

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 31 повестки дня. Постоянная эволюция глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД), основанной на эксплуатационных характеристиках

**ПОСТОЯННАЯ ЭВОЛЮЦИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОрВД,
ОСНОВАННОЙ НА ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Во исполнение резолюции A35-15 настоящий рабочий документ представляет Ассамблее доклад о ходе работы Организации по внедрению глобальной системы ОрВД, основанной на эксплуатационных характеристиках.

В докладе особо отмечается принятие Советом второй поправки к Глобальному аэронавигационному плану (ГАНП), проводимая Аэронавигационной комиссией работа по требованиям к системе, стратегиям перехода и рамкам эксплуатационных характеристик, а также вопросы, обсуждавшиеся на Всемирном симпозиуме по характеристикам аэронавигационной системы (Монреаль, 26–30 марта 2007 года).

Действия: предлагается, чтобы Ассамблея настоятельно рекомендовала Совету принимать меры с целью содействовать использованию авиационным сообществом единого подхода к разработке и внедрению основанной на эксплуатационных характеристиках системы ОрВД.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями А и D и призван повысить информированность государств и международных организаций о ходе внедрения глобальной системы ОрВД, основанной на эксплуатационных характеристиках
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план применительно к системам CNS/ATM</i> Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года)</i> Дос 9854, <i>Глобальная эксплуатационная концепция организации воздушного движения</i> Дос 9882, <i>Руководство по требованиям к системе организации воздушного движения</i> Дос 9883, <i>Руководство по глобальным характеристикам аэронавигационной системы, часть I, Основные принципы перехода на основе эксплуатационных характеристик</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 После 35-й сессии Ассамблеи в контексте резолюции А35-15 деятельность по внедрению глобальной системы ОрВД ведется по нескольким направлениям. Обновлен Глобальный аэронавигационный план (ГАНП), разработаны требования к системе ОрВД и стратегии перехода в поддержку глобальной эксплуатационной концепции ОрВД и близится к завершению работа над рамками эксплуатационных характеристик. Разрабатывается комплексная программа содействия процессу планирования и внедрения и проведен Всемирный симпозиум по характеристикам аэронавигационной системы.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИКАО В ОБЛАСТИ ВНЕДРЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОрВД

2.1 Обновление Глобального аэронавигационного плана и разработка комплексной программы поддержки планирования перехода

2.1.1 30 ноября 2006 года Совет принял вторую поправку к *Глобальному аэронавигационному плану* (ГАНП) (Дос 9750). Эта поправка вытекает из результатов 6-й консультативной встречи Аэронавигационной комиссии с представителями отрасли по вопросам содействия выполнению рекомендаций Одиннадцатой Аэронавигационной конференции (2004).

2.1.2 В настоящее время ГАНП состоит из 23 инициатив Глобального плана (GPI), которые взяты из отраслевой "дорожной карты". Эти инициативы представляют собой логическое развитие эволюционной работы, уже проделанной группами регионального планирования и осуществления планов (PIRG), и будут интегрированы в существующих рамках планирования.

2.1.3 ГАНП будет поддерживаться с помощью инструментов планирования (например, прикладные программы, документы планирования, сетевые формы отчетности и инструменты управления проектами). При рассмотрении путей совершенствования региональной аэронавигационной инфраструктуры государства и группы PIRG будут использовать GPI и связанные с ними общие программные матрицы в качестве основы для определения целевых характеристик и графиков внедрения, а также для разработки комплексных программ и планов мероприятий по выполнению этой работы.

2.1.4 Разработаны рамки планирования для ускорения процессов планирования. Эти рамки будут использоваться в качестве внутреннего инструмента ИКАО и помогут обеспечить интеграцию ГАНП с региональными планами и связанными с ними программами работы. Рамки планирования будут поддерживаться с помощью программного обеспечения и веб-сайта, что позволит использовать их в качестве механизма контроля и рассмотрения руководством и руководящими органами информации о деятельности и сроках реализации глобальной аэронавигационной системы, предусмотренной в эксплуатационной концепции.

2.2 Требования к системе ОрВД

2.2.1 Резолюция А35-15 призвала Совет обеспечить разработку ИКАО требований к ОрВД, необходимых для обеспечения внедрения глобальной системы ОрВД (добавление В, п. 2 постановляющей части). С учетом этого подготовлен инструктивный материал в виде *Руководства по требованиям к системе организации воздушного движения* (Дос 9882), проект

которого размещен в сети ICAO-NET (в настоящее время проводятся техническое редактирование и перевод материала).

2.3 Стратегии перехода на основе характеристик

2.3.1 Резолюция A35-15 также настоятельно рекомендовала Совету обеспечить разработку ИКАО стратегий перехода, необходимых для обеспечения внедрения глобальной системы ОрВД (добавление В, п. 2 постановляющей части). В поддержку этого аспекта глобального планирования Комиссия разработала часть I *Руководства по глобальным характеристикам аэронавигационной системы* (Дос 9883), озаглавленную "*Основные принципы перехода на основе эксплуатационных характеристик*". Этот материал размещен в сети ICAO-NET (в настоящее время выполняются техническое редактирование и перевод).

2.3.2 Одной из важных задач этого документа является повышение общей информированности о необходимости изменения форм и методов планирования эволюции ОрВД на национальном, региональном и глобальном уровнях и поддержки ГАНП в качестве документа планирования перехода. Варианты планирования все чаще требуют заблаговременного обоснования на основе тщательного анализа предполагаемых потребностей в эксплуатационных характеристиках, ожидаемых выгод и сроков их реализации. Такие инструменты прямого управления и планирования характеристик ОрВД потребуются для обеспечения удовлетворения ожиданий сообщества ОрВД на всем протяжении процесса перехода.

2.3.3 Еще одной целью документа Дос 9883 является предоставление группам PIRG и другим органам ИКАО практических рекомендаций относительно интеграции основанного на характеристиках подхода в рамках их работы. Кроме того, согласованный на глобальном уровне подход к планированию перехода необходим для обеспечения совместных усилий государств и регионов по разработке соответствующих механизмов перехода.

2.3.4 Настоящий документ следует рассматривать не изолированно, а в контексте документа Дос 9854, который определяет общее видение и направление, документа "*Руководство по требованиям к системе организации воздушного движения*" (Дос 9882), который конкретизирует общее видение в виде конкретных материалов о функциональном развитии ОрВД, и документа Дос 9750, который будет положен в основу согласованного и скоординированного планирования внедрения.

2.4 Рамки эксплуатационных характеристик

2.4.1 В дополнение к призыву разрабатывать требования к ОрВД и стратегии перехода резолюция A35-15 настоятельно рекомендовала Совету предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы будущая глобальная систем ОрВД строилась на характеристиках и чтобы связанные с характеристиками цели и задачи будущих систем разрабатывались своевременно (добавление В, п. 4). Ожидается, что к концу 2007 года будет завершена работа над инструктивным материалом. Его основные цели следующие:

- а) повысить информированность о необходимости изменения методов планирования эволюции ОрВД на национальном, региональном и глобальном уровнях;

- b) сформулировать базовые рекомендации в отношении принятия основанного на характеристиках подхода в процессе перехода от сегодняшней системы ОрВД к будущей системе ОрВД, которая описана в документе Doc 9854;
- c) способствовать использованию глобального согласованного подхода к планированию перехода в целях содействия совместным усилиям регионов и государств по разработке будущих механизмов перехода к системе ОрВД, предусмотренной в глобальной эксплуатационной концепции ОрВД.

3. ВСЕМИРНЫЙ СИМПОЗИУМ ПО ХАРАКТЕРИСТИКАМ АЭРОНАВИГАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

3.1 Всемирный симпозиум по характеристикам аэронавигационной системы проходил в Монреале с 26 по 30 марта 2007 года. В нем приняли участие более 400 делегатов от государств, международных организаций и отраслевых структур. В ходе дискуссий был предложен ряд возможных направлений дальнейшего продвижения авиационного сообщества на данном этапе. Они включают внедрение зональной навигации (RNAV) и требуемых навигационных характеристик в соответствии с концепцией основанной на эксплуатационных характеристиках навигации (PBN); использование ГАНП при планировании перехода на основе характеристик; сотрудничество в установлении показателей характеристик; измерение характеристик и представление данных поставщиками аэронавигационного обслуживания (ANSP); использование ключевых областей эксплуатационных характеристик ИКАО (КРА) для управления характеристиками; внедрение государствами программ обеспечения безопасности полетов и установление приемлемых уровней безопасности полетов; создание систем управления безопасностью полетов поставщиками обслуживания, эксплуатантами воздушных судов, аэродромами и организациями по техническому обслуживанию; а также использование Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПП) для достижения целевых характеристик безопасности полетов.

3.2 При обсуждении роли ИКАО затрагивались аспекты разработки характеристик в эксплуатационной, технической областях и сферах безопасности полетов и управления, обеспечения глобальной интероперабельности при осуществлении масштабных аэронавигационных инициатив; разработки и содействия введению минимальных требований к отчетности о характеристиках для ANSP; разработки методики измерения 11 ожидаемых сообществом ОрВД результатов с использованием КРА; разработки рекомендаций по содействию принятию коллективных решений и ускорения внедрения PBN.

3.3 В ходе Симпозиума были заслушаны, в частности, презентации европейских участников относительно исследовательской программы "ОрВД в условиях единого европейского неба (SESAR)" и Федерального авиационного управления Соединенных Штатов Америки об авиатранспортной системе нового поколения (NextGen). Обе эти масштабные программы увязаны с эксплуатационной концепцией ИКАО и используют в той или иной степени содержащиеся в ней рамки эксплуатационных характеристик. Тем не менее, как показали дискуссии на Симпозиуме, для обеспечения глобальной интероперабельности чрезвычайно важно обеспечить более тесную координацию между этими двумя программами и инициативами по переходу к ОрВД в других районах мира, а также с ИКАО.

4. **ВЫВОДЫ**

4.1 Концепция основанной на характеристиках аэронавигационной системы вытекает из передовой отраслевой практики, сложившейся на протяжении многих лет за рамками авиационного сообщества. По мере ослабления регулирования и усиления корпоративных тенденций в авиационной отрасли в условиях повышения ответственности все более наглядно проявляются преимущества создания основанной на характеристиках аэронавигационной системы. Для установления рамок характеристик потребуются обмен информацией, обучение и специфические экспертные возможности. Понадобятся также аппаратные и программные средства и аналитический инструментарий. Решение общей задачи установления целевых уровней и измерения достигнутых показателей приведет к созданию более эффективной системы за счет идентифицируемой экономии средств, уменьшения непроизводительного расходования ресурсов, более справедливой практики взимания сборов и более эффективного предоставления обслуживания. Учитывая сложность этих задач, для реализации которых необходима глобальная координация, авиационному сообществу настоятельно рекомендуется придерживаться общего подхода к разработке и внедрению системы ОрВД, основанной на эксплуатационных характеристиках.

4.2 Что касается крупных программ, которые могли бы затрагивать конкретные регионы или эксплуатационные требования, деятельность ИКАО по-прежнему будет направлена на обеспечение интероперабельности, согласования и единообразия во взаимоотношениях между такими программами и сообществом международной гражданской авиации. Эта работа, в частности, должна привести к повышению уровня взаимодействия, использованию единых процедур и требований к оборудованию, что обуславливает снижение затрат и повышение эффективности аэронавигационной системы.

— КОНЕЦ —