



МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

A35-WP/319
EC/49
5/10/04

**35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА
ПО
ПУНКТУ 28 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Прилагаемый материал по пункту 28 повестки дня представляется для рассмотрения Экономической комиссией.

Пункт 28 повестки дня. Регулирование и организация аэропортов и аэронавигационных служб

28:1 На своем 2-м заседании Комиссия рассмотрела вопросы регулирования и организационные аспекты предоставления аэропортового и аэронавигационного обслуживания на основе доклада Совета (WP/10). Кроме того, еще семь документов были представлены государствами и наблюдателями: WP/154, 155, 158, 200, 258, 270 и 294.

28:2 В документе WP/10 Совет доложил о событиях в области регулирования и организации деятельности аэропортов и аэронавигационных служб, имевших место после 33-й сессии Ассамблеи. В силу ряда неблагоприятных факторов поставщикам аэропортового и аэронавигационного обслуживания пришлось столкнуться с резким сокращением объемов деятельности в области воздушного транспорта в целом. Поставщики обслуживания отреагировали либо замораживанием, либо даже снижением сборов с пользователей, стремясь при этом компенсировать убытки путем привлечения дополнительных перевозчиков или повышения сборов в целях поддержания уровня доходов за счет применения увеличенных ставок сборов. В условиях нарастания коммерциализации и приватизации возникла необходимость введения экономического регулирования в целях недопущения злоупотреблений монопольным положением на рынке, особенно в части сборов за аэропортовое или аэронавигационное обслуживание. Недавно было опубликовано и размещено на web-сайте ИКАО пересмотренное издание *Политики ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание* (Дос 9082/7) вместе с дополнением, содержащим информацию об осуществлении государствами этой политики. Пересмотренные издания *Руководства по экономике аэропортов* (Дос 9562) и *Руководства по экономике аэронавигационного обслуживания* (Дос 9161) также будут опубликованы и размещены на web-сайте. Учитывая, что процесс коммерциализации пока находится на начальной стадии, инструктивные материалы по ключевым аспектам, касающимся коммерциализации, будут и впредь пересматриваться, корректироваться и дополняться, по мере необходимости, с учетом накопленного опыта в различных государствах. В соответствии с рекомендацией 33-й сессии Ассамблеи были разработаны новые и пересмотренные документы о политике и инструктивные материалы по проблемам взимания сборов. В связи с вопросом о распределении связанных с GNSS расходов Группа экспертов по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания (ANSEP) сформулировала ряд принципов и допущений, отметив, в частности, что распределение расходов между гражданской авиацией и другими пользователями должно осуществляться на региональном уровне. В будущей деятельности в этом направлении необходимо осуществлять координацию с другими международными организациями и неавиационными пользователями. В число приоритетных направлений на трехлетний период 2005–2007 гг. войдет дальнейшая разработка политики и инструктивного материала по экономическому надзору и регулированию, эталонному анализу и измерению эффективности и производительности, распределению расходов и возмещению затрат на меры обеспечения безопасности. Эти материалы будут также ценным подспорьем в дальнейшей работе по внедрению глобальной аэронавигационной системы.

28:3 В документе WP/294 Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Украина и Узбекистан предложили Ассамблее рекомендовать, чтобы ИКАО разработала инструктивный материал по правилам, касающимся применения досудебных и судебных процедур, а также разрешения споров в связи с возмещением задолженности за аэронавигационное обслуживание, проанализировала возможность создания под эгидой ИКАО международного правового механизма по взысканию долгов и призвала Договаривающиеся государства дополнить

действующий порядок лицензирования и выдачи сертификатов эксплуатанта, предусмотрев ответственность эксплуатантов воздушных судов за оплату услуг и соответствующие штрафные санкции.

28:4 В документе WP/158 41 государство – члены Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) рассказали о подходе к оценке характеристик аэронавигационного обслуживания в Европе и полученных результатах. Они подчеркнули важность усилий ИКАО по ускорению и расширению деятельности в области экономических характеристик поставщиков аэронавигационного обслуживания и предложили, чтобы ИКАО разработала стандарты в отношении требований к представлению данных о достигнутых характеристиках и порядка сообщения информации, а также соответствующий инструктивный материал.

28:5 В документе WP/155, представленном Нидерландами от имени Европейского сообщества и его государств-членов, описывается положение дел с осуществлением программы "Галилео" и выражается полное согласие с основными принципами и допущениями в вопросе распределения расходов, которые были сформулированы Группой ANSEP. В документе рекомендуется, чтобы текущая работа была продолжена на основе этих принципов и чтобы как можно скорее были выработаны рекомендации по предлагаемым системам распределения расходов; при этом отмечалось, что вопросы распределения расходов тесно связаны с правовыми и техническими вопросами.

28:6 В документе WP/200 ИАТА призвала государства поддерживать меры по повышению эффективности, снижению издержек и осуществлению соответствующего экономического надзора за деятельностью аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания. Отраслевым партнерам также настоятельно рекомендуется изыскивать новаторские и совместные механизмы, которые будут обеспечивать улучшение и укрепление рабочих отношений между авиаперевозчиками и поставщиками обслуживания.

28:7 В документе WP/154 Международная федерация транспортников (МФТ) высказала замечания по политике ИКАО в области сборов в документе Doc 9082 и предложила пересмотреть существующую формулу взимания сборов. В рамках такого пересмотра необходимо провести консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая соответствующие профессиональные объединения.

28:8 В информационном документе (WP/258), представленном Пакистаном, приводится краткий обзор организационной структуры и аспектов регулирования деятельности аэродромов и процесса сертификации аэродромов в Пакистане.

28:9 В другом информационном документе (WP/270), представленном Соединенными Штатами Америки, высказывается мнение о том, что принятые Группой ANSEP базовые принципы и допущения по вопросу распределения расходов играют важную роль в обеспечении эффективного обслуживания GNSS и справедливого механизма возмещения расходов.

28:10 Программа будущей работы в области регулирования и организации деятельности аэропортов и аэронавигационных служб, предложенная в документе WP/10, получила широкую поддержку. Участники обратили внимание на необходимость учета специфики различных регионов. Было высказано мнение о том, что региональным бюро ИКАО следует оказывать государствам содействие в процессах коммерциализации и приватизации.

28:11 Комиссия приняла к сведению предложения, сформулированные Беларусью, Грузией, Республикой Молдова, Украиной и Узбекистаном в документе WP/294, и решила передать их Совету для дальнейшего рассмотрения. В отношении предложений, высказанных ИАТА в документе WP/200 и МФТ в документе WP/154, Комиссия отметила, что их можно рассмотреть в рамках программы будущей работы, изложенной в докладе Совета. В частности, следует призвать государства поддерживать меры по повышению эффективности, снижению затрат и обеспечению надлежащего экономического надзора. В отношении призыва МФТ к пересмотру существующей формулы взимания сборов за обслуживание на маршруте в части применения коэффициентов расстояния и веса предлагалось рассмотреть данный вопрос в контексте установления сборов за аэронавигационное обслуживание в рамках инициативы "Единое небо Европы". С точки зрения политики в области возмещения расходов было подвергнуто сомнению предложение МФТ в документ WP/154 о создании резервных фондов для управления бизнес-циклами.

28:12 Остановившись на документе WP/158, представленном ЕКГА, Комиссия отметила, что этот документ уже рассматривался Технической комиссией. Комиссию информировали о том, что в ИКАО уже ведется работа, о которой говорится в рабочем документе, и что Техническая комиссия согласилась с тем, что в соответствующее время ИКАО в сотрудничестве с другими организациями может созвать форум для согласования целевых показателей характеристик и требований к контролю.

28:13 Кроме того, Комиссия отметила поддержку, высказанную Европейской комиссией (WP/155) и в информационном документе Соединенных Штатов Америки в отношении основных принципов и допущений в области распределения расходов на GNSS между гражданской авиацией и другими пользователями, которые были сформулированы ANSEP. В отношении документа WP/155 Комиссия отметила, что нет необходимости предпринимать действия по предложению о разработке SARPS, поскольку этот вопрос уже включен в программу работы Аэронавигационной комиссии. Любые предложения относительно разработки SARPS следует вносить в рамках соответствующего технического форума. Были высказаны сомнения в целесообразности шифрования сигнала как одного из вариантов возмещения расходов.

28:14 Завершив дискуссии по данному пункту повестки дня, Комиссия:

- a) одобрила предложенные Советом планы будущей работы в области регулирования и организации деятельности аэропортов и аэронавигационных служб и
- b) рекомендовала Совету учитывать предложения, высказанные в различных рабочих документах, в своей будущей работе в этой области.