



国际民用航空组织

A35-WP/249
EX/102
27/09/04

工作文件

大会第 35 届会议

执行委员会

议程项目 14: 航空保安

加强航空保安措施 促进航空运输健康发展

(由中华人民共和国提交)

摘要

本文件介绍了中国在航空保安方面所采取的一些有效措施，并提出了建立全球性或地区性航空保安信息交流协调机制和举办国际民航组织航空保安审计计划（USAP）国家审计员培训的建议。

大会的行动在第 3 段。

1. 引言

1.1 2001 年 9 月 11 日和 2004 年 8 月 24 日分别在美国和俄罗斯发生的针对民用航空器的恐怖袭击事件，致使众多无辜民众失去了生命。这种恐怖主义行为严重违背了国际法，严重损害了公众对民用航空运输方式及其安全的信心，破坏和冲击了国际民航业及世界经济。中国对这种恐怖主义行为表示强烈的谴责。

1.2 中国反对恐怖主义的立场是一贯的、明确的。我们支持打击一切形式的恐怖主义，支持联合国、国际民航组织的有关决议，反对针对民用航空的各种形式的恐怖主义活动和危害航空安全的非法干扰行为。我们坚持安全第一、预防为主原则，主张通过国际社会的共同努力来防范和消除针对航空运输的恐怖活动，并在国内立法中对危害航空安全的违法犯罪行为规定了严厉的惩罚。

2. 中国的航空保安措施

2.1 中国一贯重视航空保安工作。我们根据我国防止非法干扰活动的实践，借鉴外国的经验教训，

逐步形成了一整套防止非法干扰的保安措施。

2.1.1 中国建立了较为完善的航空保安法律体系。中国是东京公约、海牙公约、蒙特利尔公约及其补充议定书的当事国，我们恪守上述国际公约的规定，监督实施国际民航公约有关航空保安的标准和建议措施。同时，中国制定的航空保安法律法规将上述公约的内容转化为国内法，制订了一系列航空保安国内法律、法规和规章，使其在中华人民共和国境内得到了有效实施。我们制订的国内航空保安标准，有些方面高于国际标准的。例如，我们在 1983 年就开始对旅客交运行李（货舱行李）实施安全检查。

2.1.2 航空保安实行三级监管体系。一是中国民用航空总局公安局（中国民航保安主管部门），负责制定和监督执行航空保安政策和规章在全国的贯彻执行；二是民航地区管理局公安局，负责航空保安政策和规章在本地区的贯彻执行，对辖区内的航空公司、机场等执行航空保安规章情况进行监督检查；三是民航各地区管理局派驻各省的“航空安全监察管理办公室”内设的“航空保安处”，负责航空保安工作的日常监管。执行三层监察工作的人员都经过专业培训，取得中国民航总局颁发的“航空保安监察员证”后方能依法履行政府监督管理职能。

2.1.3 旅客、行李和货物实施严格的安全检查制度。对旅客人身和装入航空器的物品实行安全检查是防止劫机、炸机措施中的关键环节。中国政府对设立安全检查机构实行许可证制度，对安检部门使用的安检仪器实行认可准入制度。中国民航当局投入大量人力、物力在各机场不断改善和更新航空保安设施，建立了严密的安全检查程序。此外，中国政府还采取了一系列相应的防范措施，如对机场控制区实行严格的封闭式管理；办理登机手续时核对旅客机票和身份证件；禁止旅客利用机票为他人交运物品；开发和使用安检信息管理系统等措施。针对航空货物运输中隐患较多的情况，要求货物安检必须在控制区内进行，已经安检的货物在存放和地面运输中必须严格监控，防止混入爆炸物品。

2.1.4 我们加强空中反劫机的工作。中国设立有国家处置劫机事件领导小组，并组建了空中警察队伍和航空安全员队伍。空警和航空安全员人员实行严格的选拔和培训制度，使其能在小范围、近距离内迅速有效地克制恐怖分子，保障旅客、飞机的安全。

2.1.5 通过航空保安审计提升航空保安水平。作为首批被审计的国家，中国于今年 5 月 10 日—27 日完成了国际民航组织航空保安审计，并将根据国际民航组织提交的审计报告尽快对存在的不足和问题进行改进和完善。同时，中国政府决定，参照国际民航组织的做法，在中国建立起统一的、系统的、全面的和强制的航空保安审计制度，以进一步强化政府民航行政管理部门对民用航空各单位的监督检查职能。

2.1.6 我们积极开展航空保安的国际交流与合作。中国积极支持国际民航组织有关航空保安的各项活动，积极参加国际民航组织及其驻亚太地区办公室组织的各类航空保安会议。近年来，中国政府还加强了与各国尤其是与周边国家、欧盟以及亚太经合组织框架下的航空保安交流与合作。

2.2 中国政府的上述航空保安措施，增强了消费者对中国的航空运输的信心，有力地保证了中国国内和国际航空运输持续安全、健康的发展。

3. 大会的行动

3.1 我们请大会考虑：

- 1) 建立由国际民航组织或其地区办事处主导的全球或区域航空保安信息交换协调机制, 通过经常性的信息交流和政策协调, 加强国际民航组织各成员国的航空保安合作, 提高全球或区域的整体航空安全水平, 保障航空运输安全、健康的发展。
- 2) 举办国际民航组织航空保安审计计划国家审计员培训班, 帮助和促进各国建立本国的航空保安审计制度, 以更好地开展和发挥国际民航组织航空保安审计计划的作用。