



大会第 35 届会议

全体会议

议程项目 7: 理事会向大会提交的 2001 年、2002 年和 2003 年年度报告

关于国际民航组织妇女的招聘和地位的报告

摘要

本文件报告了在 2001 年至 2003 年期间, 参照联合国系统其他组织的类似行动, 为改进国际民航组织妇女的招聘和地位而采取的步骤。在所涉期间内, 专业和更高类别女性工作人员的总数从 2001 年的 74 名变更为 2002 年的 75 名和 2003 年的 73 名。

大会的行动在第 8.1 段。

1. 引言

1.1 在理事会向大会第 29 届会议报告国际民航组织秘书处职位中公平地域代表性 (EGR) 原则的遵守和实施情况时, 大会得知, 将在每年提交一份关于妇女招聘情况的单独的报告供理事会审议。理事会已宣布决定向大会报告国际民航组织妇女的招聘和地位的情况 (见 A29-WP/13, P/4 号文件第 2 段)。根据这一决定, 理事会向大会第 31、32 和 33 届会议报告了理事会在这方面所采取的行动 (见 A31-WP/11 号文件、A32-WP/64 号文件和 A33-WP/69 号文件)。

1.2 大会在第 31 届会议上, 通过了理事会为提高妇女在专业和更高类别中的代表性而确立的目标和行动计划, 即以 1993 年的 20% 为基数, 在以后十年中每年提高大约 1%。大会同时还通过了这样一个概念, 即国际民航组织是一个机会平等的雇主。但是也理解, 公平地域代表性原则和机会均等的雇主政策是彼此相容的, 而且能够也应该以改进妇女在专业和更高类别中的代表性为目的。大会认可了理事会所采取的行动, 并要求其继续跟踪在实施关于国际民航组织妇女的招聘和地位的目标与行动计划方面将要采取的步骤。

1.3 这一报告正是根据该项要求提交的。本报告的附录 A 中载有 2001 年、2002 年和 2003 年的统计表, 包括按性别/级别区分的专业工作人员总数分配情况 (表 1)、按性别/级别区分的公平地域代表性职位中工作人员的分配情况 (表 2)、专业职位中的女性工作人员 (按国籍区分) (表 3)、按性别和级别

区分的总部一般事务工作人员分配情况(表 4)以及所收到的专业职位申请和所做出的任命情况(表 5)。女性工作人员与最低目标的百分比(表 6)中所载的资料涵盖 1993 年至 2003 年期间。

2. 理事会所采取的行动

2.1 理事会在第 148 届会议上决定,今后可用理事会主席备忘录来发送秘书长关于国际民航组织妇女的招聘和地位的年度报告,并且只在理事会代表有具体要求的情况下才对之进行讨论。

2.2 根据上述决定,2001 年和 2002 年关于国际民航组织妇女的招聘和地位的报告,分别通过 2002 年 5 月 31 日(PRES AK/819)和 2003 年 11 月 3 日(PRES AK/910)号备忘录发送。在第 166 和 170 届会议上对这一事项进行了讨论。在第 166 届会议上,根据所通过的目标和行动计划,理事会审议了 2001 年国际民航组织妇女的招聘和地位的年度报告(C-MIN 140/11 和 C-MIN 142/2 号记录),并要求秘书长向第 167 届会议报告关于重新制定更新的平权行动方案的情况。在 167 届会议上,理事会同意采取双层行动计划,并因此而实施了一系列的内部和外部措施,以进一步增加秘书处中专业和更高类别中妇女的人数。

3. 实施既定目标和行动计划

3.1 根据理事会在其第 130 届会议的第 29 次会议上做出的决定,理事会每年都审议了关于秘书处一般事务及专业和更高类别中妇女的招聘以及在男性和女性工作人员中职位分配的情况。附录 A 中载有 2001 年至 2003 年期间的一系列统计表,包括自 1993 年以来与大会确立的最低目标相比每年所达到的百分比。

3.2 自从在大会第 31 届会议上为国际民航组织招聘妇女并改进其地位而设定了最低目标并通过了行动计划以来,秘书长一直在向国际民航组织各地区办事处主任灌输一种思想,即有必要与其地区所在国当局保持密切联系,以查明各国能够放行或借调给国际民航组织的合适和合格的女性候选人。此外,还要求地区办事处鼓励女性参加在地区一级所组织的会议,填写职位申请表,供总部评估并在可能时纳入有关的花名册中。在 2003 年期间,还与在国际民航组织总部参加过航空领域各学科会议的 247 名女性与会者进行过联系。

3.3 在招聘和任命过程的所有阶段,包括由人事官员并在任命和晋升委员会的讨论中对申请人进行审查时,会一直强调性别平等。此外,因考虑到性别平等还另外排了等级。当任命和晋升委员会在向秘书长提出建议时,还提请秘书长对合适的女性候选人予以特别的关注。

3.4 还在与国际民航组织各缔约国民航当局的人事部门密切协作,查明合格的女性候选人,以继续努力提高妇女在专业和更高类别各级别中的代表性。2003 年 9 月向所有理事会代表发出了一封信函,以便与其可协助查明合适的女性候选人的管理当局的联络人建立联系。

3.5 此外,妇女还获得了以下临时职位:低级专业官员 — 2001 年 1 个、2002 年 2 个;辅助专家 — 2001 年 1 个、2002 年 1 个、2003 年 1 个;由信托基金供资的职位 — 2001 年 1 个、2002 年 2 个、2003 年 3 个;顾问 — 2001 年 1 个;特别服务协议 — 2001 年 3 个、2002 年 9 个和 2003 年 11 个。

4. 技术合作方案

4.1 妇女在技术合作方案中的参与,可通过选择派做实地专家的女性候选人数量和提名获取奖学金的候选人数量来评估。对于奖学金的情况,国际民航组织的责任仅限于提供专业领域的情况和将要颁发奖学金的国家。人员的提名是受援缔约国的责任。同样,派往实地的专家的最后选择,也由东道国政府决定。但是,国际民航组织要确保,在政府提供的符合职权范围要求的合格专家短名单中,包括有花名册上的女性候选人。

5. 一般事务类别中的妇女

5.1 按性别和级别区分的总部一般事务工作人员(截至2001年、2002年和2003年12月31日)的分配情况载于附录A的表4中。在这期间,总部一般事务工作人员总数由2001年的364人下降到2002年的362人和2003年的357人,与此相似,女性工作人员总数由2001年的294人下降到2002年的292人和2003年的291人。然而,尽管总数下降了,但女性工作人员的百分比从80.8%上升到了81.5%。

6. 联合国系统中妇女的地位

6.1 国际民航组织一直在根据联合国(UN)大会关于这一事项的决定,支持和跟踪联合国系统各组织以及在全球一级为改进妇女的地位和代表性所做出的努力。国际民航组织的努力继续在联合国共同系统的范围内进行,而且预计很快将提出在本组织工作方案中实施将性别观点纳入主流的活动。国际公务员制度委员会(ICSC)提供了一份关于联合国系统内性别平衡的统计资料,载于附录B。虽然国际民航组织女性工作人员的数量与其他某些联合国组织相比较低,但应注意到所收到的女性候选人申请总数在2001年仅为21.2%、2002年17.6%和2003年19.9%(参阅附录A表5)。

6.2 2003年,国际民航组织出席了在纽约举行的妇女和性别平等的机构间网络年会,联合国、各专门机构和世界各地的地区组织约40名代表出席了这一会议。除这一会议之外,还做出了安排,使国际民航组织与妇女观察网站(www.un.org/womenwatch)相连,这是联合国关于妇女进步和权益的门户网站。在俄亥俄州辛辛那提举行的国际航空妇女(WAI)会议上,国际民航组织妇女联络人也作了发言。国际航空妇女这一组织在全世界有7000多名成员。

7. 拟议行动的财务影响

7.1 本工作文件中载有的提案近期对预算没有直接影响。

8. 理事会的行动

8.1 请理事会：

- a) 注意理事会将继续跟踪在实施关于国际民航组织妇女招聘和地位的目标和行动计划方面所采取的步骤；和
 - b) 根据本文件中所载的信息提供进一步指导。
-

附录 A
统计表

表 1

按性别/级别区分的专业工作人员总数的分配情况
(截至 2001、2002 和 2003 年 12 月 31 日)

级别	2001 年			2002 年			2003 年		
	男性	女性	总数	男性	女性	总数	男性	女性	总数
SG	1	-	1	1	-	1	1	-	1
D	5	-	5	5	-	5	4	-	4
PO	17	-	17	17	-	17	16	-	16
P-5	45	4	49	42	8	50	43	6	49
P-4	126	32	158	125	29	154	122	29	151
P-3	39	23	62	38	22	60	38	22	60
P-2	15	15	30	13	16	29	10	16	26
P-1	2	-	2	-	-	-	-	-	-
总数	250	74	324	241	75	316	234	73	307
%	77.2	22.8	100.0	76.3	23.7	100.0	76.2	23.8	100.0

表 2

按性别/级别区分的属于公平地域代表性职位中工作人员的分配情况
(截至 2001、2002 和 2003 年 12 月 31 日)

级别	2001 年			2002 年			2003 年		
	男性	女性	总数	男性	女性	总数	男性	女性	总数
D	5	-	5	5	-	5	4	-	4
PO	15	-	15	15	-	15	14	-	14
P-5	37	2	39	35	5	40	34	4	38
P-4	90	15	105	93	15	108	89	15	104
P-3	21	12	33	21	10	31	22	9	31
P-2	9	12	21	8	13	21	5	13	18
P-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
总数	177	41	218	177	43	220	168	41	209
%	81.2	18.8	100.0	80.5	19.5	100.0	80.4	19.6	100.0

表 3
国际民航组织专业职位中的女性工作人员（按国籍区分）
（截至 2001、2002 和 2003 年 12 月 31 日）

国家	总数		
	2001 年	2002 年	2003 年
阿根廷	2	3	3
比利时	1	1	1
巴西	1	1	1
加拿大	33	32	32
中国	-	2	2
哥伦比亚	2	2	2
埃及	2	2	2
法国	8	8	7
德国	4	4	4
加纳	1	1	1
伊拉克	-	-	1
爱尔兰	1	1	1
黎巴嫩	1	1	1
墨西哥	2	2	1
尼日利亚	1	1	1
秘鲁	1	1	1
波兰	1	1	1
西班牙	2	2	2
瑞士	1	1	1
泰国	1	1	1
联合王国	5	4	3
美国	3	4	4
总数	74	75	73

表 4
按性别和级别区分的总部一般事务工作人员的分配情况

级别	2001 年				2002 年				2003 年			
	女性	男性	总数	女性 工作人员%	女性	男性	总数	女性 工作人员%	女性	男性	总数	女性 工作人员%
G-1	-	-	-	0.0	-	-	-	0.0	-	-	-	0.0
G-2	-	4	4	0.0	-	4	4	0.0	-	4	4	0.0
G-3	6	7	13	46.2	5	7	12	41.7	5	6	11	45.5
G-4	42	3	45	93.3	43	2	45	95.6	38	1	39	97.4
G-5	101	20	121	83.5	97	22	119	81.5	95	19	114	83.3
G-6	71	17	88	80.7	66	15	81	81.5	69	16	85	81.2
G-7	38	9	47	80.9	42	10	52	80.8	43	9	52	82.7
G-8	33	10	43	76.7	36	8	44	81.8	38	9	47	80.8
G-9	3	-	3	100.0	3	2	5	60.0	3	2	5	60.0
总数	294	70	364	80.8	292	70	362	80.7	291	66	357	81.5

表 5
2001 年 – 2003 年所收到的专业职位申请和所做出的任命情况

	2001 年		2002 年		2003 年	
	人数	%	人数	%	人数	%
<u>所收到的申请</u>						
女性候选人	197	21.2	244	17.6	284	19.9
男性候选人	<u>733</u>	<u>78.8</u>	<u>1144</u>	<u>82.4</u>	<u>1145</u>	<u>80.1</u>
总数	930	100	1388	100	1429	100
<u>所做出的任命</u>						
女性候选人	5	17.9	9	34.6	7	31.8
男性候选人	<u>23</u>	<u>82.1</u>	<u>17</u>	<u>65.4</u>	<u>15</u>	<u>68.2</u>
总数	28	100	26	100	22	100

表 6
女性工作人员与最低目标相比的百分比

年份	女性工作人员占工作人员总数中的百分比 (1993 年– 2003 年)	最低目标 (%)	差异 (%)
1993	20.0	基数	不适用
1994	20.7	21.0	(0.3)
1995	22.5	22.0	0.5
1996	20.9	23.0	(2.1)
1997	20.8	24.0	(3.2)
1998	21.2	25.0	(3.8)
1999	21.5	26.0	(4.5)
2000	22.1	27.0	(4.9)
2001	22.8	28.0	(5.2)
2002	23.7	29.0	(5.3)
2003	23.8	30.0	(6.2)

国际公务员制度委员会（ICSC）文件就联合国
共同系统各组织性别平衡统计评审提供的数据
（ICSC/58/R.9）

组织名称	属于公平地域代表性（EGR） 职位中的工作人员		不属于公平地域代表性（EGR） 职位中的工作人员	
	妇女在总数中的%		妇女在总数中的%	
	1996	2002	1996	2002
联合国 (United Nations)	35.5	41.0	31.2	30.1
开发计划署 (UNDP)	不适用	不适用	37.3	41.6
人口基金 (UNFPA)	不适用	不适用	44.1	49.3
难民专员办事处 (UNHCR)	不适用	不适用	34.6	38.0
儿童基金会 (UNICEF)	不适用	不适用	39.2	46.1
劳工组织 (ILO)	27.3	36.5	不适用	不适用
粮农组织 (FAO)	17.9	23.8	19.1	31.6
粮食计划署 (WFP)	不适用	不适用	26.5	39.3
教科文组织 (UNESCO)	32.2	43.9	45.6	48.2
卫生组织 (WHO)	24.4	31.7	40.6	42.3
艾滋病方案 (UNAIDS)	不适用	不适用	无数据	39.0
国际民航组织 (ICAO)	18.4	19.5	26.7	33.7
万国邮联 (UPU)	15.6	22.2	不适用	不适用
国际电联 (ITU)	14.8	28.0	29.5	34.5
气象组织 (WMO)	不适用	不适用	18.9	23.7
海事组织 (IMO)	23.1	28.9	51.4	58.8
知识产权组织 (WIPO)	23.1	36.4	41.9	46.9
农发基金 (IFAD)	不适用	不适用	30.1	40.0
原子能机构 (IAEA)	16.8	17.8	32.4	38.6