



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Совершенствование контроля за обеспечением безопасности полетов

СОЗДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Центральноамериканскими государствами¹)

АННОТАЦИЯ

Одной из крупнейших проблем для того или иного конкретно государства является осуществление корректирующих мер по результатам проверок УППКБП, особенно если учесть нехватку ресурсов у этого государства. Одним из решений является создание региональных организаций, в рамках которых несколько государств имеют возможность оказать помощь друг другу в выполнении планов мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок.

Центральноамериканские государства выступили с инициативой объединения усилий и оптимизации ресурсов, и за пять лет с момента создания ACSA (Агентство по безопасности полетов в Центральной Америке) в государствах – членах этой организации было осуществлено много важных усовершенствований по устранению недостатков в выполнении Приложений 1, 6 и 8. В связи с новым всеобъемлющим системным подходом к проведению организации контроля за обеспечением безопасности полетов возникнут новые проблемы, и в еще большей степени, чем прежде, оптимизация ресурсов, а также надлежащая гармонизация правовых и регламентирующих аспектов представляются правильным направлением для многих государств.

С учетом новой единой стратегии и недавно разработанного инструктивного материала, предназначенного для оказания содействия государствам в создании региональных (субрегиональных) организаций, ИКАО берет на себя ключевую роль на этом новом этапе реализации.

Действия Ассамблеи указаны в п. 4.

¹ Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Центральноеамериканские государства приложили много усилий для того, чтобы способствовать развитию авиационного сектора региона за счет соблюдения международных нормативных положений, касающихся безопасности полетов и авиационной безопасности. Они внесли существенный вклад путем развития новой авиационной культуры, основанной на самых высоких стандартах безопасности полетов и авиационной безопасности.

1.2 В регионе была разработана система обеспечения безопасности полетов гражданской авиации, в рамках которых были созданы необходимые инструменты, позволяющие государствам – членам КОЕСНА выполнять свои обязательства в качестве Договаривающихся государств Чикагской конвенции. С этой целью на основе восьми критических элементов Программы УППКБП и в соответствии с рекомендациями Совета директора КОЕСНА в отношении принципов стандартизации и гармонизации было создано Агентство по безопасности полетов в Центральной Америке (ACSA).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В каждом государстве процесс реализации был различным; в некоторых странах он осуществлялся более быстрыми темпами, чем в других, в связи с юридическими и политическими сложностями. В пяти из шести государств-членов были приняты новые кодексы регулирования и новые законодательства.

2.2 Для того чтобы государства могли совместно использовать людские ресурсы и достичь гармонизации, необходимо иметь четкое понимание концепции "делегирования полномочий". Указанный фактор наряду с общими правовыми рамками, которые служат основой для всех других аспектов, связанных со стандартизацией, представляет собой исключительно важную платформу для дальнейшей работы. В этом контексте в качестве двух важных примеров можно привести процесс подготовки технического персонала и совместную сертификацию эксплуатантов воздушных судов. Указанные процессы требуют очень высокой степени координации и гармонизации процедур, которые должны применяться всеми государствами-членами.

2.3 Кроме того, при создании любой региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов важнейшим аспектом является принятие политических обязательств. Лишь благодаря политическим обязательствам, принятым на высшем уровне в каждом государстве, участвующем в этих общих усилиях, они смогут сформировать наблюдательный совет для контроля за деятельностью этих организаций, обеспечить необходимые источники финансирования и добиться успеха.

3. ВЫВОДЫ

3.1 Процесс создания региональной системы обеспечения безопасности полетов в Центральной Америке не был легким. Ему пришлось преодолеть национальные барьеры и неправильное толкование суверенитета. Было нелегко заставить государства принять активное участие в этом проекте, научиться работать коллективно и в согласованном порядке. Тем не менее за четыре года государства Центральноамериканского региона добились значительных

результатов. Их усилия были вознаграждены не только на уровне соблюдения требований и в области совершенствования организации, но также в вопросах повышения эффективности деятельности эксплуатантов и пользователей авиационного сектора с точки зрения соблюдения требований и принятия установленных нормативных положений.

3.2 Страны, которые получают выгоды от предоставляемого ACSA консультативного и инспекционного обслуживания, понимают важное значение этого совместного сотрудничества и преимуществ региональной стратегии, направленной на устранение дублирования усилий, стандартизацию регламентирующих рамок, совместное использование людских и финансовых ресурсов и достижение экономии за счет эффекта масштаба, что способствует повышению эффективности и безопасности полетов.

3.3 Указанный региональный механизм, несомненно, обеспечил большие преимущества. Поэтому мы предлагаем государствам – членам ИКАО принять к сведению информацию о достигнутых нами успехах и обращаемся к международным организациям, а также государствам ИКАО с просьбой достичь необходимых договоренностей, чтобы способствовать созданию региональных агентств путем разработки надлежащих документов, соглашений, поиска источников финансирования и, самое главное, подготовки организационных и функциональных структур в контексте перспективы создания дополнительных региональных агентств.

4. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению изложенную в пп. 2 и 3 информацию, касающуюся трудностей, с которыми сталкиваются некоторые Договаривающиеся государства при осуществлении корректирующих мер, предусмотренных в их планах мероприятий;
- b) согласиться с тем, что создание таких организаций может оказать большую помощь многим государствам, и с учетом того, что во всем мире выдвигаются многочисленные другие региональные инициативы, ИКАО отводится исключительно важная роль в создании в будущем новых региональных или субрегиональных организаций, связанных с обязательствами государств в области надзора за безопасностью полетов;
- c) одобрить концепцию, разработку и организацию функционирования региональных систем надзора за обеспечением безопасности полетов и рекомендовать государствам-членам принять участие в этих проектах;
- d) поручить Совету поддержать эти инициативы и активно способствовать использованию содержащегося в части В документа 9734-AN/959 нового инструктивного материала в рамках реализации единой стратегии устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов.