



**ВЫДЕРЖКИ ИЗ А36-MIN. ЕХ/11 И А36-MIN. ЕХ/10
(ПРОТОКОЛЫ ОДИННАДЦАТОГО И ДЕСЯТОГО ЗАСЕДАНИЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА)**

ОГОВОРКИ К РЕЗОЛЮЦИЯМ А36-22 И А36-28 АССАМБЛЕИ

Оговорка Португалии от имени государств – членов Европейского сообщества (ЕС) и других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) в отношении резолюции А36-22 Ассамблеи (*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды*). Только добавление L (*Рыночные меры, включая торговлю квотами на эмиссию*)

Делегат Португалии от имени государств – членов Европейского сообщества (ЕС) и других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) сделал следующую официальную оговорку в отношении дополнения L (*Рыночные меры, включая торговлю квотами на эмиссию*) резолюции Ассамблеи.

"Государства – члены Европейского сообщества (ЕС) и другие государства – члены Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) поддерживают всесторонний подход к уменьшению авиационных эмиссий, охватывающий прогресс в области технологий и стандартов, эксплуатационные меры и меры, связанные с рынком. Мы полагаем, что необходимо активно продолжать такой всеобъемлющий подход, поскольку, как подтверждается в 4-м докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), ни одна из этих мер в отдельности не окажет достаточного воздействия на авиационную эмиссию.

В соответствии со своими международными обязательствами и решениями, принятыми на 35-й сессии Ассамблеи, а именно резолюцией А35-5, Европейское сообщество рассматривает законопроект о включении эмиссий, создаваемых международной авиацией, в свою существующую систему торговли квотами на эмиссию. Это свидетельствует о готовности Европейского сообщества принять целенаправленные меры по уменьшению авиационных эмиссий, обеспечивая при этом возможность дальнейшего развития и устойчивого роста воздушного транспорта с учетом особого положения развивающихся стран. Мы также полагаем, что, разрабатывая такую систему на региональном уровне в качестве части всеобъемлющего подхода, Европа вносит конструктивный вклад в действия международного авиационного сообщества по решению проблемы воздействия на окружающую среду.

К сожалению, в ходе этой 36-й сессии Ассамблеи нам стало понятно, что 10 лет спустя, после того как в соответствии в Рамочной конвенцией об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИК ООН) было предложено предпринять действия по ограничению или уменьшению эмиссий, ИКАО не смогла согласовать важнейшие элементы этого всеобъемлющего подхода. В частности, предложенная для согласования на этой Ассамблее программа страдает отсутствием амбициозности, неполнотой и отсутствием доверия к рыночным мерам (как в отношении сборов, связанных с эмиссиями парниковых газов, так и торговли квотами на эмиссию). Европа считает, что рынок квот на эмиссию двуокиси углерода является самым

многообещающим направлением для мобилизации ресурсов в масштабах, необходимых для принятия эффективных мер в связи с изменением климата. Таким образом, 42 государства Европейского сообщества и ЕКГА считают, что рыночные меры являются важнейшим средством решения вопроса воздействия авиации на климат.

Европа преисполнена решимости осуществлять всеобъемлющий подход к уменьшению авиационных эмиссий и внести эффективный вклад в международные меры, направленные на решение проблемы изменения климата. Она по-прежнему убеждена в том, что включение авиации в систему торговли квотами ЕС будет в полной мере соответствовать ее международным обязательствам, в частности ключевым принципам суверенитета и недискриминации. Европа намерена продолжить реализацию этой политики и придерживаться этих принципов. Несмотря на то, что Европа привержена многосторонним действиям по устранению последствий авиационных эмиссий, взаимное соглашение не является предварительным условием для внедрения рыночных мер, которые согласуются с Чикагской конвенцией. Европа решительно призывает ИКАО продемонстрировать ведущую роль, подобную той, которая демонстрируется в других органах, таких как РКИК ООН.

Сорок два государства Европейского сообщества и ЕКГА выражают сожаление в связи с тем, что, вопреки обычной практике, эта резолюция не была принята консенсусом и что не было приложено никаких целенаправленных усилий для отражения в дополнении L мнений значительного количества членов ИКАО.

Они напоминают о том, что в Чикагской конвенции нет положений, которые можно было бы истолковать как навязывание Договаривающимся сторонам обязательства добиваться согласия других Договаривающихся государств, прежде чем принимать рыночные меры, упомянутые в добавлении L в отношении эксплуатантов других государств, применительно к воздушным полетам на их территорию, с их территории и внутри их территории. Напротив, в Чикагской конвенции четко признается право каждого государства применять на недискриминационной основе свои собственные авиационные законы и правила в отношении воздушных судов всех государств.

Таким образом, они считают, что постановляющие положения в добавлении L, охватывающие рыночные меры, не имеют какой-либо юридической основы в Чикагской конвенции. Далее они напоминают, что резолюции Ассамблеи не могут использоваться для ущемления их прав или для расширения их обязательств, вытекающих из Чикагской конвенции.

Соответственно, они сохраняют за собой право в соответствии с Чикагской конвенцией вводить в действие и применять рыночные меры такого характера, о котором говорится в добавлении L, на недискриминационной основе в отношении всех эксплуатантов всех государств, совершающих полеты на их территорию, с их территории или внутри их территории.

Таким образом, на этой основе государства – члены Европейского сообщества и другие государства – члены ЕКГА делают официальную оговорку в отношении дополнения L.

Проявляя готовность и намерение продолжать принимать участие в деятельности ИКАО, направленной на содействие уменьшению авиационных эмиссий, 42 государства Европейского сообщества и ЕКГА должны также выразить самым решительным образом свое большое разочарование в связи с отсутствием амбиций и конкретных действий в резолюциях, касающихся эмиссии парниковых газов, принятых этой Ассамблеей, в частности добавление К (*Программа действий ИКАО в области международной авиации и изменения климата*). Вместе с тем Европа может принять положения, касающиеся сроков проведения совещания на высоком уровне в

рамках программы действий в области международной авиации и изменения климата. Европа настоятельно рекомендует провести такое совещание до сентября 2009 года, однако в случае принятия решения о проведении совещания после этой даты, его нужно провести с учетом рекомендаций 15-й Конференции Сторон РКИК ООН."

Оговорка Аргентины в отношении резолюции А36-28 Ассамблеи (Ограничение сроков пребывания в должности Генерального секретаря и Президента Совета)

Выражая поддержку установлению ограничения в два срока для Президента Совета, делегат Аргентины не согласился с законностью механизма, который был избран для реализации этого на практике. По его мнению, резолюция Ассамблеи, устанавливающая предел в два срока для Президента Совета, противоречит принципу, лежащему в основе статьи 51 Чикагской конвенции, согласно которому Президент Совета может быть переизбран. Делегат Аргентины предложил принять резолюцию Ассамблеи в качестве временной меры, которая будет действовать до принятия и вступления в силу поправки к статье 51, устанавливающей срок пребывания в должности в резолюции Ассамблеи. Ввиду того что его предложение не получило поддержки, делегат Аргентины выразил оговорку в отношении резолюции Ассамблеи.

— КОНЕЦ —