



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. **Авиационная безопасность**

Пункт 14.1 повестки дня. **События, имевшие место после проведения 33-й сессии Ассамблеи**

УГРОЗА ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ, СОЗДАВАЕМАЯ ПЕРЕНОСНЫМИ ЗЕНИТНО-РАКЕТНЫМИ КОМПЛЕКСАМИ (ПЗРК)

АННОТАЦИЯ

В связи с наличием угрозы гражданской авиации, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК), другими зенитно-ракетными системами, легким оружием и реактивными гранатометами, Совет представляет проект резолюции Ассамблеи, которая имеет целью укрепить усилия международного авиационного сообщества по борьбе с этой серьезной угрозой.

Действия Ассамблеи изложены в п. 6.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Дос 9790, *Действующие резолюции Ассамблеи* (по состоянию на 5 октября 2001 года)

* Основной справочный материал.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В ходе своей 171-й сессии Совет рассмотрел доклад об актах незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации за 2003 год. Была высказана обеспокоенность в связи с конкретной угрозой гражданской авиации, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК), и Совет сделал вывод о том, что резолюция А32-23 Ассамблеи "*Регулирование экспорта ПЗС*" уже утратила актуальность и теперь требуется резолюция с более широким охватом. Совет также просил Секретариат представить информацию, которая позволит Совету изучить возможность разработки правового документа по вопросу о ПЗРК.

1.2 В ходе работы по данному вопросу на 172-й сессии Совет изучил возможность разработки правового документа, касающегося угрозы, создаваемой использованием ПЗРК против гражданской авиации. Он пришел к выводу о том, что следует избегать дублирования работы других органов, в частности, органов системы Организации Объединенных Наций, и что в новой резолюции о ПЗРК основное внимание следует обратить на существующие региональные и международные инициативы.

1.3 В настоящем документе определяется угроза, создаваемая ПЗРК, обращается внимание на *Вассенаарское соглашение о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения: элементы экспортного контроля за ПЗРК* и на соответствующие события, имевшие место в рамках системы Организации Объединенных Наций, а в добавлении А на рассмотрение Ассамблеи представляется проект резолюции.

2. УГРОЗА, СОЗДАВАЕМАЯ ПЗРК

2.1 ПЗРК находятся в руках как государств, так и не входящих в государственные структуры групп и отдельных лиц на протяжении более 30 лет. За это время более 40 раз их применяли против гражданских воздушных судов и в более чем половине случаев с катастрофическими последствиями, при этом погибло почти 600 человек. Согласно общественным и государственным источникам запасы этого вида оружия во всем мире в настоящее время могут составлять более 500 000 единиц. За два последних года имели место серьезные инциденты с использованием ПЗРК в Ираке и Кении. Это подтверждает тезис о том, что нападения с использованием ПЗРК являются одним из серьезных источников угрозы для гражданской авиации.

3. ВАССЕНААРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ

3.1 Участниками *Вассенаарского соглашения* (www.wassenaar.org) являются следующие 33 государства: Аргентина, Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Япония. Представители государств-участников регулярно проводят свои совещания в Вене (Австрия), где находится секретариат Вассенаарского соглашения.

3.2 В *Элементах экспортного контроля за ПЗРК Вассенаарского соглашения* подробно рассматриваются национальные меры контроля над экспортом, применимые к международной передаче или реэкспорту ПЗРК, включая системы в сборе, компоненты, запасные части, модели, учебные системы и симуляторы в любых целях и любым путем, включая экспорт по лицензиям, продажу, предоставление гранта, предоставление по кредиту, лизинг, совместное производство или лицензионное соглашение о производстве. Копия *Элементов экспортного контроля за ПЗРК* (Вена, декабрь 2003 года) *Вассенаарского соглашения* приводится в добавлении В к настоящему рабочему документу для сведения Ассамблеи.

4. СОБЫТИЯ В СИСТЕМЕ ООН

4.1 На своей 58-й сессии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 58/241 от 23 декабря 2003 года *"Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах"*, в которой, в частности, предусматривается учреждение рабочей группы открытого состава для ведения переговоров относительно международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения.

4.2 В резолюции 58/54 (8 декабря 2003 года) "Транспарентность в вооружениях" Генеральная Ассамблея одобрила доклад Генерального секретаря о постоянном функционировании Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций и его дальнейшем развитии и постановила скорректировать сферу охвата Регистра в соответствии с рекомендациями доклада, в частности о включении в исключительном порядке данных о передаче ПЗРК в категорию VII Регистра "Управляемые ракеты и ракетные пусковые установки". Регистр был учрежден в 1992 году и является добровольной системой отчетности по семи основным категориям обычных вооружений, включая, в частности, управляемые ракеты и ракетные пусковые установки. В нем делается основной упор на международную передачу (экспорт и импорт), хотя участвующие правительства также призваны предоставлять данные о закупках за счет отечественного производства и о своих военных запасах.

5. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ¹

5.1 Содержащиеся в настоящем документе предложения адресованы в первую очередь государствам. Работа Секретариата, как ожидается, будет выполняться в рамках ресурсов, имеющихся в Программе 3.9 "Авиационная безопасность" проекта бюджета по программам на 2005–2007 гг. При необходимости будут использоваться добровольные взносы государств в механизм повышения авиационной безопасности.

6. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

6.1 Ассамблее предлагается рассмотреть и принять проект резолюции, представленный в добавлении А к настоящему рабочему документу.

¹ В данном разделе отражены лишь предполагаемые последствия предложенных действий. Объем средств, выделенных для выполнения этих предложенных действий, будет зависеть от окончательного варианта бюджета Организации по программам на 2005, 2006 и 2007 гг., утвержденного Ассамблеей.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ ПО ВОПРОСУ УГРОЗЫ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ, СОЗДАВАЕМОЙ ПЕРЕНОСНЫМИ ЗЕНИТНО-РАКЕТНЫМИ КОМПЛЕКСАМИ (ПЗРК)

Резолюция 14/

Угроза гражданской авиации, создаваемая переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК)

Ассамблея,

выражая глубокую обеспокоенность глобальной угрозой гражданской авиации, которую представляют террористические акты, в частности угрозой, связанной с использованием переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), других зенитно-ракетных систем, легкого оружия и реактивных гранатометов,

напоминая о своей резолюции А33-1 "*Декларация о ненадлежащем использовании гражданской авиации в качестве оружия уничтожения и о других террористических актах, затрагивающих гражданскую авиацию*", в которой Совету и Генеральному секретарю поручается принять срочные меры для рассмотрения новых и возникающих угроз гражданской авиации,

напоминая о резолюциях 58/241 "*Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах*" и 58/54 "*Транспарентность в вооружениях*" Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

приветствуя Вассенаарское соглашение о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения; элементы контроля за экспортом ПЗРК и Межамериканскую конвенцию по борьбе с незаконным изготовлением и незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов,

приветствуя постоянные усилия других международных и региональных организаций, направленные на выработку более всеобъемлющего и согласованного ответа на угрозу гражданской авиации, создаваемую ПЗРК,

признавая, что конкретная угроза, создаваемая ПЗРК, требует всеобъемлющего подхода и ответственной политики со стороны государств, и

считая, что ее резолюция А32-23 "*Регулирование экспорта ПЗС*" уже утратила актуальность и теперь требуется резолюция с более широким охватом,

1. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам принять необходимые меры по осуществлению строгого и эффективного контроля над импортом, экспортом, передачей или повторной передачей и хранением ПЗРК;

2. *призывает* все Договаривающиеся государства к сотрудничеству на региональном и субрегиональном уровнях для активизации и координации международных усилий, направленных на осуществление эффективного противодействия создаваемой ПЗРК угрозе и борьбу с ней;

3. *призывает* все Договаривающиеся государства принять необходимые меры к скорейшему уничтожению на своей территории несанкционированных ПЗРК;

4. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам принять активное участие в разработке международного документа в целях выявления и отслеживания незаконного огнестрельного и легкого оружия, рассматриваемого в резолюции 58/241 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций *о незаконной торговле огнестрельным и легким оружием во всех ее аспектах*;

5. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам применять принципы, сформулированные в *Элементах экспортного контроля за ПЗРК Вассенаарского соглашения*, если они еще не являются участниками данного Соглашения; и

6. *объявляет*, что данная резолюция заменяет резолюцию A32-23 *"Регулирование экспорта ПЗС"*.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Вассенаарское соглашение о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения

Элементы экспортного контроля за переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК)

(приняты на пленарном заседании в 2003 году)

Признавая угрозы, связанные с несанкционированным распространением и использованием переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), особенно в отношении гражданской авиации, при проведении миротворческих миссий, антикризисных и контртеррористических операций, Государства-участники подтверждают, что они применяют строгие меры национального контроля за экспортом ПЗРК.

1. Охват

1.1 Данные Элементы включают:

- a) ракетные системы "земля – воздух", разработанные как переносные, переносимые и приводимые в действие одним лицом; и
- b) иные ракетные системы "земля – воздух", разработанные как управляемые и приводимые в действие несколькими лицами, действующими в составе боевого расчета, и переносимые несколькими лицами.

1.2 Национальные меры контроля применяются в отношении международной передачи или реэкспорта ПЗРК, включая системы в сборе, компоненты, запчасти, модели, учебные системы и симуляторы, осуществляемых в любых целях и любым способом, включая экспорт по лицензиям, продажу, предоставление гранта или предоставление по кредиту, лизинг, совместное производство, лицензионное соглашение о производстве (ниже именуемые как "экспорт"). Под охват экспортного регулирования и соответствующего контроля подпадают научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, инжиниринг, производство, сборка, испытания, ремонт, поддержание в боеготовности, обслуживание, модификация, усовершенствование, модернизация, применение, эксплуатация, замена частей или косметический ремонт и утилизация ПЗРК; техническая информация, программное обеспечение, техническое содействие, демонстрация и обучение, связанное с этими функциями; а также безопасная транспортировка и хранение. Под данный охват в соответствии с национальным законодательством может также попадать инвестиционная, маркетинговая, рекламная и иная связанная с этим деятельность.

1.3 Любая связанная с ПЗРК деятельность на территории страны-производителя осуществляется в соответствии с национальными законами и положениями.

2. Условия контроля и критерии оценки

2.1 Решения о поставках ПЗРК будут приниматься компетентными органами правительства страны-экспортера на высоком политическом уровне и предусматривать передачу только иностранным правительствам или агентам, специально уполномоченным осуществлять действия от имени правительства, после представления ими официального сертификата конечного пользователя (СКП) правительства страны-получателя.

2.2 В отношении экспорта ПЗРК не применяются генеральные лицензии, каждая передача является предметом отдельного лицензионного решения.

2.3 При передаче ПЗРК правительства стран-экспортеров не будут пользоваться услугами негосударственных посредников или посреднических фирм за исключением тех случаев, когда они уполномочены действовать от имени правительства.

2.4 В целях предотвращения несанкционированного использования ПЗРК страна-производитель будет применять на вновь разработанных ПЗРК технические устройства контроля за приведением их в действие и/или пуском по мере появления у них в наличии таких технологий. Подобные устройства не должны влиять на эффективность применения ПЗРК при их законном использовании.

2.5 Правительства стран-экспортеров, участвующих в Вассенаарских договоренностях, будут уведомлять о передачах ПЗРК в рамках обязательств по обмену информацией конкретного характера.

2.6 Экспорт ПЗРК будет оцениваться в свете Первоначальных элементов Вассенаарских договоренностей и Вассенаарского документа "Элементы для объективного анализа и рекомендации относительно потенциально дестабилизирующих накоплений обычных вооружений" и любых последующих поправок к ним.

2.7 При решении вопроса о возможности поставки ПЗРК будут приниматься во внимание следующие аспекты:

- вероятность утечки или использования в незаявленных целях в стране-получателе;
- способность и стремление правительства страны-получателя предотвращать несанкционированные передачи, утерю, кражи или попадание незаявленным получателям;
- адекватность и эффективность мер физической защиты, предпринимаемых правительством страны-получателя для охраны военной собственности, объектов, складских запасов и имущества.

2.8 Перед выдачей разрешения на экспорт ПЗРК правительство страны-экспортера будет получать от правительства страны-импортера следующие гарантии:

- не осуществлять реэкспорт ПЗРК за исключением случаев, когда имеется предварительное согласие правительства страны-экспортера;

- руководствуясь соответствующими двусторонними соглашениями, обеспечить должную безопасность секретных сведений и информации с целью предотвращения незаконного доступа к ней или ее разглашения;
- своевременно информировать правительство страны-экспортера о случаях разглашения секретных сведений, а также несанкционированного использования, утери или кражи любых связанных с ПЗРК материалов.

2.9 Кроме того, правительство страны-экспортера будет удостоверяться в стремлении и способности правительства страны-получателя обеспечить эффективные меры для безопасного хранения, обращения, транспортировки, использования связанных с ПЗРК материалов и уничтожения или утилизации избыточных запасов в целях предотвращения несанкционированного доступа к ним и их использования. Национальные государственные процедуры страны-получателя, направленные на обеспечение сохранности, включают следующие практические меры, но не ограничиваются ими и могут также включать иные шаги, соответствующие им по уровню обеспечения защиты и учета:

- Письменное подтверждение доставки ПЗРК.
- Инвентаризация по серийным номерам с начала поставки всех пусковых устройств и ракет, если это физически возможно, и ведение письменного учета имеющихся в наличии боекомплектов.
- Физическая инвентаризация всех передаваемых ПЗРК, по крайней мере, раз в месяц; и учет по серийным номерам использованных или поврежденных в мирное время компонентов ПЗРК.
- Создание должных условий хранения в целях обеспечения самого высокого стандарта безопасности и контроля за доступом. Они могут включать следующее:
 - в зависимости от устройства ПЗРК, хранение ракет и пусковых механизмов отдельно друг от друга таким образом, чтобы нарушение системы безопасности одного из хранилищ не ставило под угрозу второе;
 - обеспечение постоянного (24-часового) наблюдения;
 - создание мер безопасности, согласно которым доступ в хранилище требует присутствия, как минимум, двух уполномоченных лиц.
- Транспортировка ПЗРК способом, который обеспечивает наивысший стандарт безопасности при транзите чувствительного военного снаряжения. Там, где возможно, перевозка ракет и пусковых механизмов должна осуществляться в отдельных контейнерах.
- По возможности, соединение и сборка основных компонентов – как правило помещение ракеты в пусковую трубу – только в случае военных действий или намечающихся неизбежных военных действий; для регулярной учебной стрельбы или испытаний, когда изымаются из хранилища и собираются только

те компоненты, которые предназначены для стрельбы; когда системы развертываются как часть оборонительной зоны приоритетных объектов и районов; а также в любых других случаях, которые могут быть согласованы между правительствами страны-экспортера и страны-получателя.

- Доступ к оборудованию и любой связанной с ним секретной информации будет ограничен кругом официальных военных и гражданских лиц из числа тех, кто имеет соответствующие допуски и необходимость в получении информации в целях исполнения своих обязанностей. Любая предоставленная информация будет ограничена сведениями, необходимыми для выполнения служебных обязанностей, и, по возможности, являться только устной и визуальной.
- Введение практики тщательного управления имеющимися запасами, которая включает эффективное и безопасное уничтожение или утилизацию накоплений ПЗРК, ставших или становящихся излишними для национальных потребностей.

2.10 Государства-участники по возможности будут оказывать помощь правительствам стран-получателей, которые не в состоянии обеспечить тщательный контроль за ПЗРК и уничтожение излишних запасов, в том числе путем выкупа ранее экспортированного оружия. Такие меры осуществляются на основе добровольного соглашения правительств страны-экспортера и страны-получателя.

2.11 Правительства стран-экспортеров будут обмениваться информацией, касающейся правительств потенциальных стран-получателей, в отношении которых есть доказательства того, что они не в состоянии предоставить вышеуказанные экспортно-контрольные гарантии и выполнять практические меры, изложенные в параграфах 2.8 и 2.9.

2.12 Для повышения эффективности усилий по предотвращению утечек ПЗРК правительства стран-экспортеров будут обмениваться информацией о негосударственных структурах, которые пытаются или, возможно, будут предпринимать попытки приобрести ПЗРК.

3. Государства-участники обеспечат, чтобы нарушения законодательства в сфере экспортного контроля за ПЗРК влекли за собой соответствующие меры наказания, в том числе уголовное преследование.

4. Государства-участники будут на регулярной основе обмениваться информацией и проводить обзор достигнутого прогресса в имплементации этих шагов.

5. Государства-участники договорились содействовать применению изложенных в Элементах принципов государствами, не участвующими в Вассенаарских договоренностях.