

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 26 повестки дня. Признание сертификатов и свидетельств, выданных другими государствами**

**ПРИЗНАНИЕ СЕРТИФИКАТОВ И СВИДЕТЕЛЬСТВ,  
ВЫДАННЫХ ДРУГИМИ ГОСУДАРСТВАМИ**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В данном документе рассматриваются вопросы, связанные с производством полетов иностранными эксплуатантами и необходимостью надзора за такой деятельностью с точки зрения безопасности полетов. В нем предлагается принять резолюцию Ассамблеи о допуске иностранных эксплуатантов и наблюдении со стороны государства за производством ими полетов и о признании действительными выдаваемых другими государствами сертификатов авиаэксплуатанта.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) принять содержащуюся в данном рабочем документе информацию к сведению;
- б) принять представленную в добавлении к настоящему рабочему документу резолюцию, касающуюся наблюдения за иностранными эксплуатантами и признания действительными выдаваемых другими государствами сертификатов авиаэксплуатанта.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ будет способствовать достижению стратегической цели А1. В нем предлагается для принятия политическое заявление по наблюдению за иностранными эксплуатантами
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Дос 9848, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2004 года) Дос 9866, Конференция генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В последнее время наблюдается рост числа новых требований, в соответствии с которыми эксплуатанты одного государства должны представлять подробную эксплуатационную информацию другим государствам, а иногда и получать эксплуатационные требования других государств до начала полетов на территории этих государств. Соответствующий порядок в разных государствах существенно различается, что требует задействования значительных ресурсов как со стороны национальных полномочных органов гражданской авиации, так и эксплуатантов. Такие требования свидетельствуют о трудностях, связанных с признанием государством действительности сертификата авиаэксплуатанта (САЭ), выданного другим государством. Они приводят к снижению эффективности и усложняют производство полетов, программы подготовки кадров и документацию. Статья 16 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Doc 7300) обеспечивает государствам возможность осуществления надзора за авиационными операциями иностранных эксплуатантов, выполняемыми на их территории, используя методы надзора и инспектирования, без дополнительной сертификации.

1.2 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) разработала Стандарты, инструктивный материал и процедуры с целью помочь государствам в оценке уровня безопасности, обеспечиваемого иностранными эксплуатантами, путем облегчения доступа к отчетам, подготавливаемым в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), введения в 2006 году требования относительно обязательного наличия на борту воздушного судна заверенной точной копии САЭ с соответствующими эксплуатационными требованиями и путем внесения предложения относительно Стандартов ИКАО по сертификации и постоянному надзору за безопасностью полетов коммерческих эксплуатантов.

## 2. ИЗЛОЖЕНИЕ ВОПРОСОВ

2.1 Предлагаемая в добавлении резолюция Ассамблеи посвящена вопросу признания государством САЭ иностранных авиаэксплуатантов и наблюдения за их деятельностью в пределах своей территории. Она будет способствовать предпринятию действий по повышению безопасности полетов и предлагается в виде новой резолюции А36-хх *"Признание государствами сертификатов авиаэксплуатанта иностранных эксплуатантов и наблюдение за их деятельностью"*.

2.2 Будучи специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за установление международных Стандартов в области гражданской авиации, ИКАО призвана играть лидирующую роль в разработке глобальных стратегий по регулированию и надзору в сфере безопасности полетов. *Конвенция о международной гражданской авиации* (Doc 7300) и Приложения к ней обеспечивают Договаривающимся государствам юридическую и эксплуатационную основу для создания и поддержания системы безопасности полетов, основанной на взаимном доверии и признании. Статьей 33 Конвенции предусматривается признание Договаривающимися государствами действительности сертификатов летной годности, удостоверений о квалификации, а также свидетельств, выданных одним из Договаривающихся государств, при условии, что требования, в соответствии с которыми такие удостоверения или свидетельства выданы, соответствуют минимальным Стандартам, устанавливаемым в соответствии с Конвенцией. Стандарт, касающийся аналогичного признания действительности выданного другим государством САЭ, был включен в 2006 году в Приложение 6 *"Эксплуатация"*

*воздушных судов*", и ключевым аспектом предлагаемой на рассмотрение Ассамблеи резолюции является подкрепление этого нового Стандарта.

2.3 В резолюции А35-7 Ассамблеи *"Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов"*, в частности, содержится напоминание Договаривающимся государствам о необходимости ведения наблюдения за всеми полетами воздушных судов, включая иностранные воздушные суда, в пределах их территории и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия для поддержания необходимого уровня безопасности полетов. Государствам необходимо осуществлять или гарантировать надлежащий надзор за безопасностью полетов. Это не ограничивается надзором за их собственными эксплуатантами воздушных судов, но должно включать также наблюдение за теми иностранными эксплуатантами воздушных судов, которые выполняют полеты в их воздушном пространстве. В этом случае государствам необходимо убеждаться в том, что такие иностранные эксплуатанты подлежат надлежащему надзору в их собственных государствах. Для того чтобы государства могли выполнять свои обязательства в части надзора в сфере безопасности полетов, им необходимо анализировать всю соответствующую информацию, включая информацию, содержащуюся в отчетах по итогам проверок, и выявлять те государства, которые не отвечают требованиям ИКАО.

2.4 13 июня 2001 года Совет ИКАО (С-DEC 163/8) принял резолюцию с настоятельным призывом ко всем Договаривающимся государствам включать в свои соглашения о воздушном сообщении статью о безопасности полетов и рекомендацией о том, чтобы при этом Договаривающиеся государства учитывали прилагавшуюся к резолюции типовую статью о безопасности полетов.

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ

### ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ A36-xx Признание государствами сертификатов авиаэксплуатанта иностранных эксплуатантов и наблюдение за их деятельностью

*Ассамблея*

*принимая во внимание*, что Конвенция и Приложения к ней обеспечивают Договаривающимся государствам юридические и эксплуатационные рамки для создания системы обеспечения безопасности полетов гражданской авиации на основе взаимного доверия и признания, требуя, чтобы все Договаривающиеся государства выполняли свои обязательства по реализации в практически возможном объеме Стандартов и Рекомендуемой практики и по осуществлению надлежащего надзора за безопасностью полетов,

*принимая во внимание*, что согласно статье 37 Конвенции каждому Договаривающемуся государству необходимо сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил и практики по всем вопросам, в которых такое единообразие будет способствовать аэронавигации и совершенствовать ее,

*напоминая* о том, что вопрос признания действительными сертификатов других Договаривающихся государств регулируется статьей 33 Конвенции и применимыми Стандартами,

*напоминая*, что окончательная ответственность за надзор в сфере безопасности полетов ложится на Договаривающиеся государства, которые должны постоянно пересматривать свои соответствующие возможности по надзору в сфере безопасности полетов,

*принимая во внимание*, что главная цель Организации по-прежнему заключается в обеспечении безопасности полетов в международной гражданской авиации во всем мире,

*напоминая* о резолюции A35-7 Ассамблеи, которая, в частности, настоятельно рекомендует Договаривающимся государствам делиться критической с точки зрения безопасности полетов информацией и напоминает им о необходимости ведения наблюдения за всеми полетами воздушных судов,

*напоминая* о Конференции генеральных директоров гражданской авиации по Глобальной стратегии в сфере безопасности полетов 2006 года, которая призвала государства исходить, при признании действительными удостоверений и свидетельств других государств, исключительно из соображений безопасности полетов, а не из стремления получить экономические преимущества, и рекомендовала, в частности, чтобы:

- a) ИКАО разработала необходимые принципы и процедуры для оказания государствам помощи в обеспечении максимальной практически достижимой степени единообразия в признании действительности удостоверений и свидетельств и в осуществлении наблюдения за полетами иностранных воздушных судов над их территорией;

- b) государства устанавливали, в соответствии с Конвенцией и на недискриминационной основе, правила, регулирующие доступ иностранных авиаэксплуатантов на их территорию;
- c) государства включали в свои двусторонние соглашения о воздушном сообщении статью о безопасности полетов, основанную на типовой статье о безопасности полетов, разработанной ИКАО;

*принимая во внимание*, что Конвенция устанавливает для соблюдения правительствами основные принципы для обеспечения того, чтобы международные воздушные сообщения развивались упорядоченным и гармоничным образом, в связи с чем одной из целей ИКАО является поддержка принципов и мер, направленных на то, чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично при взаимном уважении прав государств и с учетом общих интересов,

*признавая*, что несогласованность эксплуатационных требований и мер регулирования допуска авиаэксплуатантов из других государств может отрицательно сказываться на безопасности, эффективности и регулярности их полетов,

*признавая*, что несогласованная разработка национальной политики и программ в области наблюдения за эксплуатантами других государств может принижать роль международной гражданской авиации в социально-экономическом развитии,

1. *напоминает* Договаривающимся государствам о необходимости осуществлять надзор за своими эксплуатантами в сфере безопасности полетов в полном соответствии с действующими SARPS, убеждаться в том, что иностранные эксплуатанты, выполняющие полеты над их территорией, находятся под надлежащим надзором со стороны их собственных государств и принимать соответствующие меры, когда это необходимо, для поддержания уровня безопасности;

2. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства ввести требования и правила в отношении выдачи разрешения и наблюдения за полетами эксплуатанта, сертифицированного другим Договаривающимся государством, и при необходимости принимать надлежащие меры для поддержания безопасности полетов;

3. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства вставлять в свои двусторонние соглашения о воздушном сообщении статью о безопасности полетов, принимая во внимание типовую статью, прилагаемую к резолюции, принятой Советом 13 июня 2001 года;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства признавать действительным сертификат авиаэксплуатанта, выданный другим Договаривающимся государством, для целей полета над их территорией, включая посадки и взлеты, при условии, что требования, согласно которым этот сертификат был выдан, соответствуют минимальным применимым Стандартам, указанным в Приложении 6;

5. *призывает* ИКАО продолжать разработку необходимых руководящих принципов и процедур для верификации условий признания действительными сертификатов и свидетельств в соответствии со статьей 33 Конвенции и применимыми Стандартами;

6. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства устанавливать эксплуатационные правила, регулирующие допуск иностранных авиаэксплуатантов на их территорию, в соответствии с Конвенцией и на недискриминационной основе и в соответствии со Стандартами, руководящими принципами и процедурами ИКАО, уделяя при этом должное внимание необходимости сведения к минимуму затрат и нагрузки на Договаривающиеся государства и эксплуатантов;

7. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства воздерживаться от одностороннего введения конкретных эксплуатационных требований и мер, регулирующих допуск эксплуатантов из других Договаривающихся государств, которые сказывались бы отрицательным образом на упорядоченном развитии международной гражданской авиации.

— КОНЕЦ —