



ВЫДЕРЖКИ ИЗ А36-МН. Р/9 (ПРОТОКОЛ ДЕВЯТОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ)

ОГОВОРКИ К РЕЗОЛЮЦИЯМ А36-22, А36-24 И А36-28 АССАМБЛЕИ

Оговорка Португалии от имени государств – членов Европейского Сообщества (ЕС) и других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) в отношении резолюции А36-22 Ассамблеи (*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды*). Только добавление L (*Рыночные меры, включая торговлю квотами на эмиссию*)

Делегат Португалии от имени государств – членов Европейского сообщества (ЕС) и других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) сослался на п. 17.4.2.38 документа WP/355. Он напомнил, что на 11-м заседании Исполнительного комитета (ЕХ/11) государства – члены ЕС и другие государства – члены ЕКГА сделали следующую официальную оговорку в отношении дополнения L (*Рыночные меры, включая торговлю квотами на эмиссию*) резолюции 17/1 (новый номер А36-22) "*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды*", которая, согласно его пониманию, будет воспроизведена в протоколах Исполнительного комитета. Оговорка, высказанная делегатом Португалии в Исполнительном комитете, гласит следующее:

"Государства – члены Европейского сообщества (ЕС) и другие государства – члены Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) поддерживают всесторонний подход к уменьшению авиационных эмиссий, охватывающий прогресс в области технологий и стандартов, эксплуатационные меры и меры, связанные с рынком. Мы полагаем, что необходимо активно продолжать такой всеобъемлющий подход, поскольку, как подтверждается в 4-м докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), ни одна из этих мер в отдельности не окажет достаточного воздействия на авиационную эмиссию.

В соответствии со своими международными обязательствами и решениями, принятыми на 35-й сессии Ассамблеи, а именно резолюцией А35-5, Европейское сообщество рассматривает законопроект о включении эмиссий, создаваемых международной авиацией, в свою существующую систему торговли квотами на эмиссию. Это свидетельствует о готовности Европейского сообщества принять целенаправленные меры по уменьшению авиационных эмиссий, обеспечивая при этом возможность дальнейшего развития и устойчивого роста воздушного транспорта с учетом особого положения развивающихся стран. Мы также полагаем, что, разрабатывая такую систему на региональном уровне в качестве части всеобъемлющего подхода, Европа вносит конструктивный вклад в действия международного авиационного сообщества по решению проблемы воздействия на окружающую среду.

К сожалению, в ходе этой 36-й сессии Ассамблеи нам стало понятно, что 10 лет спустя, после того как в соответствии в Рамочной конвенцией об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИК ООН) было предложено предпринять действия по ограничению или уменьшению эмиссий, ИКАО не смогла согласовать важнейшие элементы этого всеобъемлющего подхода. В частности, предложенная для согласования на этой Ассамблее программа страдает

отсутствием амбициозности, неполнотой и отсутствием доверия к рыночным мерам (как в отношении сборов, связанных с эмиссиями парниковых газов, так и торговли квотами на эмиссию). Европа считает, что рынок квот на эмиссию двуокиси углерода является самым многообещающим направлением для мобилизации ресурсов в масштабах, необходимых для принятия эффективных мер в связи с изменением климата. Таким образом, 42 государства Европейского сообщества и ЕКГА считают, что рыночные меры являются важнейшим средством решения вопроса воздействия авиации на климат.

Европа преисполнена решимости осуществлять всеобъемлющий подход к уменьшению авиационных эмиссий и внести эффективный вклад в международные меры, направленные на решение проблемы изменения климата. Она по-прежнему убеждена в том, что включение авиации в систему торговли квотами ЕС будет в полной мере соответствовать ее международным обязательствам, в частности ключевым принципам суверенитета и недискриминации. Европа намерена продолжить реализацию этой политики и придерживаться этих принципов. Несмотря на то, что Европа привержена многосторонним действиям по устранению последствий авиационных эмиссий, взаимное соглашение не является предварительным условием для внедрения рыночных мер, которые согласуются с Чикагской конвенцией. Европа решительно призывает ИКАО продемонстрировать ведущую роль, подобную той, которая демонстрируется в других органах, таких как РКИК ООН.

Сорок два государства Европейского сообщества и ЕКГА выражают сожаление в связи с тем, что, вопреки обычной практике, эта резолюция не была принята консенсусом и что не было приложено никаких целенаправленных усилий для отражения в дополнении L мнений значительного количества членов ИКАО.

Они напоминают о том, что в Чикагской конвенции нет положений, которые можно было бы истолковать как навязывание Договаривающимся сторонам обязательства добиваться согласия других Договаривающихся государств, прежде чем принимать рыночные меры, упомянутые в добавлении L в отношении эксплуатантов других государств, применительно к воздушным полетам на их территорию, с их территории и внутри их территории. Напротив, в Чикагской конвенции четко признается право каждого государства применять на недискриминационной основе свои собственные авиационные законы и правила в отношении воздушных судов всех государств.

Таким образом, они считают, что постановляющие положения в добавлении L, охватывающие рыночные меры, не имеют какой-либо юридической основы в Чикагской конвенции. Далее они напоминают, что резолюции Ассамблеи не могут использоваться для ущемления их прав или для расширения их обязательств, вытекающих из Чикагской конвенции.

Соответственно, они сохраняют за собой право в соответствии с Чикагской конвенцией вводить в действие и применять рыночные меры такого характера, о котором говорится в добавлении L, на недискриминационной основе в отношении всех эксплуатантов всех государств, совершающих полеты на их территорию, с их территории или внутри их территории.

Таким образом на этой основе государства – члены Европейского сообщества и другие государства – члены ЕКГА делают официальную оговорку в отношении дополнения L.

Проявляя готовность и намерение продолжать принимать участие в деятельности ИКАО, направленной на содействие уменьшению авиационных эмиссий, 42 государства Европейского сообщества и ЕКГА должны также выразить самым решительным образом свое большое разочарование в связи с отсутствием амбиций и конкретных действий в резолюциях, касающихся

эмиссии парниковых газов, принятых этой Ассамблеей, в частности добавление К (*Программа действий ИКАО в области международной авиации и изменения климата*). Вместе с тем Европа может принять положения, касающиеся сроков проведения совещания на высоком уровне в рамках программы действий в области международной авиации и изменения климата. Европа настоятельно рекомендует провести такое совещание до сентября 2009 года, однако в случае принятия решения о проведении совещания после этой даты, его нужно провести с учетом рекомендаций 15-й Конференции Сторон РКИК ООН".

Делегат Португалии предложил ряд поправок к п. 17.4.2.38 документа WP/355, которые были одобрены. В начале второго предложения в третьей строке слова "Делегация, представляющая Европейский союз" были заменены словами "Делегация, выступающая от имени государств – членов Европейского сообщества"; в четвертой строке слова "выразила свою оговорку" были заменены словами "внесла официальную оговорку"; и в пятой строке текст в скобках был заменен на: "(полный текст официальной оговорки в письменном виде был воспроизведен в протоколе заседания Исполнительного комитета)".

Оговорка Австралии в отношении резолюции А36-24 (*Нехимическая дезинсекция пассажирского салона и кабины экипажа воздушных судов, выполняющих международные рейсы*)

Делегат Австралии выступил с целью занесения в протокол оговорки в отношении резолюции 18/1 (перенумерована на А36-24) (*Нехимическая дезинсекция пассажирского салона и кабины экипажа воздушных судов, выполняющих международные рейсы*), представленной в документе WP/360, поскольку складывается мнение, что результаты ограниченного исследования по нехимическим методам дезинсекции, таким как технология воздушного занавеса, являются неубедительными. Делегат Австралии напомнил о том, что на предыдущей Ассамблее аналогичная оговорка была сделана Австралией в отношении резолюции А35-13 "*Нехимическая дезинсекция пассажирского салона и кабины экипажа воздушных судов, выполняющих международные рейсы*" (см. п. 11 А35-Min. P/9, пункт 11 повестки дня).

Оговорка Аргентины в отношении резолюции А36-28 Ассамблеи (*Ограничение сроков пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета*)

В отношении резолюции 24/1 (новый номер А36-28) "*Ограничение сроков пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета*", которая приводится в документе WP/368, делегат Аргентины напомнил о различных подходах, изложенных в документе WP/136 (*Ограничение числа сроков пребывания на должностях Генерального секретаря и Президента Совета*), подпункты а) – d) п. 24.3, в котором предлагается обеспечить соблюдение статей 51 (*Президент Совета*) и 94 (*Поправки к Конвенции*) Чикагской конвенции. Он отметил, что, к сожалению, ни один из этих подходов не был принят Ассамблеей, и по этой причине Аргентина не может снять свою оговорку и поднимает вопрос применения статьи X (*Связи с международным судом*) *Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией гражданской авиации* (Doc 7970).

Делегат Аргентины выразил обеспокоенность в связи с тем, что принятие резолюции 24/1 (новый номер А36-28) будет противоречить статье 51 и, тем самым, создаст прецедент, который может повлиять на будущие решения по другим вопросам.