



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 37 повестки дня. Программа работы Организации в юридической области

ПРОГРАММА РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

АННОТАЦИЯ

Настоящий документ содержит предложения по программе работы Организации в юридической области на 2005–2006–2007 гг.

Действия Ассамблеи приводятся в п. 6.

1. ПРОГРАММА РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

1.1 Текущие функции Секретариата в юридической области представлены в бюджете Организации по программам на 2005–2006–2007 гг. Они включают предоставление юридических консультаций и оказание помощи Генеральному секретарю, другим управлениям Организации, региональным бюро и Договаривающимся государствам ИКАО; проведение исследований, предоставление юридических консультаций и обслуживания, включая подготовку документации, для Совета и его вспомогательных органов, Ассамблеи, Юридического комитета, дипломатических конференций и других совещаний; освещение правовых вопросов, относящихся к деятельности ИКАО в области CNS/ATM; выполнение функций, связанных с международными соглашениями, депозитарием которых является ИКАО; регистрацию авиационных договоров и соглашений; подборку национальных законов и положений, относящихся к гражданской авиации; подготовку различных докладов, например материалов для юридического ежегодника Организации Объединенных Наций; представительство от имени Генерального секретаря при рассмотрении жалоб в Консультативной объединенной апелляционной коллегии и Административном трибунале Организации Объединенных Наций; представительство от имени Генерального секретаря в прочих судебных процессах, в которых может участвовать ИКАО; сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими организациями по юридическим вопросам; создание базы юридических данных ИКАО и выполнение других соответствующих функций юридического характера.

1.2 Юридическое управление предоставляет Совету обслуживание и консультации, связанные с разрешением споров в области гражданской авиации в соответствии со статьей 84

Чикагской конвенции и некоторыми вопросами, передаваемыми Совету в соответствии со статьей 54 п).

1.3 Юридическое управление сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и другими организациями при подготовке проектов конвенций и проведении исследований существующих документов, которые могут иметь последствия для международной гражданской авиации. Управление следит за работой и решениями Организации Объединенных Наций и других международных организаций по вопросам, относящимся к воздушному праву или иным образом представляющим интерес для Организации.

2. ЮРИДИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ В СОВЕТЕ

2.1 Совет обычно рассматривает различные вопросы в юридической области по мере их возникновения. В соответствии с Конституцией Юридического комитета в функции Совета входит утверждение общей программы работы Комитета, которую определяет Комитет. Кроме того, согласно п. 5 Конституции Юридического комитета Совет принимает решение о сроках, месте и предварительной повестке дня сессий Юридического комитета, созываемых Советом. В соответствии с *Процедурой утверждения проектов конвенций по международному воздушному праву* (резолюция А31-15 Ассамблеи, добавление В) Совет по получении от Юридического комитета проекта конвенции в окончательном виде предпринимает такие действия, которые он считает уместными, включая распространение проекта среди государств, и при этом может добавить собственные замечания по проекту конвенции; Совет также созывает дипломатическую конференцию для утверждения проекта конвенции.

3. ПРОГРАММА РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

3.1 В соответствии с правилом 8 своих Правил процедуры (Doc 7669-LC/139/5) Юридический комитет разрабатывает и пересматривает общую программу работы, которая подлежит утверждению Советом и включает вопросы, предложенные самим Комитетом; кроме того, в нее входят любые вопросы, предложенные Ассамблеей или Советом.

3.2 34-я (чрезвычайная) сессия Ассамблеи оставила без изменений общую программу работы Юридического комитета, утвержденную 33-й сессией Ассамблеи, которая включала перечисленные ниже вопросы в указанном порядке очередности:

- 1) рассмотрение вопроса о разработке правовых рамок применительно к системам CNS, включая глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS);
- 2) акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права;
- 3) международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационного оборудования);
- 4) рассмотрение вопроса о модернизации *Конвенции об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности*, подписанной в Риме 7 октября 1952 года;

- 5) рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права;
- 6) *Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву*: последствия, если таковые имеются, для применения Чикагской конвенции, Приложений к ней и других международных документов по воздушному праву.

3.3 На 10 заседании своей 167-й сессии 25 ноября 2002 года Совет решил сохранить в программе работы пункт "Международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационного оборудования)", изменив его очередность с № 3 на № 4 и повысив с № 4 до № 3 приоритет пункта "Рассмотрение вопроса о модернизации *Конвенции об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности*, подписанной в Риме 7 октября 1952 года". На 32-й сессии Юридического комитета (Монреаль, 15–21 марта 2004 года) основным пунктом повестки дня было "Рассмотрение вопроса о модернизации *Конвенции об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности*, подписанной в Риме 7 октября 1952 года"; Комитет не внес изменений в программу своей работы, измененную Советом 25 ноября 2002 года.

3.4 В результате утвержденная Советом программа работы содержит следующие вопросы в указанном порядке очередности:

- 1) рассмотрение вопроса о разработке правовых рамок применительно к системам CNS/ATM, включая глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS);
- 2) акты или правонарушения, вызывающие беспокойство международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права;
- 3) рассмотрение вопроса о модернизации *Конвенции об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности*, подписанной в Риме 7 октября 1952 года;
- 4) международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационного оборудования);
- 5) рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права;
- 6) *Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву*: последствия, если таковые имеются, для применения Чикагской конвенции, Приложений к ней и других международных документов по воздушному праву.

3.5 Дополнительная информация, касающихся пп. 1, 3 и 4 программы работы, представлена Ассамблее отдельно в рабочих документах A35-WP/75, A35-WP/18, A35-WP/16 соответственно. В добавлении к настоящему документу представлена информация по пп. 2, 5 и 6.

4. ЮРИДИЧЕСКИЕ СОВЕЩАНИЯ

4.1 Для целей планирования и составления бюджета на 2005, 2006 и 2007 гг. предусматривается проведение следующих юридических совещаний:

2005 г.: дипломатическая конференция и сессия подкомитета Юридического комитета;

2006 г.: сессия Юридического комитета; и

2007 г.: региональный юридический семинар.

4.2 В целях экономии средств проведение региональных юридических семинаров в 2005 и 2006 гг. не планируется.

5. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ

5.1 Предлагаемая в настоящем документе работа будет выполнена в рамках ресурсов, предусмотренных в проекте бюджета по программам Организации (юридические вопросы) на трехлетний период 2005–2007 годов.

6. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

6.1 Ассамблее предлагается рассмотреть программу будущей работы Организации в юридической области, высказать свои замечания и принять решения по данному вопросу.

ДОБАВЛЕНИЕ

Пункт № 2. **Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права**

В связи с этим пунктом 33-я сессия Ассамблеи приняла резолюцию А33-4 *"Принятие национального законодательства в отношении некоторых правонарушений, совершаемых на борту гражданских воздушных судов (недисциплинированные/нарушающие порядок пассажиры)"*. Одновременно Ассамблея решила одобрить рекомендацию Совета относительно дальнейшего изучения целесообразности разработки международного документа (например, протокола к Токийской конвенции 1963 года) и просить Совет доложить этот вопрос на следующей очередной сессии Ассамблеи. В целях содействия выполнению резолюции А33-4 письмом государствам LE 4/59-02/49 от 28 июня 2002 года был разослан циркуляр 288 ИКАО *"Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*. На 7 заседании 164-й сессии 30 ноября 2002 года Совет решил выяснить, в какой степени Договаривающиеся государства выполнили рекомендацию о включении типового законодательства в свои национальные законы и насколько содержащиеся в таких национальных законах требования связаны с требованиями упомянутого национального законодательства, прежде чем проводить очередное совещание Исследовательской группы Секретариата. В рамках этого исследования было разослано 2 письма государствам, в ответ на которые по состоянию на 4 ноября 2003 года было получено 76 ответов.

Большинство Договаривающихся государств, ответивших на письма государствам, сообщили, что им известно о проблеме недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров и что они предпринимают действия для ее решения. 18 Договаривающихся государств, что составляет примерно **24%** от общего количества представивших ответы и приблизительно **10%** от общего количества Договаривающихся государств ИКАО, информировали о том, что они включили полностью или частично типовое законодательство, рекомендованное в резолюции А33-4, в свои национальные законы. 30 Договаривающихся государств (или приблизительно **39%** от общего количества представивших ответы) сообщили, что они находятся в процессе изучения или выполнения этой резолюции. Некоторые государства информировали о трудностях с прямым "переносом" текста типового законодательства ИКАО в соответствующие национальные законы, поскольку это может нарушить последовательность соответствующих правовых систем. В отношении положения о юрисдикции, содержащегося в разделе 4 типового законодательства, в некоторых ответах также отмечалась необходимость осмотрительного подхода к распространению юрисдикции на государство пункта посадки воздушного судна, на борту которого было совершено правонарушение.

На основе вышеупомянутого обследования Совет 24 ноября 2003 года на 10-м заседании своей 170-й сессии принял решение представить доклад о ходе выполнения резолюции A33-4 на следующей очередной сессии Ассамблеи и испросить дальнейших указаний Ассамблеи по данному вопросу.

Пункт № 5. **Рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права**

31-я сессия Юридического комитета (Монреаль, 28 августа – 8 сентября 2000 года) присвоила этому пункту очередность № 5 в общей программе работы Комитета. 33-я сессия Ассамблеи (25 сентября – 5 октября 2001 года), последующие сессии Совета и 32-я сессия Юридического комитета (Монреаль, 15–21 марта 2004 года) оставили этот пункт в программе работы с той же очередностью.

После 33-й сессии Ассамблеи был расширен объем информации о договорах на странице Юридического управления web-сайта ИКАО. После уточнения с другими депозитариями дополнительно публикуются полные списки участников документов воздушного права. Эта работа ведется на постоянной основе. Кроме того, в раздел договоров добавлен новый вид информации о договорных документах – хронологический перечень всех действий депозитария в отношении документов международного воздушного права ("Новые документы о ратификации").

За отчетный период вступили в силу три документа международного воздушного права, из которых прежде всего следует упомянуть Монреальскую конвенцию 1999 года. В настоящее время действует 12 из 15 поправок к Чикагской конвенции. 13 из 15 поправок насчитывают в каждом случае более 100 участников.

Юридическое управление подготовило подборки материалов для оказания государствам помощи при ратификации поправок к Чикагской конвенции и относящихся к ним протоколов, которые еще не вступили в силу, а также некоторых других документов воздушного права. С учетом имеющихся ресурсов разрабатываются новые подборки таких материалов. Они предоставляются по запросу, а отдельные комплекты периодически рассылаются письмами государствам и распространяются на юридических семинарах. В настоящее время эта информация размещена на web-сайте ИКАО для Договаривающихся государств (по адресу www.icao.int/icaonet). Секретариат будет и впредь принимать требуемые административные меры в целях оказания содействия ратификации, имея в виду, в частности, подготовку и распространение подборок материалов для ратификации, освещение вопросов ратификации на различных форумах, например на семинарах, и подчеркивание важности вопросов ратификации Президентом Совета и Генеральным секретарем во время их визитов в государства.

Пункт № 6. ***Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву: последствия, если таковые имеются, для применения Чикагской конвенции, Приложений к ней и других международных документов по воздушному праву***

Этот вопрос оставлен в общей программе работы для целей контроля, и каких-либо значительных событий после 33-й сессии Ассамблеи не отмечено. На 32-й сессии

Юридического комитета (Монреаль, 15–21 марта 2004 года) одна делегация заявила, что прибрежные государства должны пользоваться преимущественным правом на предоставление аэронавигационного обслуживания в воздушном пространстве над исключительной экономической зоной (ИЭЗ). Против этого выступила еще одна делегация, обратив внимание на то, что, хотя прибрежные государства пользуются определенными правами в ИЭЗ, никакие применимые нормы договорного или обычного права не признают каких-либо приоритетов в предоставлении международного аэронавигационного обслуживания в воздушном пространстве над этими зонами. Эти расхождения в мнениях были приняты к сведению Юридическим комитетом.

– КОНЕЦ –