



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 42 повестки дня. Прочие вопросы воздушного транспорта**

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММ ПО СТАТИСТИКЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЮ**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе представлен доклад о ходе работы ИКАО в областях статистики, прогнозирования, экономического планирования и экономики авиаперевозчиков. Внимание обращается на дальнейший прогресс в разработке объединенной статистической базы данных (ОСБД), в результате которой появились возможности автоматизации процессов и расширения хранилища данных, что привело к достижению экономии средств, обеспечению эффективного контроля качества, повышению уровня актуальности предоставляемых отчетов и расширению охвата и функциональных характеристик статистической программы ИКАО.

Были подготовлены долгосрочные прогнозы авиаперевозок до 2025 года, а среднесрочные прогнозы, охватывающие периоды 2005–2007 и 2006–2008 годов, были опубликованы в виде электронных документов. Совещания региональных групп по прогнозированию перевозок (TFG) были проведены в районах Азии/Тихого океана, Карибского моря/Южной Америки и Африки. По-прежнему оказывалось содействие деятельности Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) по вопросам прогнозирования и экономического анализа.

Совет отметил важное значение использования Организацией средств оценки и анализа результатов деятельности, включая надлежащее использования ресурсов Организации с учетом стратегических целей. В этом контексте статистические базы данных ИКАО, ее возможности в области прогнозирования и ее ресурсы для проведения экономического анализа будут весьма полезны для усовершенствования основанных на требованиях и ориентированных на результаты программ, услуг и экспертных знаний. Будет продолжена работа по упорядочению, укреплению и гармонизации статистических баз данных ИКАО в целях обеспечения реализации стратегических целей; тенденции и ход событий будут отслеживаться на основе независимой, точной и обновленной количественной информации.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) одобрить план будущей работы Организации в области статистики и прогнозирования;
- б) просить Договаривающиеся государства сотрудничать с ИКАО и оказывать поддержку деятельности в этой области.

<i>Стратегические цели</i>	В настоящем рабочем документе рассматриваются средства анализа оценки и контроля результатов деятельности, а также определения тенденций, указывающих на необходимость предпринятия действий в связи, в частности, со стратегическими целями А, С и D, и их последствий
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутые в настоящем документе виды деятельности будут осуществляться с учетом приоритетов в рамках ресурсов, предусмотренных в бюджете на 2008–2010 годы
<i>Справочный материал</i>	Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года)</i> A36-WP/21 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Деятельность ИКАО в областях статистики, прогнозирования, экономического планирования и экономики авиационных перевозчиков посвящена добавлениям В, С и G резолюции А35-18 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта". В резолюции А35-18 Совету предлагается разрабатывать и обновлять долгосрочные и среднесрочные прогнозы в отношении будущих тенденций и развития событий в гражданской авиации и рассматривается их необходимость для целей планирования аэронавигационных систем и оценки будущего воздействия гражданской авиации на окружающую среду.

1.2 В настоящем документе кратко изложены основные результаты работы, проведенной после 35-й сессии Ассамблеи в соответствии с резолюцией А35-18, включая повышение эффективности за счет автоматизации, сокращения персонала и получения дополнительного дохода. На перспективу в документе определены потенциальные ресурсы Организации в области статистики, аналитики и прогнозирования для обеспечения подхода, основанного на характеристиках.

## 2. СТАТИСТИЧЕСКИЕ БАЗЫ ДАННЫХ ИКАО

2.1 На протяжении последних трех лет продолжалась работа по совершенствованию объединенной статистической базы данных (ОСБД). Благодаря этому важному направлению деятельности ИКАО Договаривающиеся государства, а также авиатранспортная отрасль в целом имеют обновленные и проверенные статистические данные по мировой гражданской авиации. В результате Организация смогла автоматизировать некоторые функции по обработке данных и сократить потребности в персонале. В то же время появилась возможность предложить государствам и другим клиентам сетевой интерфейс. Благодаря сотрудничеству со стороны государств и других представляющих отчетность образований в своевременном представлении форм отчетности ИКАО смогла добиться значительного прогресса в обеспечении актуальности полноты охвата своих статистических отчетов о деятельности и тенденциях гражданской авиации. В настоящее время обеспечивается охват почти 90 % мировых регулярных перевозок, причем большинство государств и организаций представляют свои формы в электронном виде.

2.2 Доступ к веб-сайту авиационных статистических данных предоставляется на бесплатной основе и ограничивается должностными лицами национальных администраций Договаривающихся государств ИКАО и региональных организаций гражданской авиации. С конца 2004 года ИКАО предоставляет остальным пользователям доступ к своей базе данных за плату. ИКАО предоставляет Организации Объединенных Наций данные по авиаперевозчикам для ее ежегодных и ежеквартальных публикаций и играет ведущую роль в сборе и распространении авиационной статистики, обеспечивая тем самым использование единообразных подходов и облегчение степени представления отчетности.

### 3. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПЕРЕВОЗОК

3.1 В 2007 году были разработаны долгосрочные прогнозы до 2025 года в отношении всемирных пассажирских и грузовых регулярных перевозок, а также с разбивкой по регионам регистрации авиакомпаний. Были подготовлены глобальные прогнозы по выполняемым воздушными судами операциям, а также прогнозы пассажирских перевозок по основным группам международных маршрутов. Среднесрочные трехлетние прогнозы подготавливаются только в отношении всех пассажирских регулярных перевозок, а также по регионам регистрации. Разработанные в течение текущего трехлетнего периода прогнозы касаются 2005–2007 и 2006–2008 годов. В дополнение к прогнозам перевозок в отношении каждого из прогнозируемых периодов разрабатывается общая перспектива в глобальном масштабе. Эти прогнозы опубликованы в качестве электронных документов *"Прогнозы перевозок и тенденции в области финансов авиакомпаний: 2005–2007"* (Сигс 308) и *"Прогнозы перевозок и тенденции в области финансов авиакомпаний: 2006–2008"* (Сигс 312).

3.2 27–30 июня 2006 года ИКАО в сотрудничестве с Международным советом аэропортов (МСА) провела Конференцию по глобальным перспективам воздушного транспорта, перед началом которой в течение половины дня проводился семинар по методам прогнозирования и статистики. Эти мероприятия, на которых присутствовали более 200 участников, были организованы на основе возмещения расходов.

3.3 Секретариат продолжал оказывать помощь регионам в разработке прогнозов и других параметров планирования по просьбе соответствующих региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG). Три совещания групп по прогнозированию перевозок (TFG) были проведены в регионах Азии/Тихого океана, Карибского моря/Южной Америки и Африки. Результаты работы этих TFG были опубликованы в электронном формате в документах *"Прогнозы перевозок в районе Азии и Тихого океана в 2006–2020 гг."* (Дос 9877), *"Прогнозы перевозок в Карибском и Южноамериканском регионе на 2004–2015 гг."* (Дос 9878) и *"Прогнозы перевозок в регионе Африки и Индийского океана: 2004–2020 гг."* (Дос 9879).

3.4 По вопросам прогнозирования и экономического анализа по-прежнему оказывалась помощь Комитету по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР), в частности, его Группе по обеспечению прогнозирования и экономического анализа (FESG). В течение трехлетнего периода эта помощь включала участие в составлении методологии для использования САЕР/FESG в целях прогнозирования и моделирования будущих уровней авиаперевозок, а также представления САЕР на регулярной основе обновленной информации о развитии авиаперевозок и парка воздушных судов.

#### 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И ПЛАНИРОВАНИЕ

4.1 В соответствии с положениями добавления С к резолюции А35-18 государствам был разослан метод финансового анализа для оказания помощи во внедрении систем CNS/АТМ. Этот ресурс позволяет пользователям подготавливать экономические обоснования усовершенствований аэронавигационных систем в стандартизированном формате. Региональный семинар по вопросам использования этого метода был проведен 23–27 июля 2007 года в Азиатско-Тихоокеанском региональном бюро в Бангкоке (Таиланд). Кроме того, разрабатывается защищенный веб-сайт для обмена опытом в этой области.

4.2 В связи с положениями добавления G к резолюции А35-18 в течение трехлетнего периода продолжалось проведение исследований по вопросу о региональных различиях экономических аспектов эксплуатационной деятельности международных авиаперевозчиков. Эта работа является уникальным и существенным источником данных, используемых международными правительственными и авиационными организациями, а также отдельными государствам для выполнения таких важных задач, как оценка уровней тарифов, анализ экономических аспектов эксплуатационной деятельности и, в более общем плане, последствий нормативных изменений. Кроме того, данные, получаемые в результате этих исследований, используются для определения коэффициентов с пропорционального распределения доходов от пассажирских перевозок, совместно осуществляемых несколькими авиакомпаниями, и расчета тарифов на перевозку авиапочты. Агентство по прорейтам и Всемирный почтовый союз (ВПС) участвуют в финансировании этих услуг, предоставляемых ИКАО.

#### 5. БУДУЩАЯ РАБОТА

5.1 Совет придает важное значение управлению эффективностью как неотъемлемому компоненту бизнес-плана и стремится к тому, чтобы показатели эффективности и средства оценки эффективности позволяли осуществлять контроль за ходом выполнения задач, а также эффективностью работы отдельных лиц, участвующих в выполнении этих задач. Ввод в действие средств анализа и оценки имеет критически важное значение для оказания помощи ИКАО в осуществлении контроля за эффективностью функционирования Организации, включая надлежащее использование ресурсов ИКАО с учетом стратегических целей. В этом контексте статистические базы данных ИКАО, ее возможности в области прогнозирования и ее ресурсы для проведения экономического анализа будут весьма полезны для усовершенствования основанных на требованиях и ориентированных на результаты программ, услуг и экспертных знаний.

5.2 Основные принципы применения экономического анализа и статистических баз данных для обеспечения реализации такого подхода к планированию аэронавигационных систем представлены в неотредактированном электронном документе *"Руководство по глобальным характеристикам аэронавигационной системы. Часть I. Руководящие принципы основанного на характеристиках перехода"* (Дос 9883). В руководстве подчеркивается необходимость определения вспомогательных показателей, таких как общая сумма расходов и общий налет километров, с учетом необходимого согласования общих определений географических районов, периодов времени и других категорий, в отношении которых осуществляется сбор и публикация данных. В документе Дос 9883 рассматривается необходимость создания согласованных методов и средств сбора, очистки, хранения, анализа и распространения данных о характеристиках. Кроме того, в нем определена потребность в сборе данных о нынешних и прошлых тенденциях и моделях, а также отмечается, что связанные с выполнением некоторых требований эффективности производственные показатели зависят от прогнозов авиаперевозок и спроса на них. В документе

Дос 9883 предусматривается, что аналитики, а также ответственные за принятие решений смогут воспользоваться устоявшимися методологиями/моделями причинно-следственного анализа, что упростит выявление основных определяющих факторов, оказывающих влияние на эффективность системы.

5.3 Совет будет обеспечивать, чтобы деятельность ИКАО в рамках программ по статистике и прогнозированию также имела отношение к другим стратегическим целям. Например, предполагается, что при применении основанного на показателях эффективности подхода ко всей деятельности, связанной с обеспечением безопасности полетов, практика контроля за выполнением технических стандартов будет расширена за счет использования системного подхода и подхода, основанного на характеристиках. Признается, что средства оценки и контроля характеристик безопасности полетов имеют важное значение для будущего успеха постоянно расширяющейся аэронавигационной системы.

5.4 Совет признает необходимость согласования определений и повышения качества и актуальности связанных с обеспечением безопасности полетов данных ИКАО и использования аналитических ресурсов Организации для выявления тех направлений, предпринятие действий по которым принесет наилучшие результаты. Совет рассчитывает на то, что эти виды деятельности обеспечат разработку показателей безопасности полетов, предназначенных для осуществления контроля за прогрессом в деле устранения критических рисков с точки зрения безопасности полетов и отражения статистически значимых улучшений. Цель будет состоять в том, чтобы выявить серьезные, неблагоприятные обстоятельства и позволить своевременно предпринять корректирующие действия. Эти виды деятельности будут способствовать дальнейшей разработке целей производственной деятельности, определению новых целей производственной деятельности и установлению потребностей в данных. Соответственно, Совет будет продолжать изыскивать продуктивные пути использования имеющихся в рамках программ статистики и прогнозирования ресурсов для дальнейшего выполнения стратегической цели А "Безопасность полетов", а также стратегической цели В "Авиационная безопасность".

5.5 Программы ИКАО по статистике и прогнозированию также будут обеспечивать реализацию стратегической цели С "Охрана окружающей среды" в том, что касается сбора, производства, анализа, согласования, обмена и распространения точных и обновленных данных по вопросам охраны окружающей среды, связанным с деятельностью авиации. Кроме того, они будут предоставлять информацию о тенденциях в гражданской авиации и об экономических последствиях предпринятия действий, направленных на охрану окружающей среды. В частности, будет предоставляться помощь Вспомогательной группе по прогнозированию и экономическому анализу (FESG), которой поручено разрабатывать и поддерживать базы данных, необходимые для создания рамок, проведения экономического анализа, прогнозирования роста парка воздушных судов и поддержки деятельности других рабочих групп в рамках САЕР.

5.6 Совет будет продолжать работу по упорядочению, укреплению и гармонизации своих статистических баз данных в целях обеспечения реализации стратегических целей и будет отслеживать тенденции и ход событий на основе независимой, точной и обновленной количественной информации. Он будет проводить работу, направленную на достижение общего и согласованного понимания будущего и последствий существующих трудностей и предпринимаемых действий. Кроме того, Совет будет использовать эти ресурсы для поиска более эффективных путей учета неопределенностей и рисков в той мере, в какой они будут свойственны новаторскому подходу, основанному на показателях эффективности.