

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ****Пункт 53 повестки дня. Взносы в Общий фонд за 2008, 2009 и 2010 годы****ПРИМЕНЯЕМАЯ МЕТОДИКА РАСЧЕТА ШКАЛЫ ВЗНОСОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии с просьбой Административной комиссии 35-й сессии Ассамблеи о рассмотрении применяемой методики расчета шкалы взносов с акцентом на принцип ограничения Генеральный секретарь представил Совету на рассмотрение различные сценарии, связанные с возможным изменением применяемой методики расчета шкалы взносов. Один из членов Совета также представил рабочий документ по данному вопросу. В настоящем документе кратко излагаются результаты рассмотрения Советом метода расчета, и в добавлении к нему содержится проект резолюции Ассамблеи, отражающий изменение методики в соответствии с рекомендацией Совета. Совет рекомендует Ассамблее изменить методику расчета шкалы взносов путем устранения принципа ограничения, начиная с 2009 года, с тем чтобы 2008 год был последним годом его применения, используя максимальную ставку увеличения в 20 % и исключая показатель в 0,07 % от общей шкалы взносов при расчетах.

Действия: Ассамблее предлагается утвердить резолюцию Ассамблеи, приводимую в добавлении.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан с вспомогательной стратегией реализации 4 и не связан ни с одной из стратегических целей
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются ввиду отсутствия финансовых последствий для Организации
<i>Справочный материал</i>	Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2004 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На состоявшемся 1 октября 2004 года 2-м заседании Административной комиссии 35-й сессии Ассамблеи была рассмотрена методика, использованная для расчета шкалы взносов на трехлетний период 2005–2007 годов, и было высказано два мнения:

- a) применение принципа ограничения накладывает излишнее бремя на государства-члены, находящиеся в промежуточной части шкалы взносов (те, у которых ставка взноса выше минимального предела в 0,06 % и ниже максимального предела в 25 %);
- b) несмотря на принцип ограничения, некоторые государства, имеющие высокие темпы экономического развития, считают, что увеличение взносов с каждым последующим годом ложится на них слишком тяжелым бременем.

1.2 После внимательного рассмотрения этих мнений Комиссия рекомендовала Ассамблее поручить Совету рассмотреть применяемую методику расчета шкалы взносов и, в частности, принцип ограничения, который определен в п. 1 е) постановляющей части резолюции A21-33 Ассамблеи.

2. ДЕЙСТВУЮЩАЯ МЕТОДИКА

2.1 Расчет шкалы взносов ИКАО производится в три этапа следующим образом:

2.1.1 Определяется шкала взвешенных коэффициентов платежеспособности путем сложения 75-процентного коэффициента *платежеспособности* и 25-процентного коэффициента *заинтересованности и значения в гражданской авиации*. Эти два коэффициента складываются для определения взвешенного коэффициента платежеспособности каждого государства.

2.1.2 *Шкалу коэффициентов платежеспособности* ИКАО получает от ООН на конфиденциальной основе. Комитет ООН по взносам рассчитывает платежеспособность каждого государства на основе показателя национального дохода, используемого при исчислении взносов, который определяется с учетом национального дохода, численности населения, дохода на душу населения и задолженности каждого государства.

2.1.3 На основе авиационных данных определяется *коэффициент заинтересованности и значения в гражданской авиации*, 25 % которого приходится на внутренние перевозки и 75 % – на международные перевозки. Эти данные ИКАО получает с помощью различных методов, включающих представление Договаривающимися государствами авиатранспортных форм отчетности, в частности формы А, и данные от третьих сторон, таких как Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА). В отдельных случаях, если статистика отсутствует, данные формируются с использованием процесса статистической оценки.

2.1.4 Рассчитывается базовая шкала, для чего применяется минимальная ставка шкалы взносов, составляющая 0,06 %, и максимальная ставка в размере 25 %.

2.1.5 Применяется принцип ограничения и устанавливается шкала взносов. Увеличение взноса государства по сравнению с предыдущим годом ограничивается 10 % взноса за предыдущий год или 0,07 % от общей шкалы взносов в зависимости от того, что выше.

3. РАССМОТРЕНИЕ МЕТОДИКИ СОВЕТОМ

3.1 В ходе 179-й сессии Совет рассмотрел нынешнюю методику расчета шкалы взносов, используя три сценария для оценки возможного влияния изменения методики на взносы.

3.2 Тремя возможными сценариями, представленными Финансовому комитету в документе C-WP/12738, были:

- сохранение статус-кво, т. е. неизменение методики;
- упразднение принципа ограничения с 1 января 2011 года;
- увеличение обусловленных принципом ограничения пределов, позволяющих достичь ставок базовой шкалы к концу трехлетнего периода, путем использования ставки в 25 % от размера взноса за предыдущий год или 10 % от шкалы взносов в зависимости от того, что выше.

3.3 По просьбе Финансового комитета ему были представлены три дополнительных сценария с различными предположениями. Сценарии отражали предполагаемое влияние на взносы при увеличении ставки взносов государства по сравнению с предыдущим годом на 10, 15 и 20 % с упразднением предела в 0,07 % от общей шкалы взносов, применявшегося в течение трехлетия 2005–2007 гг. Рассмотрев преимущества и недостатки упразднения принципа ограничения, Финансовый комитет согласился упразднить его и рекомендовал Совету определить, в каком году это следует сделать.

3.4 Совет на 17-м заседании своей 179-й сессии на основе п. 4.1 доклада Финансового комитета (C-WP/12739) согласился рекомендовать 36-й сессии Ассамблеи упразднить вышеупомянутый принцип ограничения, а также согласился рекомендовать, чтобы последним годом применения принципа ограничения был 2008 год и чтобы для реализации этой рекомендации использовался надлежащий математический расчет.

4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

4.1 По итогам рассмотрения рабочих документов, представленных в ходе 179-й сессии, Совет:

- a) рекомендует 36-й сессии Ассамблеи упразднить принцип ограничения, а также рекомендует, чтобы 2008 год был последним годом применения принципа ограничения при расчетах;
- b) рекомендует устранить показатель в 0,07 % от общей шкалы взносов при расчете принципа ограничения и использовать для упрощения расчетов единую ставку увеличения взносов на 2008 год в размере 20 %;

4.2 Проект резолюции Ассамблеи о пересмотренных принципах, подлежащих применению при определении шкалы взносов, приводится в добавлении для утверждения Ассамблеей.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 36-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 53/1

Распределение расходов ИКАО среди Договаривающихся государств (принципы, которые должны применяться при определении шкалы взносов).

Ассамблея постановляет, что:

1. Шкала взносов для распределения расходов Организации определяется на основе принципов, изложенных ниже:

а) общими принципами, определяющими основу распределения расходов среди Договаривающихся государств, являются:

1. платежеспособность Договаривающихся государств, измеряемая уровнем национального дохода, с учетом национального дохода на душу населения,
2. заинтересованность и значение Договаривающегося государства в гражданской авиации,
3. применение процентной системы для определения доли каждого государства в расходах Организации от общей суммы, принятой за 100 %,
4. установление минимального и максимального взноса;

б) в отношении принципов, изложенных в подпункте а):

1. процентная система отражает взносы государств с точностью до сотых,
2. минимальный взнос любого Договаривающегося государства равен 0,06 % за полный финансовый год,
3. максимальный взнос, выплачиваемый любым Договаривающимся государством в течение любого одного года, не превышает в принципе 25 % от общей суммы взносов;

с) при применении принципов, изложенных в подпункте а), учитывается следующее:

1. при расчете шкалы взвешенный коэффициент платежеспособности принимается равным 75 %, а заинтересованность и значение в гражданской авиации – 25 %, и из этого выводятся цифры коэффициентов для каждого государства, выраженные в виде процентов от целого,
2. при учете платежеспособности Договаривающихся государств только общий национальный доход и доход на душу населения рассматриваются как подлежащие количественной оценке и включению в рассчитываемую шкалу,

3. корректировка на национальный доход каждого государства основывается на порядке в этом отношении, действующем в Организации Объединенных Наций на момент подготовки шкалы взносов Организации Генеральным секретарем,
 4. заинтересованность и значение в гражданской авиации измеряются располагаемыми тонно-километрами в регулярных воздушных перевозках каждого государства,
 5. располагаемым тонно-километрам придается взвешенный коэффициент, равный 75 % для международных перевозок и 25 % для внутренних перевозок;
- d) разница между максимальным взносом, определенным на основании данных принципов, и установленным максимальным взносом распределяется между остальными Договаривающимися государствами на основе тех же самых принципов;
 - e) увеличение взноса государства по сравнению с предыдущим годом, выраженное в процентах от общей суммы взносов, не превышает в 2008 году 20 % взноса за предыдущий год, и никакого дополнительного принципа ограничения в последующие годы применяться не будет.
2. утвержденная шкала взносов не подлежит корректировке с целью включения взносов новых государств-членов, вступивших в Организацию в период между Ассамблеями; начисления на эти новые государства производятся в дополнение к существующей 100-процентной шкале, и взносы кредитуются в Общий фонд;
 3. проекты шкалы взносов на каждый последующий трехгодичный период подготавливаются Генеральным секретарем на основе принципов, изложенных выше в п. 1;
 4. настоящая резолюция объединяет существующие принципы начисления взносов Организации и заменяет с 1 января 2008 года резолюции A21-33 и A23-24.