



国际民用航空组织

工作文件

A35-WP/74¹
EX/24
7/07/04

大会第 35 届会议

执行委员会

议程项目 17: 强化 ICAO 的标准

议程项目 20: 提高 ICAO 的功效

指导标准制定程序的协调和效率

(由国际航空运输协会 — IATA 提交)

执行摘要

传统上讲,从技术性工作方案任务的建立到发布标准,建议措施,程序或指导材料的过程可能会经过几年的时间。实施那些规定也要花费很长的时间。这么长的时间常常会导致失去安全和经济方面的效益。另外,技术在前进,而且地区性的倡议往往会超过标准。

考虑到相互作用和长远影响的优先顺序和方案规范能导致更协调,更安全和更具成本效益的解决办法。

认识到技术能给地区的和当地的主动行为带来好处,因此,继续保持以具有远见卓 ATM 运行概念和全球空中导航计划作为高水平的指导是非常重要的,而且 SARP 的制定是符合这些具有远见的概念的。所有 SARP 必须是完美统一的全球性解决方案的一个组成部分,并符合全球统一化这一共同目标。

本文件请大会赞同,为了确保例如全球计划和 ATM 运行概念等关键项目,能够以及时地、或不违背系统标准,以及满足保持适当安全水平的需要的方式得以实施,对国际民航组织的 SARP 进行统一、优先排序以及加速加以采纳是非常必要的。

¹所有语文版本由 IATA 提供。

1. 引言

1.1 芝加哥公约序言中有下面这样一段话：“...下列签字各国政府议定了若干原则和办法，使国际民用航空按照安全和有秩序的方式发展，并使国际航空运输业务建立在机会均等的基础上，健康地和经济地经营...”。

1.2 传统上讲，从技术工作规划项目到颁布标准，建议措施，程序或指导材料的过程要花几年时间和 ICAO 以及各国和国际组织的大量资源。为了在容量和效率方面实现一个使航空运输业能够接受的成本，适当的规划，并充分考虑到预期的最后结构，以及适当的过渡阶段是非常关键的。

1.3 按照 COM/OPS/95，形成了未来通信系统的双重标准，使各国和业界在系统概念和开发上花去了几十亿美元，而且还没有证明它是全球的、或有效的解决办法，或面向未来安全的、有效的 ATM 系统的最佳道路。这种技术有潜力改进现在的类似话音和数据通信，但是零碎的开发妨碍了对提供全球的统一连续性系统的最基本的要求，这就造成了费用的重复和不必要的费用。

1.4 如果所有相互冲突的系统都要实施，其结果对国际航空公司来说将会增加认证，培训和维护费用，并且机载多种系统可能会降低安全。必须携带重复的系统就意味着标准的失败。

1.5 IATA 建议建立一种程序以确保避免双重系统标准造成的零乱。运营概念，全球空中导航计划和适当的 ATM 实施路线图应是指导原则的基础，它们应当成为制定标准和实施系统的分界线。应当优先考虑费用对全体空域用户的影响及用户的需求。

1.6 应当制定下列指导原则，目的在于确保 ATM 标准和支持性通信，导航，监视和信息管理的基础设施能有效地实施。

- (a) SARPs 应以客观和透明为标准来制定，如全球的连续性，统一性及提供所要求服务的能；
- (b) 为确保性能和高质量服务的水平，SARPs 不应成为不必要的负担；
- (c) 在技术实施方面，SARPs 不应过度的限制备选运营方式，或对使用方法的选择，或对设备供应商的选择。

1.7 IATA 承认必须采取某些程序以确保标准和程序的健全，并满足全球实用性的需要，如果想要看到 ATM 运营概念带来的预期利益，则必须采取行动来管理和理顺这些程序。

1.8 需要制定解决办法的优先制度和规范，并完全理解其相互作用和对全体用户的影响，以避免机载设备的不协调、多样性、增加的复杂性、效能差和不必要的费用。ICAO 未来工作计划的优先安排和由其产生的地区空中航行计划，应直接与 ATM 运营概念和全球计划挂钩。

1.9 认识到在制定对标准的管理方面取得了良好的进展。现在 ICAO 有必要将其工作的重点集中在优先落实、建立在运营概念和全球计划基础上的任务，并及时地及具有成本效益地实施这些标准。

2. 建议

2.1 请大会：

- a) TWP 中的优先任务和由 ATM 运营概念和全球计划带动的 SARPs 的协调与保持适当的安全水平的需求相适应。
- b) ICAO 采取下列标准作为将来发展的指导原则：
 - i) SARPs 应以客观和透明的标准来制定，如全球的连续性，协调性和提供所要求的服务能力；
 - ii) 为确保性能和高质量的服务水平，SARPs 不应成为不必要的负担；
 - iii) 在技术实施方面，SARPs 不应过度的限制可供选择的运营方式或对使用方法的选择或对设备供应商的选择。