



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

36-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 24 повестки дня. Ограничение сроков пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета

ОГРАНИЧЕНИЕ СРОКОВ ПРЕБЫВАНИЯ В ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ПРЕЗИДЕНТА СОВЕТА

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе Ассамблее рекомендуется принять к сведению решение Совета об ограничении двумя сроками периода пребывания в должности Генерального секретаря; Ассамблее также рекомендуется просить Совет установить аналогичный предельный срок пребывания в должности для Президента Совета.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

C-DEC 178/6
C-DEC 178/9
Dос 7559/7, *Правила процедуры Совета* (издание седьмое)
Dос 7300/8, *Конвенция о международной гражданской авиации*
Резолюция ООН 51/241

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 В резолюции ООН 51/241 "Укрепление системы Организации Объединенных Наций", единогласно принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1997 году, рекомендуется ввести единообразные четырехгодичные сроки пребывания в должности с возможностью одного продления для административных руководителей программ, фондов и других органов Ассамблеи ООН и Экономического и Социального Совета. Резолюция призвала специализированные учреждения ООН рассмотреть вопрос о единообразных условиях и максимальных сроках службы для их административных руководителей.

1.2 В течение нескольких лет ИКАО не предпринимала официальных действий во исполнение указанной резолюции ООН. Недавно в рамках пересмотра своих Правил процедуры в

ходе 178-й сессии (май 2006 года) Совет обсудил вопрос о сроках пребывания в должности и ограничении сроков для Генерального секретаря и Президента Совета.

1.3 Совет пришел к выводу, что было бы желательным и уместным официально ввести предельные сроки пребывания для обеих должностей – отчасти в свете резолюции ООН 51/241, а также в связи с тем, что такой подход, предоставив занимающим эти должности лицам достаточно времени для достижения целей, поставленных ими или перед ними до вступления в должность, в то же время обеспечит периодический приток в ИКАО свежих идей и нового опыта в руководящем эшелоне. Ограничение сроков пребывания в должности также поможет диверсификации стилей руководства, культурных и географических особенностей при замещении двух высших должностей.

2. ДОЛЖНОСТЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

2.1 Согласно статье 54 h) Конвенции функция назначения Генерального секретаря возложена на Совет. Статья 58 устанавливает, что Совет определяет порядок назначения и освобождения от должности, оклады и условия службы Генерального секретаря. Поэтому Совет считал, что он вполне правомочен установить предельные сроки пребывания в должности Генерального секретаря. Исходя из этого, при принятии решения о поправках к Правилам процедуры 2 и 9 июня 2006 года он включил в измененное правило 12 (Doc 7559/7) положение о том, что Генеральный секретарь, занимавший эту должность в течение двух сроков, не назначается на третий срок. Совет решил сохранить существующую гибкость в определении точной продолжительности срока (от трех до четырех лет) при производстве каждого назначения, хотя было отмечено, что действующая практика назначения на три года хорошо зарекомендовала себя в Организации.

3. ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА СОВЕТА

3.1 Президент Совета ИКАО, что нехарактерно для специализированных учреждений ООН, занимает административную должность, поскольку он или она согласно статье 51 Конвенции "выполняет от имени Совета те функции, которые возлагает на него Совет", и получает вознаграждение от Организации. Кроме того, Президент Совета играет ключевую роль в определении повестки дня работы Совета и руководит действиями Совета по формулированию политики, которая позволяет ИКАО отвечать на вызовы, встающие перед динамичной авиационной отраслью в постоянно меняющемся мире. Поэтому Совет считал, что те доводы (см. п. 1.3 выше), которые приводились в поддержку ограничения срока пребывания в должности Генерального секретаря, в полной мере относятся и к должности Президента Совета.

3.2 Статья 51 Конвенции ясно устанавливает, что Совет избирает своего Президента сроком на три года и что он может быть переизбран. Несомненно, тот факт, что он может быть переизбран, не обязывает Совет переизбирать его. Развивая эту линию аргументации, можно утверждать, что Совет будет действовать в рамках своей компетенции, если он примет решение в контексте своих Правил процедуры не избирать кого-либо более двух раз – в Конвенции ничего не говорится о том, сколько раз можно переизбирать Президента. Совет рекомендует, чтобы Ассамблея уточнила существующую практику, регламентируемую статьей 51, и установила предел в два срока.

3.3 Совет считал важным, чтобы трехгодичный срок пребывания в должности Президента совпадал с трехгодичным периодом работы Совета каждого созыва. В этой связи сложилась практика, в соответствии с которой в случае ухода Президента с должности в течение трехлетия новый Президент считается завершающим остаток срока его предшественника, а не новый срок. Во избежание сомнений рекомендуется, чтобы завершение срока предшественника не засчитывалось как часть периода в два срока.

4. ПЕРЕХОД С ДОЛЖНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА СОВЕТА НА ДОЛЖНОСТЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И НАОБОРОТ

4.1 По причинам, изложенным выше в п. 1.3, Совет также считал желательным не допускать возникновения ситуации, в которой лицо, уже в течение продолжительного периода занимавшее должность Президента Совета или Генерального секретаря, могло бы фактически обойти предел в два срока путем избрания еще на два срока на другую должность. Такой переход с одной должности на другую, позволяющий занимать высшие посты на протяжении до четырех сроков, не будет способствовать притоку новых и разнообразных идей. Совет рекомендует Ассамблее уточнить, что предел в два срока распространяется на замещение каждой или обеих должностей, то есть лицо, работавшее в течение одного срока на одной должности, может занимать другую должность в течение только еще одного срока.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

5.1 Ассамблее предлагается принять проект резолюции в добавлении к настоящему документу.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

Резолюция 24/1. Ограничение сроков пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета

Ассамблея,

принимая во внимание положения резолюции ООН 51/241 "Укрепление системы Организации Объединенных Наций", единодушно принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1997 году, которая рекомендовала ввести единообразные четырехгодичные сроки пребывания в должности с возможностью одного продления для административных руководителей программ, фондов и других органов Ассамблеи ООН и Экономического и Социального Совета, а также призвала специализированные учреждения ООН рассмотреть вопрос о единообразных условиях и максимальных сроках службы для их административных руководителей,

принимая во внимание, что Ассамблея в соответствии со статьей 58 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944) может устанавливать правила, регламентирующие определение Советом методов назначения и освобождения от должности Генерального секретаря,

учитывая, что 2 и 9 июня 2006 года Совет принял решение о том, что Генеральный секретарь назначается на установленный срок в три – четыре года и что Генеральный секретарь, занимавший эту должность в течение двух сроков, не назначается на третий срок,

принимая во внимание, что статья 51 ничего не говорит о том, сколько раз Президент Совета может переизбираться, оставляя открытой возможность установления на практике разумного предела,

признавая, что было бы желательным и уместным официально оформить предельные сроки пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета, поскольку такой подход, предоставив занимающим эти должности лицам достаточно времени для достижения целей, установленных Советом при их вступлении в должность, позволит также обеспечить периодический приток в ИКАО свежих идей и нового опыта на высшем уровне, более разнообразных стилей руководства, культурных и региональных особенностей, обусловленных регулярной сменой занимающих высшие должности лиц,

признавая, что по тем же причинам желательно применять эти ограничения таким образом, чтобы на любой или обеих должностях Президента Совета и Генерального секретаря можно было работать не более двух полных сроков,

1. *принимает к сведению* решение Совета об ограничении двумя сроками продолжительности пребывания в должности Генерального секретаря при сохранении гибкости в части варьирования продолжительности такого срока от трех до четырех лет с учетом того, что четырехлетний срок будет применяться только в исключительных случаях;

2. *просит* Совет оставить это решение в силе;
3. *просит* Совет не принимать в качестве кандидата на должность Президента Совета любое лицо, которое на дату начала замещения этой должности работало два полных срока в качестве Президента;
4. *просит* Совет не принимать в качестве кандидата на должность Президента Совета или Генерального секретаря любое лицо, которое на дату окончания срока замещения этой должности проработало в общей сложности более двух полных сроков на обеих этих должностях.

— КОНЕЦ —