



国际民用航空组织

工作文件

A35-WP/181<sup>1</sup>  
EX/73  
24/9/04

## 大会第 35 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 14: 航空保安

#### 实施成本与对民用航空保安威胁程度之间的平衡

(由拉丁美洲民航委员会 21 个<sup>2</sup>成员国提交)

#### 摘要

本工作文件的目的在于向国际航空界介绍拉美民航委员会成员国对于实施《国际民用航空公约》附件 17 所规定的标准和建议措施的立场，并且考虑到在执行应该采取的具体行动方面所涉及的较高成本，应与本地区国家和其他缔约国所面临的威胁程度之间的差别相适应；本文件还提议了需要大会采取的若干行动。

### 1. 引言

1.1 由于实施新的民航保安措施（附件 17 的第 10 次修订）造成的费用上升，引起国际民航组织缔约国的关注；尤其是由于航空保安（AVSEC）管制系统的价格昂贵，引起了拉美国家的关注。

1.2 专业期刊纷纷发表了若干文章，都指出了在 2001 年 9 月 11 日之后实施保安措施的困难；例如，《航空公司商业期刊》（2002 年 6 月）指出，美国某些机场的保安系统实施费用在 8500 万美元到 1.94 亿美元之间。

1.3 对拉美民航委员会成员国而言，主要有两大关注。第一个关注涉及根据各个国家查明的威胁程度来有效实施保安措施；第二个关注涉及实施和运行成本。

<sup>1</sup> 英文和西班牙文版本由拉丁美洲民航委员会（LACAC）提供。

<sup>2</sup> 阿根廷、阿鲁巴、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉

1.4 有鉴于此，拉美民航委员会 AVSEC 小组注意到，根据保安系统的技术复杂性而定，保安系统的成本在 2.2 亿美元和 1 千万美元之间。这一差异显示出民航保安管制系统可以采用的解决方法和程序的范围很广，并且显示出对于本地区航空运输业的成本的直接影响。

1.5 在航空保安高级别部长级会议（2002 年 2 月 19 日和 20 日，加拿大蒙特利尔）（AVSEConf-02）期间，大家对于附件 17 所建议的措施成本以及实际存在的威胁对发展中国家的影响表示了关注。

## 2. 讨论

2.1 如上所述，由于使用最新技术设备的成本过高，使得拉美地区机场采取合理实施保安系统的做法，考虑到所有有关要素，主要是各个国家所查明的威胁程度，以及购买和运行各种 AVSEC 设备和管制系统开支的财力情况。

2.2 这样一来，并且鉴于实施保安系统的设备和替代方法的多样性，关键就要评估所有检测装置，并使其适应各个机场的交通类型以及机场的物质和运行条件。尤其应该做出努力，在使用人力和动物资源，以及购买符合本地区机场具体特性和威胁程度的低成本检查设备方面，保持灵活性。

2.3 按照《国际民用航空公约》、其各个附件和技术文件的规定，应该仅在国际机场规定配有更精密系统的保安措施，按照第 A33-1 号决议第 5 段所述，这些措施应与每个国家所查明的威胁程度相适应。

2.4 在照顾其他国家提出的加强管制的要求时，应该由提出要求的国家或由其航空公司经营人负责承担满足这些特定需求所需的额外成本。

2.5 在处理国内机场以及国内航班的保护问题时，国家应该考虑其内部立法，并且牢记其具体情况，尤其是人力资源的使用，以及系统与设备的成本削减情况。

2.6 实施保安系统和设备就要求对人力资源的专业培训提供大量支持。

2.7 需要铭记的是，与安全监督内在能接触到的内容相反，民航保安取决于在各个不同的执行过程的定义，以及控制和审计程序中存在的主观性。这一事实就要求制定具体的考虑因素，以便符合附件 17 的标准和建议措施，尤其是在考虑到本地区各个国家所查明的威胁程度时更是如此。

2.8 作为国际民航组织的民航保安行动计划的一个主要工具，普遍审计计划是采取了对所有国家的统一做法而加以制定的。由于较不发达地区和国家的财政资源有限，这种做法很可能会对他们造成影响。

## 3. 大会的行动

3.1 考虑到民用航空普遍保安审计计划（USAP）及上述内容，向大会做出如下提议：

- a) 考虑到经济和财政限制，建立与每个国家所面临的威胁程度相符合的替代保安系统；
- b) 保证在为满足另一国家的特定要求而采取了额外的保安措施，而该国的威胁程度与提供保安措施的国家威胁程度不同时，额外保安措施的成本应由提出要求的国家或有关航空公司承担；
- c) 在低成本理念框架内开发培训计划，旨在采取预防行动，保护旅客、机组成员、货物、飞机和机场基础设施免遭非法干扰行为的影响；和
- d) 鼓励为发展中国家制定不可退还的信贷限额，旨在防止实施保安措施的过度要求对本地区航空运输的发展造成阻碍。

—完—