



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

- Пункт 14 повестки дня. **Авиационная безопасность**
Пункт 14.2 повестки дня. **Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)**

ГЛОБАЛЬНАЯ УГРОЗА ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ: РОЛЬ ИКАО

(Представлено Канадой)

АННОТАЦИЯ

Сегодня над гражданской авиацией нависла очень серьезная террористическая опасность, требующая соответствующей активной реакции со стороны ИКАО. Террористы могут воспользоваться сетевым характером гражданской авиации для достижения своих целей, и это подчеркивает важность той работы, которая в настоящее время ведется по разъяснению и укреплению существующих Стандартов и Рекомендуемой Практики в Приложении 17, а также значение безотлагательного рассмотрения результатов этой работы и принятия соответствующих мер.

1. ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ УГРОЗА МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

1.1 В силу своей природы транспортные системы предоставляют соблазнительные цели для тех, кто стремится нанести политический, экономический, человеческий и психологический ущерб своим "врагам". Авиация особенно хорошо соответствует этим критериям, открывая возможность вызвать шокирующие массовые жертвы и обширный сопутствующий ущерб. После 11 сентября 2001 года имели место многочисленные террористические нападения и попытки таких нападений, в том числе и на интересы авиации, во многих странах мира.

1.2 Данные современной разведки не оставляют сомнений в том, что террористические организации, вдохновляемые Осамой Бин Ладеном, не ослабляют попыток сделать объектом нападения гражданскую авиацию, причем как в качестве цели, так и в качестве средства нападения. Очевидно, что достигнут новый уровень с точки зрения угрозы для авиации и что это не является какой-то преходящей тенденцией. Вызов, который террористы бросают гражданской

авиации, имеет новаторский, целеустремленный и глобальный характер и требует соразмерной реакции со стороны тех, кто отвечает за борьбу с ним.

2. РОЛЬ ИКАО

2.1 Являясь соответствующим органом Организации Объединенных наций, ИКАО играет ключевую роль в рядах тех, кто несет такую ответственность. После 11 сентября Организация приняла быстрые и решительные меры по укреплению глобальной безопасности гражданской авиации, что в первую очередь выразилось в усилении требований к безопасности кабины пилотов и во введении и реализации глобального режима проверки безопасности. Учитывая, что угроза гражданской авиации сегодня как никогда реальна, о чем свидетельствуют недавние нападения в России и Турции, а также на фоне многочисленных угроз гражданской авиации во всем мире, ИКАО должна вновь отреагировать энергично, быстро и решительно. Она должна обеспечить, чтобы Договаривающиеся государства эффективно применяли меры безопасности, определенные в Приложении 17, а также, чтобы эти меры в полной мере соответствовали угрозе¹.

2.2 Некоторые государства-члены могут считать, что террористическая угроза к ним не относится. Анализ этой угрозы показывает, что ввиду сетевого характера гражданской авиации, такая точка зрения ошибочна и опасна по своим последствиям. Можно ожидать, что Аль-Каида воспользуется огрехами в мерах обеспечения безопасности в разных государствах, таким образом переместив угрозу на те механизмы обеспечения безопасности, которые представляются наиболее уязвимыми. Все государства несут ответственность за обеспечение того, чтобы их защитный режим не рассматривался как позволяющий террористам внедриться в сеть для того, чтобы нанести удар по другим государствам или их гражданской авиации. Многие государственные границы и национальные аэропорты в мире отстоят друг от друга лишь на несколько минут полетного времени. Угроза является общей для всех, и все мы находимся на линии огня.

3. НЫНЕШНЯЯ РАБОТА В ИКАО

3.1 12-е совещание Группы экспертов по авиационной безопасности ИКАО учредило Рабочую группу по подготовке 11-й поправки к Приложению 17, поручив ей усовершенствование формулировок Стандартов и Рекомендуемой Практики (SARP) для облегчения использования Приложения 17 в контексте Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности. Первоначальные предложения рассматривались на 14-м совещании Группы экспертов, однако работа впоследствии была задержана внешними факторами.

3.2 На своем совещании в мае этого года Группа экспертов согласилась воссоздать Рабочую группу по поправке 11 и расширить круг ее обязанностей, включив укрепление ключевых SARP, с тем чтобы Приложение 17 более полно соответствовало уровню угрозы.

¹ В мае 2004 года Группа экспертов по авиационной безопасности ИКАО была конфиденциально проинформирована разведывательными органами Соединенного Королевства и Соединенных Штатов о характере и истории действий Аль-Каиды и о ее способах операций, а также о ее вероятной перспективной стратегии. В числе широких выводов содержался вывод о том, что Аль-Каида будет по-прежнему делать гражданскую авиацию объектом нападений; что огрехи в мерах обеспечения безопасности могут вызвать "перемещение" угрозы на те механизмы обеспечения безопасности, которые представляются наиболее уязвимыми; и что поэтому все государства находятся в опасности из-за глобальных масштабов и характера современной гражданской авиации.

Внимание было обращено на такие критические области, как, например, досмотр несопровождаемого багажа, проверки безопасности воздушных судов, контроль за доступом, проверки персонала, досмотр зарегистрированного багажа и безопасность кабины пилотов.

4. СВОЕВРЕМЕННОСТЬ В ПРОЦЕССАХ ИКАО

4.1 Группа экспертов по авиационной безопасности также указала на важность того, чтобы ИКАО не позволила процедурной негибкости замедлить или свести на нет ее усилия по реагированию на существующую опасность. Следует проявлять гибкость в том, что касается частоты совещаний, срочности представления и рассмотрения рекомендаций директивными органами ИКАО, а также быстроты их последующей реализации. Нынешняя Рабочая группа по Поправке 11 представит доклад к концу календарного года. Крайне важно, чтобы рассмотрение результатов ее работы и реализация каких-либо изменений к Приложению 17 были бы затем ускорены, с тем чтобы как можно скорее были введены в действие новые, четкие и эффективные SARP при наличии должного обзора.

5. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

5.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению крайне серьезную и сохраняющуюся угрозу для гражданской авиации, характеризующуюся новым уровнем опасности и требующую соответствующей активной реакции со стороны ИКАО;
- b) принять к сведению возможное использование террористами сетевого характера гражданской авиации, а также несостыковок между режимами обеспечения безопасности для нанесения непрямого удара по государствам или их гражданской авиации;
- c) поручить Совету ускорить рассмотрение и внедрение результатов работы, которая в настоящее время ведется по разъяснению и укреплению существующих SARP Приложения 17;
- d) поручить Генеральному секретарю поэтапно внедрять AVSEC, начиная с бюджета по программам на 2005, 2006 и 2007 годы.