

大会第 35 届会议

技术委员会

议程项目 22: 制定国际民航组织关于空中航行持续政策的最新综合声明

扩大对地区规划进程的参与

(由南非提交)

摘要

由理事会设立的地区规划和实施小组成功地管理了地区的规划进程。随着各种机构越来越多地参与在不同领域为实现共同目标而做出的努力,以及在地区经营的低成本承运人的出现,将有必要进一步扩大对地区规划和实施小组的参与,以包括代表航空业主要部门的各组织和各方。本文件建议理事会审议对地区规划小组的参与事宜,并建立一种机制,确保有关专家参与规划进程并做出贡献。

大会的行动在第 3 段。

参考文件

Doc 9082 号文件,《国际民航组织关于机场和航行服务收费的政策》

Doc 7300 号文件,《国际民用航空公约》

Doc 9790 号文件,《大会有效决议》(截至 2001 年 10 月 5 日)

第 284 号通告,《在提供机场和航行服务方面的自由化》

1. 引言

1.1 国际民航组织长期以来一直在提倡自主当局的概念,而且本组织的政策也呼吁各国政府探索建立这种当局的可能性。尽管如此,理事会强调,最终还是由各国对此种实体的运行安全和保安负责。过去被认作不能触及的纯粹的政府职能正被下放给具有行政自主而且常常甚至具有财务自主的当局。这些自主的航行服务提供者的数量迅速增长,而且多数都是新成立的民用空中航行服务组织(CANSO)的成员。

1.2 各国组建了类似的机构来经营和管理世界各地的机场。国际机场理事会（ACI）是世界各机场的国际协会。它于 1991 年成立，是一个非赢利组织，其主要目的是加强其成员机场之间以及与包括政府、航空公司和航空器制造厂家在内的其他世界航空伙伴的合作。

1.3 成立独立的低成本承运人是全世界的新趋势。相反，传统的大型航空公司由于燃油价格上涨、劳力昂贵和来自低成本承运人的激烈竞争，现在面临着重大困难。为了便于对未来的空中航行进行规划，将有必要修正地区规划进程，以适应行业所面临的不断的总体演变，并想办法接纳新的角色，让他们起到建设性的和有效的作用。

2. 讨论

2.1 地区规划进程的目的在于制定和随时更新地区航行计划，使各国提供的设施和服务符合《国际民用航空公约》第二十八条的规定。结合在世界范围都适用的规定，它们旨在于导向用于有关地区的一体化的国际民用航行系统。应定期复审地区规划进程，以使其适合处于演化中的民航活动。

2.2 国际民航组织地区规划和实施小组（PIRGs）是由理事会建立的，其目的之一是确保持续连贯地制定航行计划和其他地区文件，使其与邻近地区协调一致，并符合国际民航组织的标准和建议措施（SARPs），以及反映出全球要求。小组还负责查明地区的缺陷和对纠正行动提出建议这样一些重要任务。

2.3 为了协助其工作，PIRGs 设立了辅助机构（分组），其任务是在国际民航组织指派给地区办事处的专家的领导下，就具体的技术问题开展筹备工作。PIRG 分组的重要性就如同是地区规划进程的发动机房。这些不可或缺的分组由各国和各组织提名的专家组成，他们有在具体的技术领域的专长。

2.4 就非洲-印度洋（AFI）地区而言，AFI 地区规划和实施小组（APIRG）把这项任务完成得很成功。该小组是国际民航组织理事会于 1980 年根据第六次非洲-印度洋地区空中航行会议（1979 年）的建议成立的。APIRG 通常邀请理事会所承认的代表重要民航利益的国际组织代表以顾问的身份参加其工作。

2.5 为了继续把工作重心放在地区航行计划的制定上，同时满足全球所有主要角色的需要，国际民航组织应想法在地区规划进程中接纳各个新出现的角色，如 CANSO 和低成本承运人，同时履行理事会所设想的 PIRG 的职能。这样，就会确保地区规划方法在国际民航组织的框架内协调一致，使各个方面的所有专家聚集在一起，实现地区规划机制的协调统一。

3. 大会的行动

3.1 请大会要求理事会：

- a) 承认那些代表新兴航空部门、能够在地区规划进程中做出有益贡献的更多的组织和各方，并采取步骤让他们参与这一进程；和
- b) 采取步骤维护 PIRG 各分组在技术上的生机，他们是地区规划进程不可或缺的贡献者。