

大会第35届会议

执行委员会

议程项目16: 改善安全监督

地区安全组织的实施情况

(中美洲国家¹提交)

摘要

对于某个国家最重大的挑战之一,是因实施普遍安全监督审计计划(USOAP)审计而采用的纠正措施,在考虑到该国缺乏资源时尤其如此。一种解决办法是建立各种地区实体,其中若干国家可相互协助实施《行动计划》,以纠正审计提出的各种缺陷。

中美洲国家在成立了中美洲航空安全机构(ACSA)之后5年期间倡议做出联合努力并最佳利用资源,在纠正附件1、6和8的各项缺陷方面为成员国做出了许多重大改善。采用新的全面的开展安全监督审计系统的办法后,将出现更多的挑战,而最佳地利用资源和进行适当的法律和管理协调,现在似乎比以往任何时候都是许多国家的正确道路。

有了新的统一战略以及最近编制的用以协助各国组建地区(或分区)组织的指导材料之后,国际民航组织在实施工作的这一新的方面发挥着关键的基本作用。

大会的行动载于第4段。

1. 引言

1.1 中美洲国家已做出重大努力,通过遵守与安全和保安问题有关的国际规章,支持该地区航空部门的发展。它们按照空中安全和保安的最高标准,培养了一种新的航空文化,以此进行了重大的投资。

¹ 伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。

1.2 本地区已建立了民用航空安全系统，这种系统发展了各种必要手段，使COCESNA会员国履行其作为《芝加哥公约》缔约国的义务。因此，在USOAP计划八项关键内容的基础上建立了ACSA，从而达到了COCESNA理事会关于标准化和协调原则的期望。

2. 讨论

2.1 每个国家的实施情况各不相同；由于法律和政治情况复杂，有些国家比另一些国家实施得快。6个成员国中有5国已公布了新的管理准则和新的法律。

2.2 为了使各国分享人力资源并实现协调一致，必须明确理解“授权”的概念。这一概念与一种共同的法律框架一起，是开展工作的极其重要的基础，而这种框架则是与标准化有关的所有其他方面的基础。这方面的两个重要实例包括培训技术人员工作以及联合认证航空承运人。这些工作要求极高度的协作，并协调所有成员国都必须采用的程序。

2.3 此外，在任何地区安全监督组织的实施方面，政策承诺是最为重要的问题。只有通过参与这一共同努力的每个成员国在最高级别上做出的政治承诺，才能设立一个监督机构以监督这些组织的活动，并得到为获得成功所必要的筹资来源。

3. 结论

3.1 在中美洲实施地区安全系统并非易事。这项工作必须克服各种国家障碍和对主权的不正确概念。此外也不容易使各国积极参与工作，学会以合作和协调的方式进行工作。但在四年期间，中美洲地区各国已取得了很大的成绩。它们的努力已得到了回报，这不但表现在遵守方面和各组织的改善方面，而且也从遵守的观点而言表现在航空部门承运人和用户的发展以及在接受现行条例方面。

3.2 一直因ACSA的咨询和监督服务而获益的国家都认识到这项共同的合作工作的重要性，也认识到地区战略的优点，以便消除重复努力，使管理框架标准化，分享人力资源和财政资源，并建成可产生更高效益和安全的规模经济。

3.3 区域机制无疑已产生了巨大效益。因此，我们请国际民航组织成员国认识到各种成功的情况，并请各国际实体以及国际民航组织成员国做出必要安排，促进建立各种地区机构，其办法是编制适当文件，做出安排，探讨财政来源，而且最重要的是筹建组织性的和职能性的结构，以便设立更多的地区机构。

4. 大会的行动

请大会：

- a) 注意到第2和第3段提供的有关一些缔约国在实施其行动计划的纠正措施时面临的困难的资料。

- b) 同意设立一些组织，这些组织将有潜力大力协助许多国家，并在理解到世界各地正在出现其他许多区域性倡议的情况下，国际民航组织的作用对于今后设立处理国家有关安全监督义务的新的地区或分地区实体方面的作用极其重要。
- c) 赞同地区安全监督系统的概念、发展和管理这些系统，并鼓励成员国参加。
- d) 指示理事会支持这些倡议，并积极推动在旨在解决安全缺陷的统一战略的实施方面，利用新的指导材料Doc 9734-AN/959号文件B部分。

—完—