

## 大会第 35 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 20: 加强国际民航组织的有效性

#### 加强国际民航组织的非洲地区办事处

(由埃塞俄比亚提交)

#### 摘要

本文件涉及了国际民航组织地区办事处在帮助非洲 (AFI) 地区国家方面的重要作用。它还强调了 AFI 地区规划和实施小组 (APIRG) 与达喀尔和内罗毕的两个地区办事处之间的联系。

### 1. 引言

1.1 国际民航组织的达喀尔和内罗毕地区办事处覆盖了整个非洲大陆和印度洋地区,那里的多数国家正面临着改善空中航行领域现有安全水平的巨大挑战。

1.2 由于民用航空的国际性不受国界的局限,因此,国际民航组织建立了地区规划小组 (PIRGs),以协调空中航行领域和其他相关事务的发展。国际民航组织的所有地区办事处在各 PIRGs 的活动中都起到了联络点的作用。

### 2. 讨论

2.1 根据普遍安全监督审计计划 (USOAP) 和普遍保安审计计划 (USAP) 的调查,AFI 地区的一些国家需要在安全和保安领域更加努力地克服其缺陷。由于他们各自不能保持在安全监督相关领域中的合格人员,因此,需要他们集中资源并建立地区机构来处理有关的附件问题。

2.2 在这方面,国际民航组织地区办事处可以发挥重要作用,招集有同样想法的国家,在条件许可的情况下,建立此类地区或次地区机构。

2.3 关于地区空中航行规划的实施,地区规划和实施小组 (PIRGs) 很久以前就在确保这方面的协

调统一发展。国际民航组织的地区办事处起到了这些小组的联络点作用。但是，地区办事处的这一重要任务远未完成。

- 在 AFI 地区，有一些国家空中航行规划的大部分仍处于制定过程中。
  - 已经达到实施阶段的那些系统仍有匹配问题。
  - 通过公共转接的微波空中交通服务直接通话线路仍然容易出现反复故障。
  - 由于各国之间和内部缺乏适当的协议，搜寻与援救活动仍远未达到令人满意的水平。
  - 在整个大陆范围内，与相邻的 FIRS 之间没有适当的空中交通服务协定。
  - 民用航空培训中心不断涌现，课程类似，但某些重要课程却无人提供。
- 这些只是国际民航组织地区办事处至少可以在 AFI 地区发挥协调和统一作用，以维护安全、保安，实施空中航行规划的几个例子。

2.4 在这方面，国际民航组织的达喀尔和内罗毕地区办事处已经起到了并将继续发挥宝贵的作用，因为按照国际民航组织的标准和建议措施（SARPs），这些地区办事处所属的国家在其空中航行设施的现代化、执行安全和保安相关领域的标准方面都有许多的工作要做。

2.5 目前，国际民航组织面临财务紧张，不得不通过重组或压缩其某些活动范围来探索可以节约开支的可能领域。在试图进行这一大量削减开支时，国际民航组织的地区办事处，特别是那些 AFI 地区的办事处，不应被当作容易的目标。

### 3. 结论

3.1 国际民航组织的达喀尔和内罗毕地区办事处起到了确定 AFI 地区空中航行规划的作用，并将随着新技术的出现继续更新这一任务。

3.2 如果 AFI 地区的各缔约国在尝试实施地区空中航行规划时，没有地区办事处的参与，或让其在各自处理纠正安全和保安方面所查明的缺陷时，没有地区或次地区层面的协调，那将需要调动巨大的资源来解决此类问题，但无法保证其有效性。

3.3 在国际民航组织的三项核心活动（安全、保安和环境）当中，在 AFI 地区对安全和保安水平的关注相对较高。因此，应该加强 AFI 地区的地区办事处，以帮助 AFI 各国努力实施空中航行规划，克服通过审计所查明的缺陷。

### 4. 大会的行动

#### 4.1 请大会

- a) 注意达喀尔和内罗毕办事处对 AFI 各国的重要性；
- b) 调配充足资源，加强达喀尔和内罗毕地区办事处，使其能继续帮助 AFI 各国努力实施空中航行规划，克服在 USOAP 和 USAP 过程中所查明的缺陷。