

大会第35届会议

技术委员会

议程项目24: 国际民航组织全球航空安全计划 (GASP)

议程项目24.3: 提高飞行安全方案

关于提高飞行安全方案的主要构成部分的报告

摘要

本工作文件叙述了提高飞行安全方案 (FSEP) 的主要构成部分, 目的在于提供技术程序的一般性范例, 协助各国解决在国际民航组织普遍安全监督审计计划中查明的缺陷。

大会的行动在第4段。

参考文件

A35-WP/63号文件

A35-WP/59号文件

Doc 9790号文件《大会有效决议》(截至2001年10月5日)

1. 引言

1.1 第A33-9号大会决议解决普遍安全监督审计计划查明的缺陷并促进技术合作项目的质量保证, 要求秘书长确保尽可能在预算范围内使用本组织的全部专业知识, 为有需要的国家提供帮助, 其中包括但不限于为纠正缺陷而制定所有缔约国均能接受的指导材料。

1.2 第A33-16号大会决议国际民航组织全球航空安全计划 (GASP), 要求理事会和秘书长确保全球航空安全计划中与安全有关的所有事项都要全部由国际民航组织预算供资, 包括由地区办事处执行的与安全有关的任务。

1.3 对111次后续审计访问所做的分析表明, 一些缔约国在纠正初次审计中查明的缺陷方面没有取得多少进展。在后续审计访问之后, 这111个国家中大约有27%在实施纠正行动计划方面遇到困难, 其

中涉及运行规章、制定指导材料、合格技术人员和解决安全问题。有些国家表示他们需要程序和指导材料，其中要包含供检查员使用的更详细的技术资料，而不止是国际民航组织文件提供的现有内容。

1.4 本文件将提高飞行安全方案（FSEP）的概念、目标和主要构成部分提交大会审议，目的在于提供民用航空管理当局检查员适用的技术程序的一般性范例，这也可作为统一战略的实施机制之一，为在纠正与安全有关的缺陷方面遇到困难缔约国提供协助。统一战略的详细情况载于A35-WP/63号文件之中，将在议程项目16项下审议。

2. 提高飞行安全方案的概念和目标

2.1 为了解决国际民航组织普遍安全监督审计计划（USOAP）中查明的与安全有关的缺陷，许多缔约国需要为技术检查员制定指导材料和程序，他们要履行必要的任务，支持其安全监督系统。这些努力最终可能会重复其他民航当局或与安全有关的团体已经完成的工作，制定类似的文件。此外，这些努力中的大部分都趋向于局限在自身的特定环境中，而所产生的文件不一定会提供给有类似需要的其他国家。

2.2 提高飞行安全方案要求在国际民航组织总部、地区办事处、缔约国、行业界以及地区和次地区与航空安全有关的团体之间进行合作，交流信息并着手纠正缺陷。地区办事处在其区域内具有领导作用，以查明遇到类似困难的国家，倡导他们联合起来，制定解决共同问题的共同办法。

2.3 提高飞行安全方案的首要目标，是通过提供对航空经营人和维修机构进行合格审定和监督的一般性程序范例，便利技术资料交流。通过推动减少进近和着陆事故（ALAR）工具包的实施，提高飞行安全方案也对国际民航组织防止有控飞行撞地（CFIT）计划具有促进作用。国际民航组织防止有控飞行撞地计划的进展报告载于A35-WP/59号文件之中，将在议程项目24.2项下审议。

2.4 这一方案的第一个主要构成部分，是已编写了一般性技术程序范例，其中采用了一些缔约国的专业知识和文件。对技术程序的一般性范例做了汇编，采用了澳大利亚、加拿大、联合航空当局（JAA）和联合国制定的程序要素。已对这些内容进行了核对，使之符合国际民航组织的规定。这些一般性范例不是国际民航组织的正式出版物，只用原文由国际民航组织提供，以协助各国制定自己的程序。现有的范例涵盖与航空经营人合格审定和监督（适用于飞行运行检查员和指定的驾驶员检查员）有关的技术工作。适航范例包含与检查任务有关的程序，另有一些范例既针对航空运行也针对适航检查员（航空经营人合格审定程序、最低设备清单批准程序和管理审计程序）。还有一套范例载有危险物品检查员适用的程序。

2.5 另外3份文件包含特别涉及检查员资格的范例（适航机构、飞行运行机构）和一个一般性行政程序范例，以确定所有事项之间充分的联系。范例的意图在于协助缔约国制定自己的程序。文件编排的格式使其可随意调整，并可从有密码保护的国际民航组织专门的保密网站上下载。

2.6 采用伙伴关系的做法，各缔约国按照统一战略的提议为解决与安全有关的缺陷进行合作，预计会使参与国收到最佳加强安全的益处，并对所涉各方具有良好的成本效益。

2.7 第二个主要构成部分，是组织讲习班协助各国调整和使用程序的一般性的范例。国际民航组织总部可在必要时并有资金时，与国际民航组织地区办事处合作，组织地区或次地区讲习班，讨论如何调整和使用这些范例。对减少进近和着陆事故工具包的实施，也可包括在讨论对航空经营人进行合格审定和持续监督的讲习班的议程之中。就减少进近和着陆事故工具包进行的讨论，应着眼于协助各国在实施加强安全的工具方面与航空经营人合作。

2.8 首期讲习班于2004年4月26日至30日在泰国曼谷举行，其间，来自15个缔约国的40名检查员讨论了调整和使用提高飞行安全方案中适用于危险物品检查员的程序范例。一个缔约国提供了一位专家协助讲习班秘书处的的工作，该讲习班取得了圆满成功。

2.9 提高飞行安全方案将重点放在关于航空器运行和维修的安全监督的范例上，以为解决缺陷和加强安全提供帮助。将尽一切努力明确各个地区的范例。这些范例通过使用为满足地区的独特需要而采取的当地语言提供信息，将给各国带来帮助。根据所查明的需要和可得到的资源的情况，可能还会在提高飞行安全方案方面提供更多的一般性程序的范例。

3. 拟议行动的财务影响¹

3.1 国际民航组织将在2005年—2007年方案预算草案主要方案II下提供的资源之内，尽量制定程序并举办辅助性的讲习班。设想每年举办3期讲习班，以支持地区和次地区的实施努力。每期讲习班派一名官员参加的费用估计为7 500美元。如有必要，秘书处将向各国寻求额外的资助，以便将这些费用控制在预算水平以内。此外，秘书处可能会寻求各国的协助，便利以国际民航组织的正式语文论证和分发各项范例。

4. 大会的行动

4.1 请大会：

- a) 注意本文件所载的信息；和
- b) 请理事会向大会下届常会提交一份进展情况的报告。

—完—

¹ 介绍这一情况只是为了指出拟议行动预计对财务的影响。为这一拟议行动而分配的资金将取决于由大会批准的2005年—2006年—2007年本组织方案预算的最终形式。