



## 35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**Пункт 16 повестки дня. Совершенствование контроля за обеспечением безопасности полетов**

#### **ППОКОБП – ПРОГРАММА ИАТА ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

[Представлено Международной организацией воздушного транспорта (ИАТА)]

#### **АННОТАЦИЯ**

Программа ИАТА по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (ППОКОБП) является ключевым элементом программы ИАТА по обеспечению безопасности полетов, предусматривающей шесть направлений работы. Перед ППОКОБП стоят две главные цели, а именно: повысить уровень безопасности полетов и сократить большое число взаимных проверок, проводящихся сегодня авиакомпаниями. В настоящее время полностью функциональны все аспекты программы, осуществление которой началось во второй половине 2003 года при полной поддержке со стороны всех членов ИАТА. Результаты проверок могут содействовать выявлению тенденций и/или областей, на которые следует обращать особое внимание, чтобы улучшать деятельность авиакомпаний. Кроме того, она может приносить пользу государствам, так как служит дополнением к осуществляемому ими регулятивному надзору.

### **1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1.1 ППОКОБП является принятой и признанной в международном масштабе оценочной системой, предназначенной для проведения оценок оперативного руководства и систем контроля авиакомпаний. В рамках ППОКОБП используются международно признанные принципы проведения проверок качества, а сама она разработана так, чтобы обеспечивать проведение проверок стандартизированным и согласованным образом. На начальном этапе планирования данного проекта ИАТА приняла ряд принципиальных решений, которые в дальнейшем послужили

<sup>1</sup> Перевод на все языки выполнен в ИАТА.

руководством в ее работе по успешному осуществлению проекта. В число этих решений входили следующие:

- разработка общего набора стандартов ППОКОБП, охватывающих все аспекты деятельности авиакомпаний, которые содействуют обеспечению безопасности полетов. *(Они изложены в Руководстве по стандартам ППОКОБП, в которое включены, кроме всего прочего, все актуальные стандарты, извлеченные из соответствующих Приложений ИКАО);*
- участие ИКАО и основных контрольных органов в разработке стандартов и всей программы в целом;
- ИАТА не будет сама заниматься проведением проверок, а аккредитует для этой цели аудиторские организации (АО), отвечающие точно определенным критериям;
- любой аудитор, осуществляющий проверки в рамках ППОКОБП, обязан отвечать строго определенным критериям опыта и профессиональной подготовки, а обучение таких специалистов должно проводиться в утвержденной ИАТА учебной организации.

1.2 Начиная с сентября 2003 года, в рамках ППОКОБП была проведена проверка 20 авиакомпаний, что является хорошим началом реализации амбициозной программы ИАТА по проверке в предстоящие годы всех ее 275 членов-авиакомпаний. Проверку в рамках ППОКОБП проводят, как правило, на местах в течение пяти дней шесть аудиторов, которые изучают те области деятельности авиакомпании, которые служат ключевым показателем ее способности обеспечивать безопасность полетов, а именно: организационную структуру и управление, производство полетов, оперативный контроль, диспетчерское обслуживание полетов, авиационную технику и техническое обслуживание, организацию работы в кабине самолета, наземное обслуживание воздушных судов, организацию грузовых перевозок и обеспечение оперативной безопасности.

## **2. АУДИТОРСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

2.1 Назначение любой организации для проведения проверок в рамках ППОКОБП осуществляется в соответствии со строгой процедурой. Проводится всестороннее и последовательное изучение возможностей кандидатуры каждой аудиторской компании. Рассматриваются технические, юридические, финансовые и другие аспекты с тем, чтобы убедиться в соответствии аудиторских организаций установленным высоким стандартам. В рамках текущего управления программой ППОКОБП и надзора за качеством ее реализации ИАТА сохраняет за собой право контролировать любую проверку, проводимую любой аудиторской организацией. По состоянию на июнь 2004 года ИАТА назначила шесть аудиторских организаций в различных географических районах, обеспечивая таким образом глобальное обслуживание авиакомпаний.

## **3. РЕЕСТР**

3.1 Реестр ППОКОБП представляет собой перечень всех действующих авиакомпаний, в которых были успешно проведены проверки в рамках ППОКОБП. Авиакомпании включаются в реестр после окончательного оформления всех результатов проверки и регистрация действует в течение установленного срока, а именно в течение 24 месяцев, после чего требуется проведение следующей проверки в рамках ППОКОБП. Любая авиакомпания, которая проводит обычную

проверку другой авиакомпании, к примеру, при заключении соглашения о совместном использовании кодов, может изучить данные, включенные в реестр ППОКОБП, открытый для общего доступа, чтобы определить, проводилась ли проверка этой авиакомпании в рамках ППОКОБП. Если такая проверка проводилась, то она может подать заявку на получение полного отчета о проверке и не должна будет сама проводить такую проверку. Хотя отчет о проверке хранится в ИАТА, авиакомпания, в которой была проведена проверка, является постоянным владельцем отчета и его содержание может быть разглашено только, если на это есть конкретное согласие авиакомпании, в которой проводилась проверка.

#### **4. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

4.1 В процессе разработки ППОКОБП с самого начала принимали участие ИКАО и некоторые основные контрольные органы. Федеральное авиационное управление США, Министерство транспорта Канады, Объединенная авиационная администрация Европейского союза и Управление безопасности гражданской авиации Австралии вносили большой вклад в эту работу и оказывали ей поддержку.

4.2 Для обеспечения реального успеха реализации программы ППОКОБП контрольные органы во всем мире должны как минимум хорошо понимать концепцию ППОКОБП и те цели, которые она преследует. Однако это только начало. ИАТА считает, что государства могут использовать ППОКОБП в целях расширения своих возможностей и повышения эффективности организации контроля за обеспечением безопасности полетов, а также организации более целенаправленного использования своих ограниченных ресурсов. Сотрудники регулятивных органов имеют доступ к отчетам по итогам проверок, проведенных в рамках ППОКОБП, и могут использовать эту информацию в качестве существенно важного материала при исполнении своих обязанностей по надзору. В знак признания важной роли, которую такие организации играют в успешном осуществлении ППОКОБП, в составе членов Комитета ППОКОБП по контролю за обеспечением безопасности полетов находятся (по состоянию на июнь 2004 года) представители таких регулятивных органов, как ФАУ США, Министерства транспорта Канады, Управления безопасности гражданской авиации Австралии, Генеральной дирекции гражданской авиации Франции, Управления гражданской авиации Скандинавии, Управления гражданской авиации Китая, Европейской комиссии и Главного управления гражданской авиации Саудовской Аравии.

#### **5. ПЛАНЫ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

5.1 Поначалу ИАТА стимулировала разработку и введение в действие данной программы, а сейчас она обеспечивает ее успешное и согласованное осуществление, текущее управление ею и контроль качества. Кроме того, ИАТА продолжает осуществлять надзор за сертификацией (по мере необходимости) дополнительных аудиторских и учебных организаций и обеспечивает непрерывный процесс разработки стандартов и отраслевой практики ППОКОБП, а также управляет центральной базой данных по отчетам о проверках, проводимых в рамках ППОКОБП. ИАТА будет также вводить эффективные гарантии качества, чтобы обеспечивать общую стандартизацию программы, и будет постоянно работать с авиакомпаниями и сотрудниками регулятивных органов, добиваясь того, чтобы ППОКОБП отвечала их потребностям. В качестве одной из первоочередных задач ИАТА будет добиваться сертификации ППОКОБП согласно стандарту ИСО серии 9000.

5.2 Проводимые проверки позволят получать обширную информацию, которую можно в первую очередь использовать для улучшения процесса проверок и стандартов. В частности, по

результатам проверок можно определять тенденции и/или области, на которые следует обращать особое внимание в целях повышения уровня безопасности полетов. Кроме того, такие данные можно было бы сопоставлять с полученными от государств сведениями по итогам проверок, проводимых ИКАО.

5.3 Будущее ППОКОБП выглядит очень перспективным. Обеспечиваемые ею выгоды не вызывают сомнений, и в настоящее время программа уже полностью отлажена и может приносить такие выгоды. ИАТА надеется на дальнейшее сотрудничество с ИКАО и с государствами, которое должно привести к тому, чтобы и авиакомпании, и государства стали видеть в ППОКОБП новый стандарт проверок оперативной деятельности авиакомпаний по обеспечению безопасности полетов.

## **6. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

6.1 Ассамблее предлагается признать ППОКОБП в качестве важного международного начинания, направленного на повышении безопасности полетов авиакомпаний, и средства, которое может принести выгоды государствам, расширяя их возможности осуществления нормативного контроля.

— КОНЕЦ —