



A35-WP/315
EX/117
6/10/04

35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ДОКЛАД АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО ПУНКТАМ 41.1 И 41.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлен председателем Административной комиссии)

Прилагаемый доклад по пунктам 41.1 и 41.2 повестки дня утвержден Административной комиссией и представляется для рассмотрения Исполнительным комитетом.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующее место папки доклада.

Пункт 41 повестки дня. Финансовые вопросы
Пункт 41.1 повестки дня. Финансовые аспекты вопроса задолженности по взносам
Пункт 41.2 повестки дня. Система стимулирования для урегулирования задолженностей за длительный срок

41.1:1 На своем 2-м заседании Комиссия рассмотрела документ A35-WP/21, EX/5, AD/3, Revision No. 1 и Addenda Nos. 1 и 2, в котором представлена информация о положении дел с выплатой задолженности по взносам на 17 сентября 2004 года, а также о Договаривающихся государствах, право голоса которых приостановлено. Этот документ ранее рассматривался Исполнительным комитетом на его 1-м заседании, после чего раздел, касающийся мер по решению проблемы задолженности по взносам, был передан Комиссии.

41.1:2 При представлении документа Административной комиссии ее членам было предложено рассмотреть:

- a) информацию об утвержденных Советом изменениях финансовых положений 6.5 и 6.7, предусматривающих ссылку на выплату взносов в соответствии с условиями соглашения и пересмотр определения даты выплаты взносов, приведенную в добавлении С;
- b) проект резолюции в добавлении Е, который объединяет резолюции A21-10 и A31-26 Ассамблеи, вносит принципиальные изменения в условия приостановления права голоса для государств группы А и вводит новые меры поощрения своевременной выплаты государствами своих взносов; и
- c) проект резолюции в добавлении F, в котором Совет рекомендует изменить методику распределения поступлений в счет задолженности за длительный срок по системе стимулирования, упомянутой в п. 3 постановляющей части резолюции A33-27 Ассамблеи.

41.1:3 Комиссия, рассмотрев упомянутый рабочий документ, рекомендует проекты резолюций, содержащиеся в добавлениях D, E и F этого рабочего документа и приведенные ниже, для принятия Ассамблеей.

РЕЗОЛЮЦИИ, ПОДГОТОВЛЕННЫЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИЕЙ И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ АССАМБЛЕЕЙ

Резолюция 41.1/1

Поправка к Финансовым положениям

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет представил Ассамблее доклад об опыте применения финансовых положений 6.5 и 6.7, и

принимая во внимание, что Совет отмечает необходимость пересмотра финансовых положений 6.5 и 6.7 в целях их уточнения,

постановляет:

1. Одобрить поправки, изложенные ниже:

Финансовое положение 6.5

6.5 Если иное не предусмотрено настоящими положениями или не установлено Ассамблеей:

- a) взносы, выплаты по условиям соглашений о погашении задолженности и авансы в Фонд оборотных средств причитаются и подлежат выплате полностью по истечении 30 дней после даты направления Генеральным секретарем уведомления в соответствии с п. b) положения 6.4 и п. b) положения 7.4 или первого числа финансового года, к которому они относятся, в зависимости от того, какой из этих сроков наступает позднее;
- b) любой невыплаченный остаток таких взносов, выплат по условиям соглашений о погашении задолженности и авансов в Фонд оборотных средств по состоянию на 1 января следующего финансового года считается задолженностью за один год.

Финансовое положение 6.7

6.7 Платежи Договаривающихся государств, включая платежи Договаривающихся государств, заключивших соглашения о погашении задолженности, прежде всего кредитуются в счет авансов, причитающихся в Фонд оборотных средств, и любого остатка, относящегося к невыплаченным суммам, предусмотренным соглашениями и взносам, начиная с наиболее раннего.

Резолюция 41.1/2 (сведение воедино резолюций A21-10 и A31-26)

Выполнение Договаривающимися государствами финансовых обязательств перед Организацией и меры, которые надлежит принять в случае их невыполнения

Ассамблея,

принимая во внимание, что статья 62 Конвенции о международной гражданской авиации предусматривает, что Ассамблея может приостановить право голоса в Ассамблее и в Совете любого Договаривающегося государства, которое не выполняет в пределах разумного срока своих финансовых обязательств перед Организацией,

принимая во внимание, что согласно статье 6.5 Финансовых положений ИКАО взносы Договаривающихся государств считаются причитающимися и подлежащими выплате полностью первого числа финансового года, к которому они относятся,

отмечая, что в последние годы сумма накопившейся задолженности по взносам существенно возросла и наряду с задержками с уплатой взносов за текущий год является препятствием для выполнения программы работы и создает серьезные трудности с движением наличности,

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, имеющие задолженность, принять соответствующие меры для ликвидации своей задолженности;

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства и в особенности государства, избранные в Совет, принять все необходимые меры по своевременной уплате своих взносов;

постановляет, что с 1 января 2005 года:

1. всем Договаривающимся государствам следует признать необходимость выплачивать свои взносы в начале того года, за который они причитаются, с тем чтобы Организация не сталкивалась с необходимостью использования Фонда оборотных средств для покрытия недостатка;

2. Генеральному секретарю поручается направлять всем Договаривающимся государствам не менее трех раз в год графики с указанием текущих сумм, причитающихся за текущий год до 31 декабря предыдущего года;

3. Совет наделяется полномочиями обсудить и заключить договоренности с Договаривающимися государствами, имеющими задолженность по взносам за три года или более, о погашении накопившейся задолженности перед Организацией; о любых случаях погашения такой задолженности или договоренностях должен представляться доклад очередной сессии Ассамблеи;

4. всем Договаривающимся государствам, имеющим задолженность по взносам за три года или более, следует:

- a) произвести незамедлительно выплату суммы задолженности по авансам в Фонд оборотных средств, взносам за текущий год и частичному погашению своей задолженности в размере не менее 2000 долл., причем такая минимальная сумма должна возрастать пропорционально в случае государств, на которые начисляется взнос выше минимального по шкале ИКАО;
- b) заключить в течение 6 мес со дня производства выплаты, упомянутой выше в подпункте а), если они еще не сделали этого, соглашение с Организацией о погашении остатка задолженности, причем такое соглашение должно предусматривать полную ежегодную выплату их текущих взносов и остатка задолженности по частям в течение периода, не превышающего 10 лет, причем такой период, по усмотрению Совета, может быть продлен максимально до 20 лет в особых случаях, охватывающих те Договаривающиеся государства, которые Организация Объединенных Наций относит к категории наименее развитых стран;

5. Совету следует еще больше активизировать проводимую в настоящее время политику поощрять Договаривающиеся государства, имеющие задолженность, вносить предложения о ее урегулировании в целях ликвидации задолженности по взносам за длительный срок в

соответствии с вышеизложенными положениями п. 4 постановляющей части с полным учетом экономического положения соответствующих государств, включая предусмотренную положениями статьи 6.6 Финансовых положений возможность выплаты в других валютах в пределах возможностей использования таких валют Генеральным секретарем;

6. приостанавливается право голоса в Ассамблее и в Совете тех Договаривающихся государств, задолженность которых равняется общей сумме начисленных взносов за три предыдущих финансовых года или превышает ее, и тех Договаривающихся государств, которые не соблюдают соглашений, заключенных в соответствии с п. 4 b) постановляющей части выше; приостановление права голоса отменяется немедленно после выплаты предусмотренных соглашениями сумм задолженности;

7. право голоса Договаривающегося государства, приостановленное в соответствии с п. 6 постановляющей части, может быть также восстановлено на основании решения Ассамблеи, если:

- a) оно уже заключило с Советом соглашение, предусматривающее покрытие непогашенных обязательств и выплату текущих взносов, и выполнило условия этого соглашения; или
- b) Ассамблея будет убеждена, что государство продемонстрировало готовность достичь справедливого урегулирования его финансовых обязательств перед Организацией;

8. любое государство, право голоса которого было приостановлено Ассамблеей в соответствии со статьей 62 Конвенции, может добиться его восстановления Советом в соответствии с положениями, обусловленными в пункте 7а постановляющей части выше, при условии, что с его стороны была продемонстрирована готовность достичь справедливого урегулирования его финансовых обязательств перед Организацией;

9. вводятся следующие дополнительные меры в отношении Договаривающихся государств, право голоса которых приостановлено в соответствии с ст. 62 Конвенции:

- a) потеря права проводить на своей территории совещания, конференции, семинары и практикумы, которые полностью или частично финансируются из бюджета Регулярной программы;
- b) право получать бесплатно только ту документацию, которая предоставляется государствам, не являющимся Договаривающимися, включая документацию на электронных носителях, и любые другие документы, которые необходимы для обеспечения безопасности, регулярности и эффективности международной авионавигации;
- c) потеря гражданами или представителями права выдвигаться кандидатами на занятие выборных должностей;
- d) в целях набора на должности в Секретариате при прочих равных условиях кандидаты из государств, имеющих задолженность, будут рассматриваться наравне с

кандидатами из государства, которое уже достигло желательного уровня представленности (при равных условиях с точки зрения принципа географической представленности), даже если они и не достигли этого уровня;

е) потеря права участвовать в ознакомительном курсе ИКАО;

10. правом избрания в Совет, комитеты и органы будут обладать только государства, не имеющие невыплаченной задолженности по взносам, помимо задолженности за текущий год;

11. настоящая резолюция заменяет резолюции А21-10 и А31-26 Ассамблеи.

Резолюция 41.2/1 (заменяет резолюцию А33-27)

Стимулирование погашения задолженности за длительный срок

Ассамблея,

ссылаясь на выразившуюся на предыдущих сессиях Ассамблеи обеспокоенность ростом задолженности по взносам,

вновь заявляя о необходимости уплаты всеми Договаривающимися государствами своих взносов к той дате, на которую они причитаются,

принимая к сведению, что в соответствии с резолюцией Ассамблеи было приостановлено право голоса ряда государств в Ассамблее и Совете,

вновь подтверждая исключительную важность участия всех государств в деятельности Организации,

принимая к сведению, что излишек наличности традиционно распределялся среди тех Договаривающихся государств, которые выплачивали свои взносы за финансовые годы, за которые этот излишек определен,

желая поощрить погашение государствами своей задолженности и одновременно создать для этого стимулы,

постановляет:

1. распределять излишек наличности только среди тех Договаривающихся государств, которые на дату распределения излишка уплатили свои взносы за финансовые годы, за которые этот излишек определен, и прекратить право на получение излишка государств, имеющих задолженность за соответствующие годы, за исключением государств, заключивших соглашения и выполняющих условия своих соглашений;

2. Договаривающиеся государства, которые имеют задолженность за три полных года или более и которые либо имеют, либо заключают соглашения об урегулировании задолженности за длительный срок и выполняют условия этих соглашений, получают свою долю излишка

наличности, несмотря на то, что они не уплатили взносы за финансовые годы, за которые этот излишек определен;

3. с 1 января 2005 года только та часть выплаты, поступающей от Договаривающегося государства, которая превышает сумму взносов за три предыдущих года и всех частичных выплат, причитающихся по соглашениям, заключенным в соответствии с п. 4 постановляющей части резолюции Ассамблеи, откладывается на отдельный счет для финансирования расходов по осуществлению деятельности в области обеспечения авиационной безопасности и новых, незапланированных проектов, связанных с безопасностью полетов, и/или для повышения эффективности исполнения программ ИКАО, и эти действия должны находиться под контролем Совета и доводиться до сведения следующей очередной сессии Ассамблеи;

4. поручить Совету внимательно следить за вопросом неуплаченных взносов; оценивать влияние систем стимулирования на погашение государствами задолженности по взносам и представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о результатах предпринятых ими усилий, включая другие подлежащие рассмотрению меры;

5. настоящая резолюция заменяет резолюцию А33-27 Ассамблеи.

— КОНЕЦ —