



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы безопасности полетов

**ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ТОМА I ПРИЛОЖЕНИЯ 14,
КАСАЮЩИХСЯ СЕРТИФИКАЦИИ АЭРОДРОМОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится подготовленный во исполнение резолюции A35-14 доклад Ассамблее о результатах обзора, проведенного Секретариатом для оценки хода осуществляемых в глобальном масштабе работ по сертификации аэродромов, включая внедрение систем управления безопасностью полетов (СУБП), как предусмотрено положениями тома I Приложения 14. В региональных аэронавигационных планах отмечено 1280 международных аэродромов.

Правила, касающиеся сертификации аэродромов, введены в 67 из 87 Договаривающихся государств. Всего был сертифицирован 401 из 680 международных аэродромов в государствах, участвовавших в обзоре. СУБП были внедрены в 45 государствах и на 258 аэродромах в этих ответивших государствах. Предварительные результаты проверок, проведенных на основе всеобъемлющего системного подхода в рамках УППКБП ИКАО, также указывают на низкий уровень выполнения требований, касающихся сертификации аэродромов, включая СУБП.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию о малых объемах сертификации аэродромов, включая СУБП, в государствах;
- b) настоятельно рекомендовать государствам в первоочередном порядке осуществить сертификацию аэродромов (п. 3 постановляющей части добавления Q резолюции A35-14;
- c) обеспечить внедрение систем управления безопасностью полетов на своих аэродромах (п. 4 постановляющей части добавления Q резолюции A35-14).

Стратегические цели

Предполагается, что данный рабочий документ, связанный со стратегическими целями A и D, повысит степень осведомленности государств о необходимости сертификации аэродромов и внедрении СУБП и будет способствовать дальнейшему внедрению этих требований

<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются, поскольку эти работы можно выполнить в рамках имеющихся бюджетных ассигнований
<i>Справочный материал</i>	Приложение 14, том I Дос 9859, <i>Руководство по управлению безопасности полетов (РУБП)</i> Дос 9848, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года)</i> Дос 9774, <i>Руководство по сертификации аэродромов</i> Дос 7300, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящее время в целях повышения эффективности и внедрения новых технологий осуществляется процесс передачи государственными структурами прав собственности и функций эксплуатации и управления аэропортами корпоративным организациям, обладающим финансовой независимостью, а во многих случаях – полностью приватизированным агентствам. Кроме того, приватизация освобождает государства от бремени значительных капиталовложений, часто ассоциирующихся с проектами аэропортов, а также способствует развитию неавиационных видов деятельности аэропортов. Реализация программ приватизации аэропортов в глобальном масштабе продолжает набирать темпы.

1.2 Обязательства государств, предусмотренные *Конвенцией о международной гражданской авиации* (Дос 7300) по обеспечению безопасной эксплуатации аэродромов, остаются неизменными. Именно в этом контексте подчеркивается важность требований тома I *"Проектирование и эксплуатация аэродромов"* Приложения 14 *"Аэродромы"*, касающихся сертификации государствами аэродромов.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 Положения тома I Приложения 14

2.1.1 Согласно положениям тома I Приложения 14 аэродромы, открытые для общественного пользования, должны сертифицироваться государствами в соответствии с техническими требованиями этого Приложения и других соответствующих Приложений ИКАО, а также национальными правилами. Более того, с 27 ноября 2003 года действует требование о сертификации аэродромов, используемых для выполнения международных полетов. Составной частью процесса сертификации является проверка наличия действующей на сертифицированном аэродроме системы управления безопасностью полетов (СУБП).

2.1.2 Начавшее применяться с 23 ноября 2006 года требование тома I Приложения 14, касающееся управления безопасностью полетов, приведено в соответствие с требованиями Приложения 6 *"Эксплуатация воздушных судов"* и Приложения 11 *"Обслуживание воздушного движения"*. Положения нового раздела 1.5 тома I Приложения 14 требуют от государств введения программы безопасности полетов и обеспечение соответствующего уровня безопасности полетов, а также внедрение эксплуатантом аэродрома на сертифицированных аэродромах системы СУБП, включая определение структуры ответственности за обеспечение безопасности полетов.

2.1.3 Для оказания государствам помощи в выполнении требований к сертификации аэродромов и внедрении СУБП при содействии государств было организовано проведение региональных практикумов во всех регионах ИКАО. Цель этих практикумов заключается в распространении информации о требованиях к сертификации аэродромов, включая информацию об инициативах ИКАО в области безопасности полетов, разъяснении инструктивного материала, содержащегося в *Руководстве по сертификации аэродромов* (Doc 9774), и обмену опытом государств в области сертификации аэродромов.

2.2 Резолюция 35-й сессии Ассамблеи

2.2.1 35-я сессия Ассамблеи ИКАО приняла резолюцию A35-14 (добавление Q), в котором отмечается, что, хотя существует расширяющаяся тенденция эксплуатации аэродромов автономными организациями, тем не менее государства по-прежнему обязаны обеспечивать безопасное функционирование аэродромных объектов и служб (*Действующие резолюции Ассамблеи по состоянию на 8 октября 2004 года*) (Doc 9848). В этом добавлении содержится постановление Ассамблеи, согласно которому государства осуществляют сертификацию аэродромов и государствам следует обеспечивать внедрение СУБП на своих аэродромах.

2.3 Ход работ по сертификации аэродромов

2.3.1 Реализуемая в регионах Азии и Тихого океана программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) показала, что работы по сертификации аэродромов и внедрению СУБП в некоторых государствах регионов APAC ведутся недостаточно активно.

2.3.2 Участники 43-й Конференции генеральных директоров гражданской авиации регионов APAC (Бали, Индонезия, 4–8 декабря 2006 года) настоятельно призвали государства регионов APAC уделять первостепенное внимание выполнению требований к сертификации аэродромов и внедрению на аэродромах систем СУБП и выделять для этого адекватные ресурсы, а также расширять региональное сотрудничество и кооперацию в этой области.

2.3.3 Учитывая вышеизложенное, а также положения добавления Q к резолюции A35-14, в августе 2006 года через региональные бюро был проведен охватывающий все государства обзор для оценки хода работ по сертификации аэродромов в глобальном масштабе, включая внедрение систем СУБП. Результаты обзора приводятся в добавлении к настоящему рабочему документу.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ И ВЫВОДЫ

3.1 Нормативные положения по сертификации аэродромов были введены в 67 из 87 Договаривающихся государств, которые ответили на вопросы данного обзора. Всего был сертифицирован 401 из 680 международных аэродромов в ответивших государствах. СУБП внедрены в 45 государствах и на 258 аэродромах в этих ответивших государствах. Следует, однако, отметить, что результаты обзора отражают положение дел только в 46 % Договаривающихся государств.

3.2 Как отмечается выше в пп. 2.3.1 и 2.3.2, положение с сертификацией аэродромов и осуществляемым в рамках сертификации внедрением СУБП, по крайней мере, в одном регионе удовлетворительное. Кроме того, в докладах различных региональных групп планирования отмечается отсутствие прогресса в реализации положений о сертификации аэродромов. Низкий

уровень внедрения подтверждается также первоначальными результатами проверок, проведенных на основе всеобъемлющего системного подхода в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УПКБП).

3.3 Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что необходимо повысить активность в области сертификации аэродромов в государствах. Поэтому государствам срочно необходимо активизировать свои усилия в области сертификации аэродромов и обеспечения внедрения на своих аэродромах систем управления безопасностью полетов.

ДОБАВЛЕНИЕ

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБЗОРА ИКАО В ОБЛАСТИ СЕРТИФИКАЦИИ АЭРОДРОМОВ

1. Введение

1.1 Реализация проектов COSCAP в регионах Азии и Тихого океана (APAC) свидетельствует о еще неудовлетворительном выполнении требований по сертификации аэродромов. Поэтому в 2006 году во всех регионах ИКАО был проведен обзор уровня выполнения требований тома I Приложения 14.

1.2 В рамках этого исследования были получены ответы от 87 государств, представляющих 46 % от 190 Договаривающихся государств ИКАО. В этих представивших ответы государствах находится 680 международных аэродромов, представляющих собой 53 % от общего числа 1280 международных аэродромов, указанных в шести изданных региональных аэронавигационных планах ИКАО.

2. Нормативная база государств: сертификация аэродромов

2.1 84 государства подтвердили наличие у них основного авиационного законодательства, которое обеспечивает создание полномочного органа гражданской авиации (CAA), что является одной из главных предпосылок для осуществления сертификации аэродромов.

2.2 В отношении наличия государственных правил сертификации аэродромов 67 государств (77 %) сообщили о том, что у них разработаны и утверждены правила сертификации аэродромов (подробно см. ниже п. 2.3). В 14 государствах правила разработаны и находятся на различных этапах утверждения, а еще в 6 государствах правила сертификации аэродромов пока еще не разработаны.

2.3 В Ближневосточном регионе (MID) 9 из 19 государств сообщили о том, что они ввели в действие правила сертификации аэродромов, за ним следует Южноамериканский регион (SAM) (6 из 13 государств), Европейский и Североатлантический регионы (EUR/NAT) (20 из 54 государств), регион Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (NACC) (8 из 21 государства), регионы APAC (11 из 36 государств) и регионы Африки и Индийского океана (AFI) (13 из 47 государств) (см. рис. 1).

2.4 В ответ на вопрос о наличии соответствующих правил, касающихся управления безопасностью полетов на аэродромах, 45 ответивших государств (52 %) сообщили о том, что они разработали и утвердили такие правила (подробно см. п. 2.5). В 12 государствах правила, касающиеся управления безопасностью полетов, разработаны, но пока не утверждены. В других 30 государствах такие правила не разработаны.

2.5 В 8 государствах региона MID введены соответствующие правила, касающиеся управления безопасностью полетов, за ними следует 17 государств в регионах EUR/NAT, 8 государств в регионах APAC, 7 государств в регионах AFI, 2 государства в регионе SAM и 3 государства в регионах NACC (см. рис. 1).

2.6 Имели место несколько просьб, в частности поступивших из государств регионов MID, AFI и NACC, в отношении получения от ИКАО дополнительной помощи в разработке технического руководства по сертификации и эксплуатации аэродромов. Многие государства в регионах AFI сообщили о наличии у них трудностей с юридическими аспектами внедрения. Кроме того, хотя некоторые государства сформулировали требования к сертификации аэродромов на различных уровнях нормативно-правовой системы, официальный процесс сертификации как таковой отсутствует. Некоторые ведомства гражданской авиации сослались на отсутствие прогресса вследствие недостаточной автономии, неадекватной структуры и отсутствие опыта. Кроме того, некоторые государства находятся в процессе изменения своих структур, с тем чтобы стать автономными учреждениями.

3. Сертификация аэродромов и систем управления безопасностью полетов на международных аэродромах

3.1 1280 международных аэродромов, список которых приводится в шести изданиях региональных аэронавигационных планов ИКАО, распределяется по регионам следующим образом: EUR/NAT (611), NACC (189), APAC (183), AFI (131), SAM (99) и MID (67).

3.2 Из полученных ответов следует, что сертификацию прошел 401 из 680 международных аэродромов (59 %) в ответивших государствах, со следующей разбивкой по регионам: EUR/NAT (219), NACC (74), APAC (60), AFI (20), MID (16) и SAM (12) (см. рис. 2).

3.3 Что касается сертифицированных международных аэродромов, на которых внедрены системы управления безопасностью полетов, то это требование соблюдено на 258 из 680 международных аэродромов (38 %) в ответивших государствах. По сведениям, представленным регионами EUR/NAT, СУБП внедрены в 193 международных аэропортах. За ними следуют регионы APAC (30), AFI (14), MID (10), NACC (7) и SAM (4) (см. рис. 2).

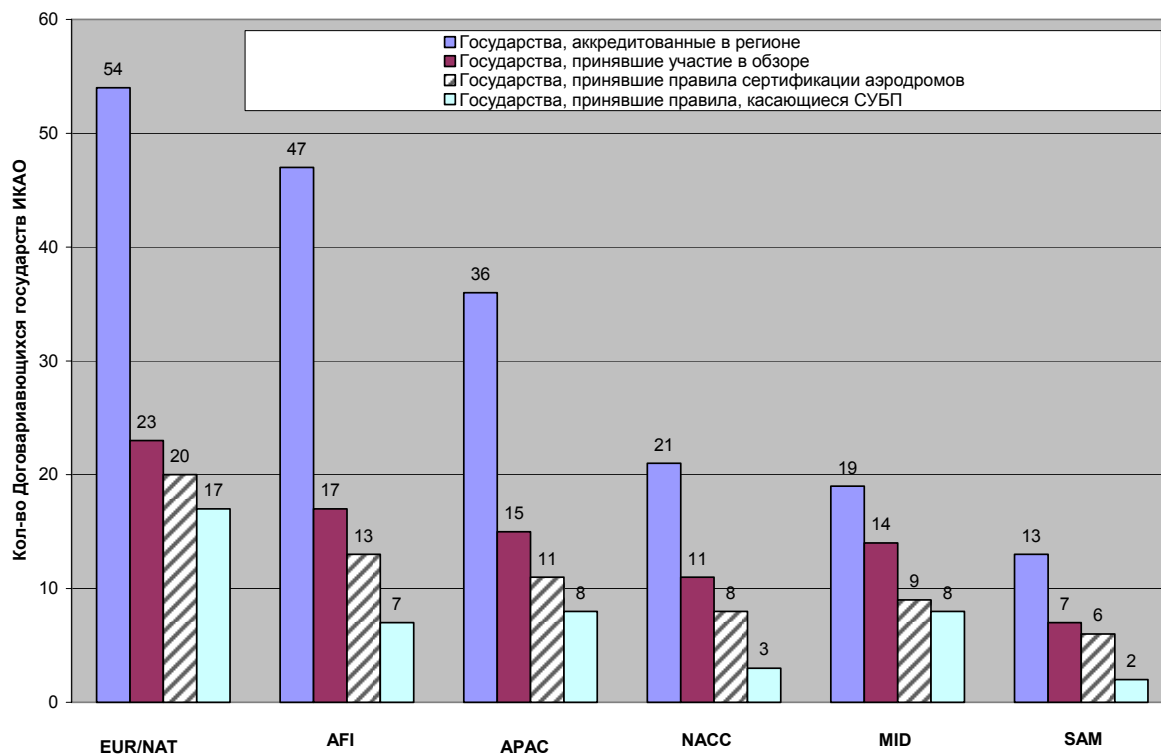


Рис. 1. Государства, принявшие правила сертификации аэродромов и управления безопасностью полетов на аэродромах

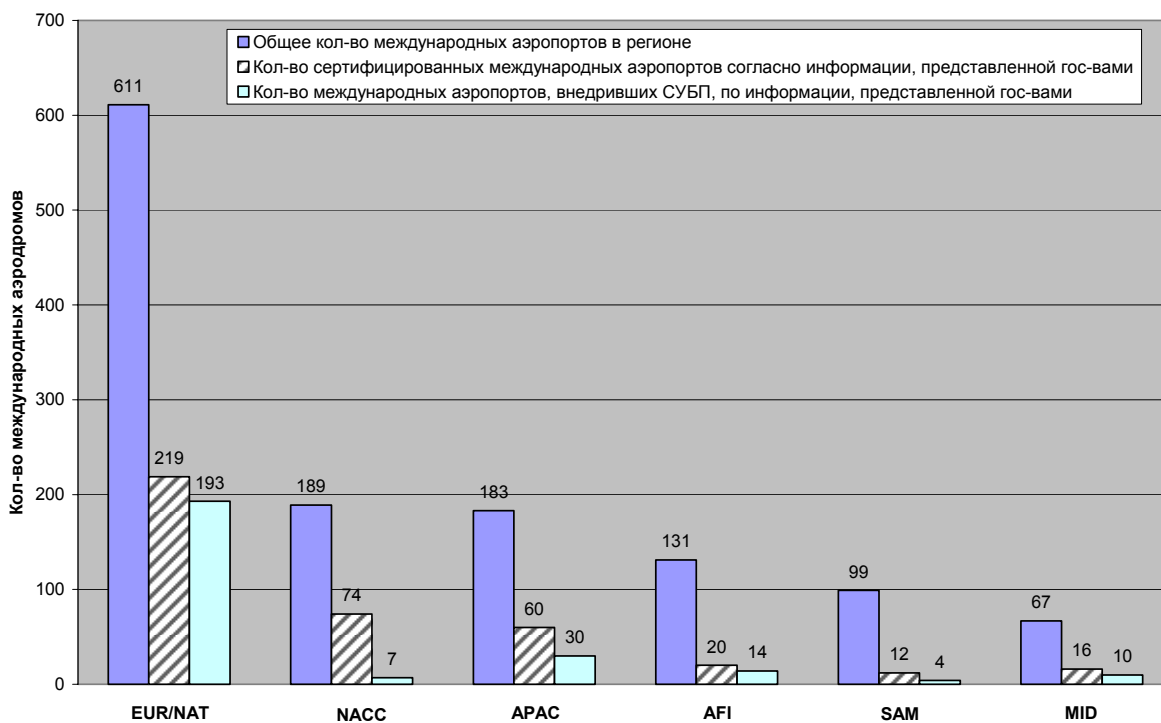


Рис. 2. Сертификация аэродромов и внедрение систем управления безопасностью полетов на международных аэродромах