



МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

A35-WP/325
EC/50
6/10/04

35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА ПО ПУНКТАМ 29 и 30 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый материал по пунктам 29 и 30 повестки дня представляется для рассмотрения Экономической комиссией.

Пункт 29 повестки дня. Упрощение формальностей

29:1 На 2-м и 3-м заседаниях Комиссия рассмотрела ход осуществления программы по упрощению формальностей в период после последней сессии Ассамблеи на основе трех представленных Советом докладов: один об итогах Двенадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей (WP/43); второй о международном сотрудничестве в обеспечении защиты и целостности паспортов и других проездных документов (WP/11); и третий по вопросу о предотвращении внедрения инвазивных чужеродных видов (WP/12 и Согг. 1). Кроме того, шесть документов по этому вопросу были представлены государствами и наблюдателями, а именно: WP/65, WP/107, WP/159, WP/160, WP/180 и WP/202.

29:2 Для удобства рабочие документы были рассмотрены под следующими заголовками: "Итоги Двенадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей" и "Защита и целостность паспортов и других проездных документов", "Предотвращение внедрения инвазивных чужеродных видов", "Упрощение формальностей и качество обслуживания в аэропортах", "Улучшение безопасности и дальнейшее упрощение формальностей".

Итоги Двенадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей и защита и целостность паспортов и других проездных документов

29:3 По вопросу об итогах Двенадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей (FAL/12), проведенного в Каире, Египет, с 22 марта по 1 апреля 2004 года, Комиссия рассмотрела три рабочих документа по теме *"Решение проблем безопасности в целях упрощения деятельности воздушного транспорта"*.

29:4 В документе WP/43 Совет представил доклад об итогах FAL/12, на котором было принято 16 рекомендаций типа А и 16 рекомендаций типа В.

29:5 В рекомендациях типа А предложены поправки к Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS) Приложения 9. Эти рекомендации направлены на обеспечение беспрепятственного прохождения пассажиров через пункты пограничного контроля и более высокого уровня авиационной безопасности, борьбу с мошенничеством при использовании проездных документов и незаконной миграцией и дополнительную защиту от неправомерного присвоения идентификационных данных. В мае 2004 года Авиатранспортный комитет завершил предварительное рассмотрение всех предложенных поправок к Приложению 9 и поручил разослать эти поправки вместе с его комментариями Договаривающимся государствам в целях представления ими своих замечаний (письмо государствам SD 6/4-04/57 от 30 июля 2004 года). Комитет планирует еще раз рассмотреть в январе 2005 года рекомендации типа А в свете полученных от государств замечаний и затем передать их Совету со своими рекомендациями относительно принятия.

29:6 В рекомендациях типа В предлагаются другие действия, подлежащие принятию Договаривающимися государствами или Советом в рамках программы упрощения формальностей. После рассмотрения их Авиатранспортным комитетом, Совет, в июне 2004 года, утвердил и принял эти рекомендации.

29:7 В рабочем документе WP/202, представленном Нидерландами от имени Европейского сообщества (ЕС) и его государств-членов, изложена информация о позиции ЕС относительно разработки стандартов, касающихся передачи данных записей регистрации пассажиров (PNR) из систем авиакомпаний в государственные агентства в целях дальнейшего повышения авиационной безопасности и обеспечения беспрепятственного прохождения пассажиров через пункты пограничного контроля. В этом документе вновь заявлено о поддержке Европейским сообществом, о чем было впервые заявлено на FAL/12, быстрой разработки руководящих положений ИКАО и определения единообразной практики обработки данных PNR и предлагается, чтобы в ходе этой работы ИКАО были рассмотрены категории данных, требования к обработке данных и требования к передаче и структуре данных, то есть все те вопросы, которые изложены в документе ЕС, представленном на FAL/12.

29:8 В рабочем документе WP/65, представленном ИАТА, изложено мнение авиатранспортной отрасли в отношении итогов FAL/12 и заявлено о ее поддержке сделанных на нем выводов, в частности, в том, что касается решений, принятых в отношении автоматизированного обмена данными и решении вопроса о лицах без права въезда в страну и депортируемых лиц.

29:9 В рабочем документе WP/11 Совет представил доклад о результатах проведенной после 33-й сессии Ассамблеи работы по оказанию помощи государствам в деле обеспечения защиты и целостности их паспортов и других проездных документов.

29:10 Техническая консультативная группа по машиночитываемым проездным документам (TAG/MRTD) обновила технические требования документа Doc 9303 *"Машиночитываемые проездные документы"* в целях использования новых технологий хранения данных, например интегральных схем, обеспечивающих возможность использования закодированных биометрических изображений для подтверждения личности в соответствии с установленным ИКАО для глобального применения согласованного "биометрического плана", который в мае 2003 года одобрил Авиатранспортный комитет. Технические требования к машиночитываемым паспортам (МСП) включают, кроме всего прочего, приложение, в котором описываются минимальные стандарты обеспечения безопасности машиночитываемых проездных документов (МСПД). В новых технических требованиях к визе (которые вскоре будут опубликованы) предусматриваются изменения, направленные на предотвращение неправомерного использования визы лицом, не являющимся законным владельцем.

29:11 На Двенадцатом Специализированном совещании по упрощению формальностей (FAL/12) были приняты рекомендации о применении новых и доработанных положений для включения в Приложение 9 *"Упрощение формальностей"* в целях улучшения защиты проездных документов. Если они будут приняты Советом, то в соответствии с ними все Договаривающиеся государства должны будут выдавать МСП и регулярно улучшать средства защиты новых вариантов своих проездных документов в целях предохранения от ненадлежащего использования и содействия обнаружению в случае их подделки, а также в целях контроля процесса за выдачей проездных документов в целях предотвращения хищения их запасов и неправомерного присвоения выпускаемых проездных документов.

29:12 В ходе обсуждения этих четырех документов некоторые делегации высказывали мнение о том, что все Договаривающиеся государства должны в кратчайший срок начать выдавать МСП, например с 2008 года, то есть раньше даты, рекомендованной FAL/12. Они также считали,

что необходимо установить точную дату, после которой будут действительны только МСП. По мнению других делегаций, решение FAL/12 в отношении даты начала применения МСП было принято единодушно, и поэтому дата должна остаться без изменений. Делегации также выразили как согласие, так и несогласие с рекомендацией Специализированного совещания в отношении лиц без права на въезд о том, что перевозчики не должны нести ответственность в случае представления надлежащих проездных документов. В связи с предложением о стандартах, касающихся доступа к данным PNR одна делегация выразила мнение о том, что Совету надлежит решить, какую форму должны принять результаты работы Исследовательской группы.

29:13 Комиссия согласилась с тем, что ИКАО при разработке руководящих принципов в отношении доступа к данным PNR следует учитывать соответствующие предложения, внесенные ЕС на совещании FAL/12.

29:14 Комиссия при рассмотрении доклада, представленного в документе WP/43, приняла к сведению, что рекомендации типа А вместе с комментариями Авиатранспортного комитета направлены Договаривающимся государствам с просьбой представить замечания до 31 декабря 2004 года, а рекомендации типа В были приняты Советом в июне 2004 года.

29:15 Комиссия также согласилась с тем, что Совету и Договаривающимся государствам следует в качестве первоочередной задачи продолжать работу по поддержанию на уровне требований целостности и защищенности паспортов и других проездных документов.

Предотвращение внедрения инвазивных чужеродных видов

29:16 В рабочем документе WP/12 Совет представил доклад о ходе выполнении резолюции A33-18 *"Предотвращение внедрения инвазивных чужеродных видов"*.

29:17 Чтобы определить, представляет ли проблему для Договаривающихся государств непреднамеренное внедрение инвазивных чужеродных видов (ИЧВ) посредством гражданской авиации, Секретариат провел обзор по сбору более обширной информации для проведения повторной оценки возможности предпринятия многосторонних действий в целях решения этого вопроса. В результате проведенного обзора выяснилось, что международная гражданская авиация является заслуживающим рассмотрения средством непреднамеренного внедрения таких видов, которые могут непреднамеренно перевозиться в качестве "попутчиков" на других видах из одного государства в другое. С другой стороны, международная гражданская авиация не является заслуживающим рассмотрения средством перевозки видов, которые случайно попали на борт воздушного судна и таким образом могут непреднамеренно быть перевезены из одного государства в другое.

29:18 Тем не менее, судя по ответам на вопросник обзора, выяснилось, что внедрение ИЧВ вызывает у государств озабоченность, а вот вопрос о виде внедрения (преднамеренно или непреднамеренно) является для них второстепенным. Поэтому действия следует предпринимать на границах независимо от вида ввоза чужеродных видов.

29:19 В связи с этим Совет пришел к выводу о том, что, поскольку чужеродные виды внедряются посредством международной гражданской авиации в процессе осуществления импорта/экспорта, меры по предотвращению такого внедрения следует применять на границе, т. е. в точке схождения интересов всех заинтересованных государственных агентств. Поэтому было

рекомендовано, чтобы ИКАО разработала стратегию предотвращения внедрения ИЧВ посредством международной гражданской авиации, а также было рекомендовано заменить резолюцию А33-18 обновленным вариантом.

29:20 Комиссия, одобрив план действий Совета, согласилась с тем, что:

- a) Договаривающиеся государства и заинтересованные международные организации следует известить о результатах обзора по вопросу о внедрении инвазивных чужеродных видов по воздуху, проведенного посредством письма государствам ЕС 6/21-02/78;
- b) Договаривающимся государствам следует предложить информировать ИКАО о "передовой практике" своих различных учреждений (сельскохозяйственных, садоводческих, таможенных, карантинных, здравоохранительных) по предотвращению интродукции инвазивных чужеродных видов по воздуху для опубликования Организацией в качестве инструктивного материала; и
- c) соответствующим органам ИКАО следует рассмотреть вопрос о разработке, при необходимости, стандартов и рекомендуемой практики, отражающих наиболее распространенные процедуры или практические меры государств, для принятия и включения в соответствующее Приложение (Приложения) к Чикагской конвенции.

29:21 Комиссия также согласилась представить пленарному заседанию для принятия резолюцию 29.1, заменяющую резолюцию А33-18.

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПОДГОТОВЛЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ И РЕКОМЕНДУЕМАЯ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ АССАМБЛЕЕЙ

Резолюция 29/1

Предотвращение интродукции инвазивных чужеродных видов

Ассамблея,

принимая во внимание, что мировое сообщество все больше признает угрозу биологическому разнообразию, создаваемую инвазивными чужеродными видами,

принимая во внимание, что международные перевозки, включая гражданские воздушные перевозки, представляют собой один из возможных путей интродукции инвазивных чужеродных видов,

принимая во внимание, что Конвенция о биологическом разнообразии, Глобальная программа по инвазивным видам и другие межправительственные и неправительственные международные организации в настоящее время разрабатывают способы эффективной оценки и решения проблемы чужеродных видов, которые представляют собой угрозу экосистемам, средам обитания и видам,

1. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства содействовать усилиям друг друга по сокращению опасности интродукции, посредством гражданских воздушных перевозок, потенциально инвазивных чужеродных видов в районы за пределами их естественных ареалов;
2. *порукает* Совету ИКАО разработать инструктивный материал и, по мере необходимости, стандарты и рекомендуемую практику для оказания помощи Договаривающимся государствам в снижении опасности интродукции потенциально инвазивных чужеродных видов в районы за пределами их естественных ареалов и продолжать работать в этой области с соответствующими организациями;
3. *порукает* Совету ИКАО представить доклад о выполнении настоящей резолюции на следующей очередной сессии Ассамблеи;
4. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А33-18.

Упрощение формальностей и качество обслуживания в аэропортах, безопасность и повышение уровня упрощения формальностей.

29:22 Комиссия рассмотрела рабочий документ WP/180, представленный МСА, в котором выражается мнение о том, что упрощение формальностей, как и пограничный контроль, также относится к деятельности, ведущей к повышению качества обслуживания, улучшению использования ресурсов и увеличению пропускной способности. Комиссия отметила, что ИКАО возможно придется обновить документ ИКАО/ИМО Дос 9636 "*Международные пиктограммы, обеспечивающие ориентацию посетителей в аэропортах и на морских вокзалах*" и документ ИКАО Дос 9249 "*Автоматическое табло для информации публики о рейсах*" при условии наличия ресурсов.

29:23 Комиссия рассмотрела документ WP/107, представленный Всемирной туристской организацией (ВТО), в котором подчеркивается необходимость уделения большего внимания интеграции мер безопасности и упрощения формальностей в отношении лиц, пересекающих и совершающих поездки за пределы национальных границ, контролированию расходов, связанных с обеспечением безопасности, и оказанию помощи развивающимся странам в облегчении бремени расходов по обеспечению безопасности; аспекты упрощения формальностей должны быть составной частью как проектирования, так и применения устройств и процедур безопасности. В этом отношении ВТО представила информацию о недавно принятой стратегии повышения безопасности и уровня упрощения формальностей (S.A.F.E.), четырьмя ключевыми компонентами которой являются установление эталонов, повышение пропускной способности, оценка производительности, определение корректирующих проектов и укрепление доверия. Ассамблее было предложено согласиться с тем, что ИКАО следует изучить возможности расширения сотрудничества с ВТО в области безопасности полетов и упрощения формальностей, и в этой связи были определены некоторые потенциальные сферы такого сотрудничества.

29:24 В ходе обсуждения обоих документов одна делегация высказала мнение о том, что предложения, касающиеся изменения Приложения 9, должны пройти прочно установившуюся процедуру ИКАО по внесению поправок, а также выразила оговорки в отношении

распространения применения мер авиационной безопасности на другие виды транспорта и прочую деятельность в связи с различными условиями.

Информационные документы

29:25 В рабочем документе WP/159 Республика Корея представила информацию о рабочем состоянии международного аэропорта Инчхон, который был открыт 29 марта 2001 года, а также об усилиях, предпринятых правительством и эксплуатантам аэропорта по улучшению его функционирования и модернизации средств. В рабочем документе WP/160 Республика Корея представила информацию о своих планах внедрения в первой половине 2005 года на экспериментальной основе системы отслеживания и контроля багажа авиапассажира на основе использования радиочастотной идентификации (RFID) в шести внутренних аэропортах страны.

29:26 Председатель полномочного органа национальной базы данных и регистрации Пакистана (NADRA) выступил с презентацией по вопросу о выдаваемых в Пакистане машиночитываемых паспортов (МСП). Новые паспорта, выдаваемые в соответствии с техническими требованиями документа ИКАО Doc 9303, содержат двумерный штриховый код и чип бесконтактной интегральной схемы, где хранятся образцы четырех отпечатков пальцев, изображение лица, а также данные, включаемые в машиночитываемую зону.

Пункт 30 повестки дня. Другие проблемы воздушного транспорта

30:1 На 3-м заседании Комиссия рассмотрела другие вопросы, вытекающие из работы ИКАО в период после 33-й сессии Ассамблеи, под следующими заголовками: "Объединенная статистическая база данных (ОСБД)", "Прогнозирование и экономическое планирование" и "Экономический вклад гражданской авиации".

Объединенная статистическая база данных (ОСБД)

30:2 По итогам содержащегося в рабочем документе WP/14 доклада Совета Комиссия приняла к сведению, что в конце 2002 года начала функционировать новая объединенная статистическая база данных (ОСБД). В этом докладе кратко изложены результаты достигнутого ИКАО прогресса в работе по упорядочению и повышению эффективности работы Организации, связанной со сбором, анализом и распространением статистических данных о деятельности гражданской авиации. При этом было отмечено, что благодаря тому, что после февраля 2004 года началось бесплатное распространение данных в режиме онлайн национальным администрациям и Договаривающимся государствам, то теперь государства имеют более своевременный доступ к статистическим данным, которые представляются ИКАО. Поэтому в качестве меры по экономии средств Секретариат принял решение о прекращении издания сборника статистических данных. Кроме того, Комиссия отметила, что в ходе Ассамблеи ИКАО в сотрудничестве с компанией Reed Business Information (известной как сведения о воздушном транспорте (АТИ)) создан коммерческий сайт, на котором при условии оплаты ежегодной подписки, другим пользователям предоставляется доступ в режиме онлайн ко всем или части статистических данных ИКАО о гражданской авиации.

30:3 Комиссия приняла к сведению эти события, и особо отметила, что возможность получения данных в режиме онлайн было долгосрочной целью государств. Комиссия отметила, что государства, если они хотят в полной мере воспользоваться потенциальными выгодами, обеспечиваемыми новой системы, должны гарантировать своевременное представление таких данных ИКАО. С этой целью Комиссия одобрила действия, предложенные Советом в отношении внесения изменений в текст добавления В к резолюции А33-19 Ассамблеи *"Объединенное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"* с той целью, чтобы обратить внимание государств на новую базу данных ИКАО и настоятельно предложить им представлять вовремя статистические данные о деятельности гражданской авиации.

Прогнозирование и экономическое планирование

30:4 В рабочем документе WP/13 Совет представил доклад об итогах работы ИКАО по прогнозированию и экономическое планированию, выполненной после 33-й сессии Ассамблеи в соответствии с добавлением С к резолюции А33-19 Ассамблеи и со стратегией действий Совета по развитию прогнозирования в целях оказания поддержки в процессе планирования и внедрения аэронавигационных систем и определения наиболее важных вопросов для предлагаемой будущей программы работы в этой области. Эта работа включала подготовку подборки долгосрочных прогнозов на период до 2015 года, опубликованных в циркуляре ИКАО 304 *"Прогноз развития воздушного транспорта до 2015 года"* и трех подборок среднесрочных прогнозов, первые два из которых были опубликованы соответственно в циркуляре 291 *"Мир гражданской авиации (2001–2004)"* и циркуляре 299 *"Мир гражданской авиации (2002–2005)"*, и третья подборка в циркуляре 307 *"Мир гражданской авиации (2003–2006)"* (третья подборка представлена

Ассамблее в виде предварительного варианта). Региональные группы по прогнозированию занимались подготовкой прогнозов объемов воздушных перевозок и других параметров для планирования и удовлетворения требований соответствующих групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG). В целях поддержки работы ИКАО в области охраны окружающей среды Секретариат возглавил работу по подготовке прогнозов объемов перевозок авиапассажиров и состава самолетных парков до 2020 года и внес свой вклад в подготовку инструктивного материала по проведению анализа "затрат – выгод" для обеспечения сбалансированного подхода к управлению авиационным шумом. Кроме того, было обновлено *Руководство по прогнозированию воздушных перевозок* и разработан инструктивный материал по проведению анализа экономического обоснования внедрения систем CNS/ATM.

30:5 Комиссия приняла к сведению осуществленную деятельность и одобрила предложение о будущей работе в области прогнозирования и экономического планирования.

Экономический вклад гражданской авиации

30:6 В рабочем документе WP/42 Совет представил Ассамблее доклад о деятельности ИКАО, касающийся оценки экономического вклада гражданской авиации и осветил в нем будущую работу в данной области. Эта работа вытекает из новых задач, поставленных Ассамблее применительно к двум областям, а именно оценки вклада гражданской авиации в мировую экономику и разработку инструктивного материала по методологии оценки. Результаты планируется опубликовать в циркуляре 292 "*Экономический вклад гражданской авиации*", предварительный вариант которого уже представлен Ассамблее. Циркуляр состоит из тома I "*Глобальная перспектива*" и тома II "*Методология оценки*". В томе I подчеркивается важная роль гражданской авиации в глобальной экономике и приводятся результаты оценки вклада гражданской авиации с точки зрения ее вклада в мировую экономику и формирование занятости, после чего приводится профиль основных видов вклада в секторы отрасли гражданской авиации. В томе II содержится методические руководящие принципы относительно того, как проводить оценку экономического влияния аэропорта на местную/региональную экономику, и приводится информация о влиянии деятельности гражданской авиации на национальную экономику. В качестве наглядных примеров приведены экономические обоснования в целях демонстрации методики оценки.

30:7 В рабочем документе WP/197 Международный совет аэропортов (МСА) выражает свое полное одобрение проводимой ИКАО работы, включая разработку методологического инструктивного материала по оценке экономического вклада гражданской авиации, представленного в документе WP/42. МСА подчеркивает важное значение аэропортов в экономической деятельности и рекомендует, чтобы государства учитывали разнообразные выгоды инвестиций в авиационную инфраструктуру при определении первоочередных задач в ходе распределения ресурсов национального бюджета. В рабочем документе WP/199 МСА приводит результаты недавно проведенного обзора экономического положения аэропортов, которые также свидетельствуют о том, что аэропорты играют жизненно важную стимулирующую роль для экономического развития.

30:8 Комиссия поддержала деятельность ИКАО по оценке экономического вклада гражданской авиации. Отметив с обеспокоенностью ограниченное финансирование будущей работы в этой области, она настоятельно рекомендовала Секретариату разработать учебные

пособия, упомянутые в документе WP/42, и предоставить их государствам, которые могут нуждаться в них, в частности развивающимся странам.

— КОНЕЦ —