



大会第 35 届会议

执行委员会

议程项目 15: 环境保护

关于机场航空器噪声影响的对策及其建议

(由中华人民共和国提交)

摘要

本文件介绍了中国政府近几年来在处理机场航空器噪声影响方面的一些办法及其实践经验，同时建议修改第 33 届大会 (A33-7) 决议，制订机场环境噪声标准和建议措施。

大会的行动在第 4 段。

参考文件

《关于环境保护的持续政策和措施的联合声明》，国际民航组织第 33 届大会 (A33-7 号决议)

《环境保护 — 第 I 卷 航空器噪声》，《国际民航公约》附件 16

《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》，Doc 9082/6 号文件

1. 引言

1.1 目前，中国（不包括香港、澳门和台湾）共有航班运输机场 136 个。2003 年，中国（不包括香港、澳门和台湾）完成的航空运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量分别为 170.8 亿吨公里、8759.2 万人、219 万吨，其中航空运输总周转量位居世界第五位。

1.2 不言而喻，伴随着航空运输量的快速增长，机场飞行量也迅速增加，人们在享受航空运输带来的安全、舒适、快捷的交通方式的同时，也不同程度地承受着机场航空器噪声带来的不利影响。近十年来，中国的部分机场如北京、上海、杭州、南京等城市的机场普遍存在航空器噪声问题。这些机场周边

地区的居民，以多种方式投诉或要求赔偿，改变航空器飞行程序的情况不断发生。因此，各有关机场当局面临着机场周边居民要求尽快解决航空器噪声影响问题的很大压力。

2. 中国有关机场航空器噪声影响问题的对策

2.1 面对来自社会各界要求解决机场航空器噪声影响问题的要求，中国政府采取了“以人为本、协调发展、突出重点、积极应对”的基本思路，在控制机场航空器噪声影响方面进行了以下工作，取得了一定的积极效果。

- 颁发了《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》、《中华人民共和国环境影响评价法》和《机场周围飞机噪声环境标准》等法规，对新建、改建和扩建的民用机场实行建设项目环境影响评价制度，该工程获得政府批准之后方可开工建设；政府部门在严格机场总体规划评估和审批的同时，切实加强和机场所在地地方政府的协调，合理规划利用机场周边的土地，严格控制住宅、学校、医院等噪声敏感性建筑物的开发建设。上述制度作为国际民航组织倡导的一项预防性措施，其目的是以最经济的方式处理可能产生的环境影响问题。
- 颁布了《航空器型号和适航合格审定噪声规定》等规章，规定了航空器型号合格审定、适航合格审定阶段都应满足第三阶段航空器发动机的要求。同时，也要求在中国机场使用的航空器均要符合第三阶段的要求。
- 对国内机场噪声影响问题组织调研，了解和掌握机场噪声影响的程度和范围；对国际民航组织和国外民航当局进行考察，了解国际上处置机场噪声影响问题的做法和先进经验，以修改或改进有关措施，改善机场航空器噪声影响。
- 对个别受航空器噪声影响较严重的机场，控制夜航，包括限制“跨零点”飞行、采用消音飞行程序，调整飞行程序，尽可能避开人口密度大的居民区；或者合理使用跑道，减少居民稠密区域的飞行量，多跑道的机场建立优先跑道程序。

2.2 对于机场航空器噪声影响问题比较严重的北京首都机场，目前正在组织安装航空器噪声监测系统。同时，北京首都机场结合本期扩建，对于受噪声影响较为严重的区域，采取了对部分住宅、学校、医院实行搬迁和隔声改造措施。总之，就是要采取一切可行的综合治理手段，努力缓解航空器噪声对首都机场周围地区居民的影响。

3. 讨论

3.1 解决好机场航空器噪声问题，直接关系到人们的生活质量和机场的安全运行及其长远发展。中国作为一个发展中国家，如果能进一步解决好机场航空器噪声问题，将不仅有效保障中国民用航空的可持续发展，也将对促进国际民用航空运输的快速发展具有积极的意义。但是，机场航空器噪声是一个非常复杂的问题，由于受经济条件的制约，加上人口密度大的特点，在中国要解决好机场航空器噪声影响问题，还需要做大量的工作，尤其是须尽快完善相关法律、法规和技术标准，理顺政府监管职责，建立

专项资金渠道等。因此，中国希望继续与国际民航组织和各成员国加强协作和交流，不断探索处置机场航空器噪声影响的有效方法。

3.2 国际民航组织第33届大会《关于环境保护的持续政策和措施的联合声明》(A33-7号决议)对处置机场航空器噪声影响问题具有非常好的指导作用。但是，我们认为，目前，国际民航组织对航空器的噪声控制研究较多，对机场环境噪声综合控制的研究尚显不足。我们希望，国际民航组织研究、制订相应的标准或建议措施，以更好地指导各缔约国综合处置机场环境噪声影响的行为。

4. 大会的行动

4.1 请大会：

- 1) 考虑进一步完善《关于环境保护的持续政策和措施的联合声明》(A33-7号决议)，或将其与《国际民航公约》附件16(第I卷)的相关内容进行调整合并，组合成一个独立完整的国际民航公约附件，使各缔约国有统一遵从的可行的法律依据。
- 2) 考虑进一步加强机场航空器噪声的控制研究，在研究解决机场环境噪声影响方面保持主动，包括制订机场环境噪声标准和建议措施。