



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 20 повестки дня. Повышение эффективности ИКАО

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ИКАО И ПЕРЕДАЧА ИХ РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО

(Представлено 21² государством – членом
Латиноамериканской комиссии гражданской авиации)

АННОТАЦИЯ

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы предложить децентрализовать в значительной мере деятельность Штаб-квартиры и передать часть ее функций региональным бюро с целью облегчить оценку результатов деятельности и повысить эффективность ИКАО. Решение Ассамблеи приведено в п. 4.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В резолюции Ассамблеи А32-1 идет речь о повышении эффективности ИКАО. В подпункте а) п. 3 предлагается продолжить выполнение задач по дальнейшему повышению эффективности ИКАО в решении проблем стремительно меняющегося авиационного сектора и в обеспечении безопасности полетов и авиационной безопасности во всем мире. В подпункте б) п. 5 Совету и Генеральному секретарю предлагается изучить способы устранения препятствий на пути повышения эффективности работы Секретариата.

1.2 С другой стороны, в п. 4 резолюции А33-8 "Продолжение и расширение Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)" Ассамблея просит Генерального секретаря использовать более гибкий подход к осуществлению Программы на долгосрочной основе, включая усиление региональных бюро.

¹ Тексты на английском испанском языках представлены ЛАКГА.

² Аргентина, Аруба, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

2. АНАЛИЗЫ

2.1 Существующая региональная структура необходима для децентрализации деятельности. Центральное руководство главное внимание должно уделять регулированию, мониторингу и контролю, а региональный сегмент должен, в основном, заниматься внедрением и оказанием помощи государствам, аккредитованным в конкретных бюро. Штаб-квартира ИКАО обязана заниматься разработкой стандартов, инструктивного материала, руководств, процедур и осуществлять контроль за их выполнением и применением.

2.2 Штаб-квартира должна принимать непосредственное участие в региональной деятельности путем функциональной интеграции с региональными бюро. Более того, функции региональных бюро следует рассматривать не изолированно и вне связей с программами Штаб-квартиры, а в контексте постоянных усилий Организации, направленных на повышение эффективности и действенности ее работы. Это требует тесной координации деятельности всех региональных бюро и Штаб-квартиры на основе более горизонтального и менее пирамидального стратегического планирования, что также должно найти отражение в бюджете Организации, чтобы обеспечить предоставление региональным бюро всех необходимых людских и финансовых ресурсов для оказания государствам помощи в их деятельности во всех областях (воздушный транспорт, аэронавигация, безопасность полетов, авиационная безопасность и техническое сотрудничество).

2.3 Обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности являются двумя главными задачами ИКАО. Соответственно расширяются SARPS и их применение приобретает чрезвычайную важность. Все чаще региональные бюро получают просьбы об оказании поддержки в работе региональных групп и осуществлении проектов, связанных с обеспечением безопасности полетов. В рамках "системного подхода", принятого в УППКБП, деятельность сотрудников региональных бюро играет жизненно важную роль и определяет успех Программы, которая осуществляется, как правило, в тесном сотрудничестве с Штаб-квартирой согласно ее четким указаниям и под ее контролем.

3. СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

3.1 На практике основная программа V (Региональные и прочие вопросы, бюджет по программам Организации) составлена с учетом географического расположения региональных бюро, а не основных видов деятельности, тесно связанных с такими областями, как воздушный транспорт, аэронавигация, безопасность полетов, авиационная безопасность и техническое сотрудничество.

3.2 Мы с удовлетворением отмечаем в нашем рабочем документе A35-WP/20, что впервые программы основной программы V в бюджете по программам Организации на 2005, 2006 и 2007 гг. связаны с конкретными видами деятельности.

4. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) поручить Совету и Генеральному секретарю более глубоко проанализировать пути наиболее оптимального распределения ресурсов между Штаб-квартирой и региональной структурой, что позволит повысить эффективность деятельности Организации, и сделать это уже в рамках бюджета по программам, который будет утвержден на трехлетний период 2005–2007 гг.;
- b) поручить Секретариату внести все необходимые коррективы в бюджет в целях децентрализации функций во всех областях, включая воздушный транспорт, и назначить всех необходимых сотрудников категории специалистов в региональных бюро, которых, в любом случае, не должно быть меньше, чем один (1) сотрудник в каждой специализированной области;
- c) также просить Совет и Генерального секретаря установить процедуры, которые позволят обеспечить эффективную функциональную интеграцию Штаб-квартиры и региональных бюро, используя для этого в качестве основного средства более горизонтальное управление и координацию деятельности.

– КОНЕЦ –