактического выделения ресурсов, необходимых для предоставления конкретных услуг. В этих условиях существующая практика финансирования ряда не относящихся к УТС должностей через Фонд AOSC должна быть пересмотрена в пользу принятия более систематического и эффективного подхода. Это будет способствовать возмещению расходов более транспарентным и эффективным способом по всей внебюджетной деятельности.

3.5 В новых условиях работы, обусловливаемых внедрением в 2008 году корпоративной системы планирования ресурсов (КСПР), которая приведет к изменениям в организационных процессах и повлияет на методы распределения ресурсов для достижения различных результатов Организации, должна быть выработана долгосрочная политика в отношении распределения расходов между бюджетом Регулярной программы и Фондом AOSC.

3.6 Совет поручил Генеральному секретарю предложить политику ИКАО в отношении единой системы возмещения расходов по всей внебюджетной деятельности с учетом различных моделей, включая модели, существующие в системе Организация Объединенных Наций, с тем чтобы Совет мог выбрать модель, которая будет лучше всего отвечать интересам Организации. Установленными критериями новой политики являются простота, ясность, легкость административного управления и транспарентность.

3.7 Совет также запросил и поручил от Генерального секретаря обновленную информацию о должностях Регулярной программы вне Управления технического сотрудничества, финансируемых из Фонда AOSC, которая показала, что в 2005 и 2006 годах Фонд AOSC финансировал соответственно 20 и 21 должность вне УТС, расходы по которым составили 1,2 и 1,4 млн долл. США. Совет согласился с переносом расходов между Регулярной программой и Фондом AOSC при условии утверждения Советом новой политики в области возмещения расходов.

4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ПОЛИТИКИ ИКАО В ОБЛАСТИ ВОЗМЕЩЕНИЯ РАСХОДОВ

4.1 Данный вопрос был вынесен на рассмотрение Совета в ходе его 181-й сессии в рабочем документе Совета, представленном Генеральным секретарем, и в докладе, совместно представленном Финансовым комитетом (ФИК) и Комитетом по техническому сотрудничеству (КТС).

4.2 Предпринимая действия, рекомендованные ФИК и КТС в их совместном докладе, Совет поручил Секретариату провести исследование в рамках экспериментального двухлетнего проекта в течение периода 2008–2009 гг. под совместным руководством Управления технического сотрудничества (УТС), Финансового отдела (FIN) и Отдела людских ресурсов (HRB) с целью создания системы, способствующей улучшению долгосрочного планирования, более гибкому

кадровому обеспечению и более транспарентному распределению расходов, и ежегодно представлять Совету доклады о результатах такого исследования. Кроме того, Совет поручил Секретариату представить окончательные результаты исследования в рамках экспериментального проекта на рассмотрение Совета в ходе первой сессии в 2010 году вместе с любыми рекомендациями в отношении необходимого изменения политики.

— КОНЕЦ —