



## 35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

### ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

- Пункт 24 повестки дня. **Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО**
- Пункт 24.1 повестки дня. **Защита источников и свободное распространение информации о безопасности полетов**

### ЗАЩИТА ДАННЫХ О БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Францией)

#### АННОТАЦИЯ

В настоящем документе изложены трудности, связанные с защитой данных, касающихся безопасности полетов, независимо от того, собраны ли они в соответствии с Приложением 13 или другим способом. В нем упоминается тот факт, что различные системы сбора данных о безопасности полетов составляют единое целое и что защита этой информации должна осознаться в глобальном масштабе с учетом того, что существующие различия в большей степени связаны с характером данных, а не системами сбора или системами обработки собранных данных. В п. 3 подчеркивается желательность мероприятий по оптимизации потока информации.

#### СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

A35-WP/52

## 1. ХАРАКТЕР ДАННЫХ, КАСАЮЩИХСЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

1.1. Обстоятельства, стечение которых приводит к авиационным происшествиям и зачастую имеют сложный характер, можно в целом определить как предпосылки, то есть инциденты, предшествующие авиационному происшествию, в котором каждый из них занимает свое место в "дереве ошибок". Поиск и изучение этих предпосылок во время расследования часто помогает выявить причину авиационного происшествия; поэтому желательно иметь и использовать данные о таких событиях и, следовательно, регистрировать их.

1.2 Кроме того, установлено, что надлежащая обработка данных инцидентов, по всей видимости, снижает риск возможного авиационного происшествия. Такой активный подход также подразумевает наличие и использование данных о подобных событиях.

1.3 Таким образом, высокий уровень безопасности полетов предполагает сбор, обработку и распространение точных, четких и полных данных. В этой связи в главе 8 Приложения 13 государствам рекомендуется создавать обязательные и добровольные системы представления данных об инцидентах.

1.4 Эти две системы представления данных являются взаимодополняющими. Действительно, регламентирующий текст не может быть исчерпывающим в плане указания всех событий, которые подлежат сообщению, и поэтому подавляющая их часть отводится на усмотрение профессионалов. Таким образом, цель систем добровольного представления данных заключается в содействии сбору информации о событиях, которые не регистрируются *априори* в качестве потенциальных уроков. В этой связи тем, кто располагает информацией, следует рекомендовать представлять ее в органы, занимающиеся сбором этих данных. В том случае, если национальная законодательная система гарантирует неприменение наказания, то это может служить фактором поощрения представления данных о событиях и получения уточняющей информации об обстоятельствах; действительно, участники события, особенно связанного с эксплуатационными ошибками, не всегда могут точно и полностью восстановить его.

1.5 Другим мотивом защиты собранных данных и их источников является сам процесс обработки информации об авиационных происшествиях и инцидентах, который требует при этом сбора многих записей об участниках и обстоятельствах события, уместность этой информации нельзя установить заранее, а только, как правило, после проведения дополнительной аналитической работы. Эти записи, как правило, составляются спонтанно и редко предаются гласности; например, они могут быть квалифицированы как нарушение права промышленной собственности или частной жизни, и их несвоевременное предание гласности может иметь серьезные последствия, превосходящие по важности негативные последствия для самого процесса расследования, о чем предупреждается в Приложении 13 (п. 5.12 Приложения 13).

1.6 Учитывая большое количество и разнообразие событий в деятельности гражданской авиации, их разбирательство не может быть прерогативой только органов, проводящих расследование. В этом процессе должны участвовать и другие стороны, например органы надзора или эксплуатанты, иногда под контролем органа, проводящего расследование, а иногда напрямую. Во всех случаях этот процесс должен быть одинаковым: доступ ко всем имеющимся данным, запись и обработка этих данных и распространение результатов среди всех сторон системы обеспечения безопасности полетов. Таким образом, все данные, касающиеся безопасности полетов, носят один и тот же характер, независимо от органа, которому поручен их сбор, а защита этих данных должна рассматриваться глобально в связи с возникновением аналогичных трудностей.

1.7 Данные, касающиеся события, носят разнообразный характер: для определения наиболее приемлемых мер защиты, возможно, необходимо выделить данные, относящиеся к периоду, предшествующему событию (например, записи), послесобытийные фактические данные (аналогичные инциденты, результаты анализа) и данные, касающиеся непосредственно расследования, (замечания или точки зрения лиц, проводящих расследование, или проект рекомендаций). И наконец, источники некоторых этих данных могут располагаться за пределами государства, которое проводит расследование, и таким образом они предоставляются другим

Договаривающимся государствам с единственной целью содействовать обеспечению безопасности полетов.

## **2. ПРЕДЕЛЫ ЗАЩИТЫ ДАННЫХ, КАСАЮЩИХСЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

2.1 Положения Приложения 13, а также резолюция А33-17 и А33-16 направлены на установление баланса между защитой данных, собираемых в целях безопасности полетов, и надлежащим отправлением правосудия. Более того, не все эти данные требуют одинакового уровня защиты, и поэтому в п. 5.12 Приложения 13 проводится различие между некоторыми из этих данных. Однако на практике во многих государствах защита данных, полученных в результате расследования авиационных происшествий и инцидентов, вступает в противоречие с действующим судебным процессом (изъятие записей возможно для установления истины) или законодательством в отношении доступа к информации, в связи с чем положение п. 5.12 является предметом многих уведомлений о различиях. По всей видимости, аналогичные трудности возникают в любой другой системе сбора данных о безопасности полетов.

2.2 В п. 8.3 Приложений 13 говорится, что система добровольного представления данных об инцидентах не ориентирована на применение наказания и предусматривает защиту источников информации. Однако уровень защиты не уточняется.

2.3 Использование собранных данных о безопасности полетов для других целей приобретает разные формы – от поиска истины в рамках судебного процесса, при этом информация о его ходе не обязательно обнародуется, до неосторожной публикации определенными средствами массовой информации данных, которые неправильно интерпретируются и вырываются из контекста или до составления черных списков.

2.4 Данные или информационные сообщения, полученные одним государством и направленные другим Договаривающимся государствам, не всегда обеспечиваются в этих государствах таким же уровнем защиты, как в государстве, где они были собраны. При расследовании авиационных происшествий такая ситуация возникает очень часто.

## **3. ВОЗМОЖНЫЕ УЛУЧШЕНИЯ**

3.1 Защита данных о безопасности полетов не должна означать, что в международной гражданской авиации в этом плане отсутствует транспарентность. Такой подход вызовет обеспокоенность у третьих сторон и особенно у пассажиров. Кроме того, пострадавшие в авиационных происшествиях имеют право на получение компенсации за понесенный ущерб. Однако представляется необходимым ужесточить защиту данных, обеспечиваемую в настоящее время правовыми рамками, с тем чтобы успешно бороться с ненадлежащим использованием этих данных. ИКАО является именно той организацией, которая может предпринять такие шаги в целях стандартизации подхода государств и его включения в контекст продолжающегося развития гражданской авиации. В этой связи Специализированное совещание (1999) по расследованию и предотвращению авиационных происшествий постановило, что Ассамблее следует рекомендовать государствам внести в свое национальное законодательство изменения о недопущении несвоевременного разглашения записей (рекомендация 1.2/3 AIG/99).

3.2 AIG/99 также рекомендовала (Рекомендация 1.2/5), чтобы защита записей (CVR) и их расшифровка подпадали под стандарт, отличный от стандарта 5.12, учитывая конкретные трудности, с которыми сталкиваются государства при защите этих данных. Эта рекомендация была изменена Аэронавигационной комиссией с целью ее ужесточения по предложению организации, имеющей статус наблюдателя. Однако измененный проект имел определенные недостатки и был снят с повестки дня. Однако это не должно служить причиной отсрочки рассмотрения Советом положений, которые должны быть приняты в целях повышения защиты CVR.

3.3 Для укрепления доверия среди государств и обеспечения эффективного использования передаваемых данных для проведения расследований и повышения безопасности полетов данные или информационные сообщения, направляемые одним государством другому, должны обеспечиваться самой жесткой защитой.

3.4 Защита данных о безопасности полетов должна восприниматься в глобальном масштабе без проведения какого-либо различия между учреждениями, которые обеспечивают их эффективную обработку. Несмотря на то, что особый акцент, зачастую придаваемый авиационным происшествиям и инцидентам, может побудить к обеспечению особой защиты результатов расследований, тем не менее эффективность превентивных систем, со своей стороны, зависит от надлежащего потока всех данных, касающихся безопасности полетов.

#### 4. **ВЫВОДЫ**

4.1 Франция поддерживает результаты анализа и предложения, изложенные в документе A35-WP/52 с целью повышения защиты данных о безопасности полетов, поступающих из различных источников. Она рекомендует, чтобы предложенная Ассамблее резолюция полностью воспринималась как касающаяся всех источников данных о безопасности полетов, включая те, в отношении которых требуются конкретные положения в Приложениях.