



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 39 повестки дня. Упрощение формальностей**

**О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ A35-18  
(ДОБАВЛЕНИЕ D, РАЗДЕЛ III "МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОХРАННОСТИ И ЦЕЛОСТНОСТИ ПАСПОРТОВ")**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе представляется доклад о выполнении резолюции A35-18 (добавление D, раздел III "Международное сотрудничество в обеспечении сохранности и целостности паспортов"). В нем описывается деятельность, осуществленная Организацией после предыдущей сессии Ассамблеи.

Поправка 19 к Приложению 9, принятая в марте 2005 года, включает, в частности, Стандарты, требующие, чтобы Договаривающиеся государства к 1 апреля 2010 года выдавали только машиночитываемые паспорта (МСП). В сентябре 2006 года было опубликовано 6-е издание части I "*Машиночитываемые паспорта*" документа Doc 9303, в томе II которой определяются стандарты электронного паспорта, подлежащие использованию во всем мире. Для защиты подписанных данных, содержащихся в электронных паспортах, от подделки или несанкционированного изменения определен проект специально приспособленной инфраструктуры открытых ключей (PKI). В мае 2005 года Совет подтвердил целесообразность разработки директории открытых ключей (ДОК), которая будет распределять открытые ключи электронных паспортов. В марте 2007 года вступил в силу утвержденный Советом Меморандум о взаимопонимании относительно участия в ДОК. В марте 2007 года в Штаб-квартире ИКАО был открыт офис ДОК, оснащенный средствами защиты.

Для оказания помощи государствам, еще не начавшим выдавать МСП, ИКАО создала проект всеобщего введения машиночитываемых проездных документов (ВВМСПД), нацеленный на такое введение до наступления крайнего срока, каковым является апрель 2010 года. В 2005 и 2006 годах помощь была оказана 15 государствам, и на трехлетний период 2008–2010 годов планируется ежегодное проведение 10 командировок в государства. В рамках данного проекта в Штаб-квартире ИКАО были проведены два всемирных симпозиума по МСПД/биометрии, на которых были организованы выставки; третий симпозиум с акцентом на вопросы авиационной безопасности планируется провести в октябре 2007 года.

**Действия:** Ассамблее предлагается: просить Совет и государства-члены в первоочередном порядке продолжить работу в сфере обеспечения защиты и целостности паспортов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ будет способствовать достижению стратегической цели В "Авиационная безопасность" путем повышения безопасности мировой гражданской авиации за счет разработки, принятия и содействия применению новых или усовершенствованных мер обеспечения безопасности авиапассажиров во всем мире и эффективных процедур, связанных с пересечением границ
<i>Финансовые последствия</i>	Разработка спецификаций <i>Машиносчитываемых проездных документов</i> (Дос 9303) в настоящее время частично охватывается бюджетом Регулярной программы до конца 2007 года; в дальнейшем потребуются выделение дополнительных ресурсов или полное включение в Регулярную программу. Директория открытых ключей (ДОК) находится на полном самофинансировании, а проект всеобщего введения машиносчитываемых проездных документов (ВМСПД) финансируется за счет внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	A36-WP/21, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта Дос 9847, A35-ЕС, <i>Доклад Экономической комиссии</i> Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2004 года)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 35-й сессии Ассамблеи Совет представил доклад о деятельности ИКАО по развитию международного сотрудничества в обеспечении защиты и целостности паспортов и других проездных документов.

1.2 Ассамблея приняла к сведению доклад и просила Совет продолжать проводимую работу по повышению эффективности контроля за мошенническим использованием паспортов, включая возможную подготовку необходимых Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и инструктивного материала, в целях оказания помощи Договаривающимся государствам в обеспечении целостности и сохранности своих паспортов и других проездных документов.

## 2. ДОКЛАД О ДЕЙСТВИЯХ, ПРЕДПРИНЯТЫХ ПОСЛЕ 35-Й СЕССИИ

### 2.1 SARPS по защите проездных документов

2.1.1 8 марта 2005 года Совет принял поправку 19 к Приложению 9 "*Упрощение формальностей*". Поправка содержит рекомендации, внесенные 12-м Специализированным совещанием по упрощению формальностей (FAL/12) (Каир, 2004), которые включают положения, предусматривающие новые SARPS по контролю за мошенническим использованием паспортов и других проездных документов и усилению защиты проездных документов. В частности, эти положения включают стандарты, требующие, чтобы Договаривающиеся государства выдавали только машиносчитываемые паспорта (МСП) к 1 апреля 2010 года, регулярно модернизировали средства защиты в новых вариантах своих проездных документов и устанавливали контроль в

отношении создания и выпуска проездных документов. Совет принял дополнительный Стандарт, в соответствии с которым Договаривающиеся государства должны обеспечивать, чтобы срок действия всех паспортов, не являющихся машиносчитываемыми, истекал до 2015 года. Государствам также рекомендовалось включать биометрические данные в свои МСП и другие машиносчитываемые проездные документы в соответствии со спецификациями, содержащимися в документе Дос 9303 *Машиносчитываемые проездные документы*". Данная поправка начала применяться 24 ноября 2005 года.

## 2.2 Спецификации электронного паспорта

2.2.1 В сентябре 2006 года ИКАО выпустила двухтомное 6-е издание части I *"Машиносчитываемые паспорта"* документа Дос 9303. Разработанный Технической консультативной группой ИКАО по машиносчитываемым проездным документам (TAG/MRTD) первый том включает спецификации на "обычный" МСП. Второй том содержит спецификации на МСП, усовершенствованный с помощью средств биометрической идентификации ("электронный паспорт").

2.2.2 Стандарт электронного паспорта устанавливает, что основным биометрическим параметром, подлежащим использованию во всем мире, будет лицо и что сжатое изображение лица наряду с другими данными машиносчитываемой зоны паспорта будут храниться на чипе бесконтактной интегральной схемы (ИС). Такие данные будут программироваться в соответствии с логической структурой данных, специфицированной ИКАО. Наконец, в целях обеспечения уверенности считывателя чипа в том, что хранящиеся на нем данные, включая изображение лица, являются достоверными, эти данные будут скрепляться электронно-цифровой подписью. Для предохранения подписанных данных от фальсификации или несанкционированного изменения определен проект специально приспособленной инфраструктуры открытых ключей (PKI), обеспечивающей обнаружение любой перезаписи данных на чипе. Открытые ключи (то есть цепочки символов, используемых для шифрования или расшифровки информации) будут распределяться посредством центральной Директории открытых ключей (ДОК), созданной ИКАО.

2.2.3 Появление электронного паспорта возмещает о глобальной революции в сфере выдачи проездных документов, досмотра лиц и управления идентификационной информацией. Системы проверки паспортов и идентификационной информации, используемые авиакомпаниями и органами пограничного контроля в аэропортах, смогут более точно устанавливать соответствие между документами и людьми, аутентифицировать данные в документах и более эффективно оформлять пассажиров на контрольно-пропускных пунктах. Кроме того, электронный паспорт дает значительные выгоды законному владельцу, предоставляя более совершенные средства подтверждения принадлежности и подлинности его паспорта без угрозы вмешательства в частную жизнь. К марту 2007 года по крайней мере 34 Договаривающихся государства начали выдавать своим гражданам электронные паспорта.

## 2.3 Директория открытых ключей (ДОК)

2.3.1 Государства – члены TAG-MRTD рекомендовали, чтобы ИКАО была назначенной организацией, осуществляющей надзор за ДОК, учитывая ее многолетний опыт разработки стандартов МСПД, ее международный престиж как учреждения Организации Объединенных Наций и ее большую заинтересованность в обеспечении защиты документов. Контроль за центральным, политически нейтральным сайтом, находящимся под надзором ИКАО, считался необходимым для установления кооперативного интероперабельного режима защиты паспортов, доступного всем государствам-членам. Не менее важно и то, что центральная ДОК будет открытой

для всех организаций, проверяющих электронные паспорта, в частности для находящихся на "передовой линии" авиакомпаний, которые первыми просматривают паспорта пассажиров. Как средство сдерживания от мошеннического изменения и подделки паспортов или использования украденных паспортов самозванцами для получения доступа к воздушному судну РКІ, возможно, является наиболее эффективной мерой борьбы с терроризмом и обеспечения авиационной безопасности.

2.3.2 В мае 2005 года Совет подтвердил целесообразность разработки ДОК на основе возмещения затрат под эгидой ИКАО. Разработка, осуществление и функционирование этого проекта включают три основные заинтересованные стороны, которыми являются оператор ДОК, ИКАО и участники (то есть государства, выдающие электронные паспорта, или юридические лица, следующие договоренностям об участии в ДОК). Каждая сторона выполняет определенные функции, из которых вытекают различные обязанности и обязательства.

2.3.3 В 2006 году была утверждена общая схема и разработка ДОК, выполнены и одобрены испытания на различных уровнях и проведена оценка и приемка запланированных средств ДОК.

2.3.4 В феврале 2007 года Совет утвердил Меморандум о взаимопонимании (МОВ), в котором зафиксированы договоренности об участии в ДОК и ее создании и эксплуатации. В марте 2007 года после получения пятого уведомления об участии МОВ вступил в силу. В марте 2007 года было официально создано Правление ДОК – руководящий орган, отвечающий за контроль и надзор за ДОК, а в Штаб-квартире ИКАО был открыт офис ДОК, оснащенный средствами защиты.

## 2.4 Проект всеобщего введения МСПД

2.4.1 ИКАО создала специальный проект для оказания помощи государствам, еще не начавшим выдавать МСП, в преобразовании своих систем в системы, производящие МСП, с целью всеобщего введения таких паспортов до наступления обязательного крайнего срока (апрель 2010 года), указанного в Приложении 9. В интересах достижения этой цели ИКАО предоставляет помощь в виде планирования проектов, обучения и подготовки персонала, определения механизмов финансирования, содействия в области закупок, руководства проектами ввода в действие и/или оказания услуг по оценке систем по просьбам государств-членов.

2.4.2 В рамках данного проекта в 2005 и 2006 годах в Штаб-квартире ИКАО на условиях самофинансирования было проведено два всемирных симпозиума по МСПД/биометрии, на которых были организованы выставки. Третий симпозиум с акцентом на вопросы авиационной безопасности планируется провести в Штаб-квартире ИКАО в октябре 2007 года.

2.4.3 В июне 2006 года в Гонконге (особый административный район (ОАР) Китая) для стран Азиатско-Тихоокеанского региона был проведен семинар по применению биометрической информации и машиночитываемых паспортов, а в Доминиканской Республике состоялся Латиноамериканский региональный симпозиум по вопросам авиационной безопасности и упрощения формальностей (AVSEC-FAL), включая МСПД. В июле 2007 года для государств Европейского региона и некоторых африканских средиземноморских государств в Вене совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) будет проведена региональная конференция по защите документов и стандартам ИКАО по МСПД. Региональные симпозиумы для Латиноамериканского и Африканского/Ближневосточного регионов запланированы на 2007 и 2008 годы.

2.4.4 В 2005 году индивидуальные проекты оказания помощи в области ВВМСПД были осуществлены в Бутане, Бразилии и Колумбии, а в 2006 году помощь была предоставлена 12 государствам. На трехлетний период 2008–2010 гг. запланировано ежегодное проведение 10 индивидуальных командировок в государства, связанных с ВВМСПД.

2.4.5 Наконец, в рамках проекта введения МСПД и в целях распространения и разъяснения стандартов и спецификаций ИКАО опубликовала в 2006 году два номера самофинансируемого и получившего широкое распространение журнала, озаглавленного "Доклад ИКАО по МСПД". Ежегодно планируется выпускать два полугодовых номера журнала, которые будут предоставляться в режиме онлайн на специальном веб-сайте, посвященном МСПД ([www.mrtd.icao.int](http://www.mrtd.icao.int)), под рубрикой "Доклад по МСПД".

## 2.5 Финансовые последствия

2.5.1 Разработка спецификаций документа Doc 9303 частично охватывается бюджетом Регулярной программы. На следующее трехлетие потребуется выделение дополнительных средств или полное включение в Регулярную программу.

2.5.2 Разработка, внедрение и эксплуатация ДОК осуществляются на условиях полного самофинансирования за счет выплачиваемых участниками взносов, которые охватывают расходы ИКАО, связанные с эксплуатацией Директории и надзором за ней.

2.5.3 Большинство расходов, связанных с проектом ВВМСПД, покрывается за счет внебюджетных средств. Затраты на руководство данным проектом до конца 2006 года частично покрывались бюджетом Регулярной программы.