



国际民用航空组织

工作文件

A35-WP/49
EX/15
06/08/04

大会第 35 届会议

执行委员会

议程项目 14: 航空保安

14.1: 大会第 33 届会议以来的发展情况

大会第 33 届会议以来的发展情况

摘要

理事会在本文件中介绍了为响应大会第 A33-1 号决议所采取行动的进展报告，包括关于航空保安部长级高级会议的成果以及 2002 年 6 月通过了航空保安行动计划及其随后的实施情况。

大会的行动在第 6 段。请大会要求理事会和秘书长继续对实施航空保安行动计划给予高度重视，并通过附录 C 所载的决议。

参考文件

A35-WP/20 号文件
A35-WP/43 号文件
A35-WP/50 号文件
A35-WP/55 号文件
A35-WP/88 号文件
Doc 9790 号文件《大会有效决议》（截至 2001 年 10 月 5 日）

1. 引言

1.1 本文件对大会第 33 届会议以来在航空保安（AVSEC）领域中的发展情况提供了一个概述，特别是通过了国际民航组织航空保安行动计划。同时，还报告了该行动计划各个项目迄今为止所取得的实施进展情况。并概述了所计划的未来活动，以及该行动计划项目 1 至项目 13 在 2005 年、2006 年和 2007 年的预计支出。

注：[]中所载的资料将为大会加以更新。

2. 大会第 33 届会议以来的发展情况概述

2.1 2001 年 9 月 11 日的悲剧事件之后，大会第 33 届会议通过了第 A33-1 号决议，即《关于滥用民用航空器作为杀伤性武器和涉及民用航空的其他恐怖主义行为的宣言》。该决议的第 8 条决议条款指示理事会就航空保安问题召开一次部长级高级会议，目标是防止、打击和根除涉及民用航空的恐怖主义行为；加强国际民航组织在通过保安领域的标准和建议措施（SARPs）、并对其实施进行审计方面的作用，以及确保国际民航组织在这一领域中的活动所必要的财政手段。

2.2 2002 年 2 月 19 日和 20 日，在国际民航组织总部召开了关于航空保安问题的部长级高级会议。来自 153 个缔约国的 700 多名代表以及 25 名观察员参加了会议。会议认可了一项在世界范围加强航空保安的全球战略，还通过了一些关于航空保安的结论、建议以及一项宣言，以反映出会议成果并促进恢复对国际航空运输的信心及其复苏。会议要求理事会制定和通过一项航空保安行动计划。

2.3 根据第 A33-1 号决议以及会议宣言，理事会在 2002 年 6 月 14 日其第 166 届会议第 14 次会议上，批准了为加强航空保安而拟议的国际民航组织航空保安行动计划，其中包括定期、强制性、系统化的和统一的审计，从而能够对所有缔约国的现行航空保安情况进行评估。该行动计划还包括对新出现的威胁进行确定、分析和制定一个有效的全球性回应；对在机场、航空器和空中交通管制系统等特殊领域需要采取的措施进行整合；加强《国际民用航空公约》附件中与保安有关的规定，在照顾到整体安全的条件下加快所需的程序，特别是对驾驶舱的保护；在地区和次地区一级密切协调审计计划；并采取后续行动计划以协助纠正所查明的缺陷。行动计划在很大程度上取决于缔约国的自愿捐助（见下述第 5 段）。

3. 行动计划的实施情况

3.1 自 2002 年 6 月以来，尽管最初对于资金的担心以及在招聘专业人员和一般事务人员方面的延误造成了一些问题，在航空保安行动计划的实施方面仍然取得了可喜的进展。在资金分配方面对某些项目给予了重点照顾，特别是项目 3 — 普遍保安审计计划（USAP）。出于同样的原因并因为各项目之间存在的相互联系（例如，必须在完成审计之后才能采取纠正行动），某些项目的进展比其他项目要快。下面对各个项目的进展情况进行了总结。项目 1 至 10 属于航空运输局负责，项目 11 到项目 13 则分别属于航行局、法律局和行政服务局负责。

3.2 主要方案 — 航空运输

3.2.1 项目 1：编制航空保安材料

3.2.1.1 在编制并在世界范围内发行新的培训和指导资料方面已经取得了很大进展。已经提供或已经完成了四套新的航空保安培训成套教材¹（ASTPs）。对全部现有的 ASTP 进行了重审和更新²。秘书处正在与国际民航组织各航空保安培训中心（ASTCs）密切合作，以确保能够尽可能有效地完成相关的翻译工作。对高级课程进行补充的讲习班、培训录象和 DVD 以及多媒体 CD-ROM 等成套自学教材也已完成。

¹ 演习（如何在一个国家组织 AVSEC 危机处理演习）、国家审计员—检察员、国家质量控制和机场设计。

² 基本知识、监督人员、管理、危机处理、货物、教员和航空公司（由 ICAO 和国际航空运输协会（IATA）共同修订）。

3.2.1.2 《保护民用航空不受非法干扰行为危害的保安手册》(Doc 8973 号文件 — 限制发行) 第六版已经出版并分发给所有的缔约国。它包括了对附件 17 第 9 次和第 10 次修订中有关 SARP 的新的和更新的指导材料, 并反映了在此期间保安措施和技术方面取得的进步。对第六版的进一步修订包括在航空器上禁止携带的违禁物品清单, 以及关于空中保安人员和危险品运输保安问题的指导材料。为了协助各国制定对策以对付针对民用航空新出现的威胁, 例如便携式防空系统 (MANPADS), 并考虑到这些信息的敏感性, 只在国际民航组织安全网站上提供了有关的指导材料作为对保安手册所包含资料的补充。关于 MANPADS 造成的威胁由另一份文件 (A35-WP/50 号文件) 专门论述。

3.2.1.3 协助各国实施《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》的指导材料也已经提供给各国。

3.2.2 项目 2: 培训, 包括对 AVSEC 审计员的认证

3.2.2.1 航空保安培训具有特殊的重要意义, 因为它是专门用来帮助各国纠正正在实施附件 17 时所存在的缺陷。AVSEC 科每年在 ASTCs 推广和举办 50 多个基于 ASTP 的培训课程。目前在 ASTCs 教授的课程包括培训 AVSEC 教员, 使他们能够利用所选择的国际民航组织的 ASTPs 及其培训材料³在本国举办培训课程。为了根据 USAP 进行审计, 航空保安审计 (ASA) 科目前正在对国际民航组织航空保安审计员进行培训和认证工作。

3.2.3 项目 3: 普遍保安审计计划 (USAP)

3.2.3.1 目前已经完成制定实施与管理 USAP 所必要的文件和基础结构, 该计划的实施正在进行当中。截至 2004 年 7 月 31 日, 已经按照 USAP 进行了 45 次审计, 预计到 2004 年年底将对总共 60 个国家进行审计。到目前为止, 来自国际民航组织所有地区 63 个国家的 128 名审计员接受了培训并被认证为国际民航组织航空保安审计员。A35-WP/55 号文件将提交一份关于 USAP 实施情况的综合报告。

3.2.4 项目 4: 项目文件、援助和后续活动

3.2.4.1 随着普遍保安审计计划的开始, 暂停了在 AVSEC 机制下进行的技术评估。在国际民航组织 AVSEC 审计过程中发现的保安问题, 是在个案基础上在 AVSEC 机制下以直接和及时援助的形式加以解决。同时在技术合作局 (TCB) 的主持下, 为长期项目的发展提供了支持以纠正审计中所查明的缺陷, 其中包括编制项目文件。到目前为止, 在 USAP 审计之后已经完成了[5]项援助任务。此外, 在 AVSEC 机制下还有[14]项其他援助任务和后续活动正在继续进行当中。

3.2.4.2 正在为 TCB 制定的[2]份项目文件筹措资源, 其中包括旨在解决一些国家集团共有缺陷的文件。在考虑了普遍安全监督审计计划 (USOAP) 的后续计划所获得的积极经验后 (例如运行安全和持续适航合作发展项目 — COSCAP), TCB 与 AVSEC 科密切合作, 在次地区的基础上已经制定了初步的航空保安合作计划 (CASP)。

3.2.5 项目 5: 航空保安研讨会和演习

3.2.5.1 在目前的三年期内, 与欧洲民用航空会议 (ECAC)、阿拉伯民用航空委员会 (ACAC) 合

³ 教员、管理、危机处理、货物、人质谈判和国家审计员—检查员。

作举办了八次演习和两次 AVSEC 机制研讨会，以及两次地区讲习班。

3.2.6 项目 6: 航空保安培训中心 (ASTCs)

3.2.6.1 为了发展地区的培训能力，过去 12 年内，ICAO 在已经建立的培训学校内设立了 10 个航空保安培训中心 (ASTCs)，培训中心分别设在安曼、布鲁塞尔、卡萨布兰卡、达喀尔、基辅、莫斯科、内罗毕、槟城、西班牙港和基多。除此之外，又批准了 3 个新的国际民航组织航空保安培训设施，它们设立在新西兰的奥克兰、阿根廷的布宜诺斯艾利斯和南非的约翰内斯堡。这一增加是合理的，以满足当前对以国际民航组织的所有语文在所有地区和次地区进行培训的需要。

3.2.6.2 加强了 ASTC 的网络，并提高了其举办培训、开发培训或使培训升级或编制指导材料的能力。随着国际民航组织 ASTCs 安全网站的启动，以及国际民航组织和 ASTCs 主任之间不断组织的协调会议 (2002 年蒙特利尔、2003 年卡萨布兰卡和 2004 年基辅)，改善了 ASTCs 与 AVSEC 科之间的沟通与合作。

3.2.6.3 国际民航组织和康考迪亚大学目前正在联合实施使用最先进的电子网络学习工具的新培训方案，该方案在推广与 AVSEC 相关的管理原则和最佳措施的同时，重点放在使参加培训的管理层人员对附件 17 的 SARPs 有更好的理解。今年 4 月份在卡萨布兰卡举办了试点课程。在听取了从试点课程收到的意见后，预计该课程将于 2004 年 11 月开始，每年至少举办三至五期。

3.2.7 项目 7: 航空保安地区官员 (ASROs)

3.2.7.1 为了确保行动计划在各地区的实施，理事会同意加强国际民航组织地区办事处的力量，每个办事处将所有 AVSEC 的职责分派给一名专职官员。作为第一步，已经为曼谷、开罗和墨西哥地区办事处任命了航空保安地区官员，以帮助协调这些地区的 AVSEC 计划。

3.2.7.2 改进各国航空保安情况的地区活动包括协助制定 AVSEC 行动计划、在国际民航组织批准的航空保安培训中心举办培训课程，以及促进国际合作的地区 AVSEC 研讨会。请各国、各地区、国家组织以及航空界通过提供专家意见、资助、捐赠等形式参与这些活动。

3.2.8 项目 8: 其他 AVSEC 方案的需求

3.2.8.1 按照大会第 33 届会议的决定，根据 2001 年 9 月 11 日在美国发生的事件，AVSEC 专家组于 2001 年 11 月完成了对附件 17 的第 10 次修订。理事会在 2001 年 12 月通过了这次修订，该修订解决了以下问题，其中包括附件适用于国内运行中的新规定、关于威胁情报方面的国际合作、驾驶舱的保护、空中保安人员以及国家质量控制。

3.2.8.2 航空保安专家组正在进一步开展工作，落实对附件 17 的第 11 次修订，并为保护免遭 MANPADS 的威胁制定指导材料；培训和采用机上保安人员 (IFSP)，也称为空中警卫；以及为各国制定国家质量控制工具和指导材料。

3.2.8.3 开始或加强了和一些与航空保安有关的政府间机构的联络，包括联合国反恐委员会 (UNCTC) 和欧洲安全与合作组织 (OSCE)。

3.2.9 项目 9: 简化手续方案

3.2.9.1 正在编制简化手续手册, 已经完成了关于总则、人员放行和货物放行的章节, 并强调使用信息技术改善程序以及风险管理的概念。已开始着手研究对附件 9 有关保安的 SARPs 的实施进行评估的方法。国际民航组织与世界海关组织就预先通知旅客信息 (API) 系统的指导方针和加强国际供应链的保安和简化手续进行了合作。第 12 次简化手续专业会议 (FAL/12 — 2004 年 3 月 22 日至 4 月 1 日, 埃及开罗) 强调了这项工作的重要性, 并通过了关于 API 系统、预先通知货物信息、供应链保安标准和为合乎要求的航空承运人和货运客户简化放行安排的若干政策建议。

3.2.9.2 2003 年 5 月, 国际民航组织通过了一项将生物鉴别信息与护照和其他机读旅行证件 (MRTDs) 相结合的全球统一计划。增加使用以生物鉴别技术加强的 MRTDs 将使旅客更顺利地通过机场检查, 提高航空保安和加强防止盗用身份。已经建立了专门的网站来分发国际民航组织关于生物鉴别技术和 MRTD 规范的技术报告和指导材料 (www.icao.int/mrtd)。还制定了一个计划, 列出为要求技术援助的所有缔约国提供支持的一个项目, 以帮助其采用机读护照并实施措施确保其制成的文件达到最高的质量水平。FAL/12 支持这项工作, 建议通过一项附件 9 的新标准, 要求所有缔约国在 2010 年之前发行机读护照, 并通过一项建议各国在旅行证件上使用生物鉴别技术的建议措施, 以及一项建议国际民航组织协助各国实施这些规定的政策建议。A35-WP/43 号文件载有理事会关于第 12 届简化手续专业会议结果的全面报告。

3.2.10 项目 10: 其他航空运输方案

3.2.10.1 部长级高级会议建议, 国际民航组织应对其回收保安服务成本的政策和指导材料进行详细阐述。理事会根据机场经济专家组的建议, 对载于《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》(Doc 9082/6 号文件) 和《机场经济手册》(Doc 9562 号文件) 中有关回收机场保安服务成本的政策和指导材料进行了修订。同时, 空中航行服务经济专家组也制定了对关于提供空中航行服务的保安措施进行成本回收的新政策和指导材料, 并经理事会批准纳入 Doc 9082 号文件以及《空中航行服务经济手册》(Doc 9161 号文件)。

3.2.10.2 行动计划还包括了预测和经济规划方面的项目要素。2002 年到 2004 年期间, 制定了三套航空运输量中期预测。2004 年初, 拟定了直至 2015 年的新的长期预测。这些预测可以帮助各国对未来的保安需求进行估算。2004 年下半年将开始研究新保安措施的经济影响。对根据审计结果纠正缺点和缺陷所需的财政要求进行评估的工作, 要等到有足够的资料时再进行。

3.3 主要方案 — 空中航行

3.3.1 项目 11: 空中航行方案

3.3.1.1 关于空中航行委员会所负责的附件, 在制定和通过有关保安的标准和建议措施 (SARPs) 方面的工作取得了很大进展, 但在起草指导材料方面所取得的成果相对有限。最显著的成果是对附件 6 — 《航空器的运行》的第 I 部分 — 国际商业航空运输 — 定翼飞机和第 III 部分 — 国际运行 — 直升机, 以及附件 8 — 《航空器适航性》做了与保安有关的修订, 并出版了《附件 6 中航空保安规定的实施手册》(Doc 9811 号限制发行文件)。

3.3.1.2 另外，还完成了两项并非行动计划正式组成部分的重要任务。一项任务是编制了航委会负责的附件中含有航空保安内容的 SARPs 综合目录，理事会决定（C-DEC 167/8）应按照普遍安全监督审计计划（USOAP）对这些 SARPs 进行审计。第二项任务是在本组织的安全和保安活动之间建立了正式的协调机制，以确保两方面活动能够最大程度的相得益彰。

3.3.1.3 空中航行委员会在 2003 年 11 月 26 日，对国际民航组织航空保安行动计划的空中航行部分做了深入的审议，并向理事会提出了对该计划空中航行部分的修订建议以确保其持续的针对性。理事会于 2004 年 2 月 23 日批准了该修订，并注意到了相关的资金问题。

3.4 主要方案 — 法律

3.4.1 项目 12: 法律方案

3.4.1.1 第 A33-1 号决议指示理事会和秘书长采取紧急行动以解决民用航空新的和正在出现的威胁，特别是对现有航空保安公约是否充分进行审议。根据该决议，秘书处对涵盖新的和正在出现的威胁的法律措施进行了一项研究。研究得出结论，尽管现有的五个航空保安公约已被各国广泛接受，作为打击对民用航空进行非法干扰有帮助意义的法律文书，但仍应在几个方面对它们进行更新，以应对新的和正在出现的威胁。某些威胁没有被充分地涵盖，例如滥用航空器作为武器、自杀性袭击、基于电子和计算机的攻击、化学、生物和放射性攻击。另外，这些公约主要是针对在航空器上或机场实际做出应受处罚行为的人，而对那些组织和指挥这些犯罪行为的人没有具体的规定。这项研究在一份资料文件（A35-WP/88 号文件）中专门论述。

3.4.1.2 研究还得出结论，某些问题可能需要作为单独事项予以处理，例如对便携式防空系统（MANPADS）的管制、空中警察、严格统一遵守附件 17、对恐怖主义行为的赔偿和防御。

3.4.1.3 在上述研究的基础上，秘书处将对现行的航空保安公约提出一些修订建议。如第 4.5 段中所预计的，法律委员会或其他机构将对这些建议做进一步的研究。

3.5 主要方案 — 行政支持

3.5.1 项目 13: 行政和财政支持

3.5.1.1 为由于征聘工作人员和提供人事服务而产生的额外工作量给予了行政支持，例如，对合同、应享权益、津贴的管理等。2002 年、2003 年和 2004 年，已经或计划在人事方面采取行动征聘 62 人，其中包括 27 名专业类人员（每年分别为 5 人、7 人和 15 人）和 35 名一般事务类人员（每年分别为 13 人、12 人和 10 人）。

3.5.1.2 随着征聘和人事方面的行动，还为办公室的分配和管理提供了服务。根据新增加的需要，提供了计算机及软件安装的技术支持服务，还提供了办公用品、家具及设备、电话服务、翻译服务、以及分发、快件和邮寄服务。

3.5.1.3 财务支持包括向 AVSEC 保安行动计划提供会计、预算和工资服务，还包括：办理工资和福利、协助准备预算、发放拨款和资金控制、为自愿捐赠出具收据、支付费用、为所有 AVSEC 基金准备财务月份报表和年度报表、为收到的捐赠准备明细表、以及根据管理人员和理事会代表提出的要求提供政务咨询和信息。

4. 未来的活动

4.1 航空保安行动计划所带来的预期改进不会立竿见影，可能需要一定的时间才会显现出来。行动计划要想长期成功就需要全世界广泛和持续的承诺。所有缔约国以及国际民航组织的技术与议事机构的全力积极参与将是在一个可接受的时间内取得具体成果的关键。

4.2 在下三年度，国际民航组织在航空保安方面的活动将遵循理事会于 2002 年 6 月通过该行动计划时所确定的总方向。新活动或需要特别强调的活动将在下面予以详细说明。

4.3 作为第一优先事项，审计工作将在本三年度内按照 USAP 行动计划继续进行，这是建立在年度基础上，每半年进行更新并分发给所有缔约国。如果能从各国以自愿捐助的形式收到充足的资金，2005 年、2006 年和 2007 年计划每年进行大约 40 次审计，到 2007 年底将完成对国际民航组织所有缔约国的初步审计。同时，还将继续进行审计员的培训和认证活动，并打算在所有 ICAO 的地区举办 ICAO 地区航空保安审计研讨会。A35-WP/55 号文件提交的关于 USAP 实施情况的综合报告有更多关于 USAP 未来行动的信息。

4.4 制定和更新航空保安培训和指导材料是一项首要任务，因为缔约国在以最有效和及时的方式执行附件 17 中所包含的 SARPs 时需要指导。随着有更多的 USAP 审计报告和纠正行动计划的提供，向各国提供的援助也将大大加强。在国际民航组织的整体管理下，增加航空保安地区官员的数量并加强各航空保安培训中心将满足各地区对 AVSEC 培训的具体需求。

4.5 根据上述 3.4.1 段提及的秘书处关于法律措施的研究结果，有可能将来还需要开展工作来处理上述研究中所发现的个别问题。这可能会涉及到法律委员会及其附属委员会，或由大会或理事会指定的其他机构的工作。

4.6 根据到目前为止在编制航空保安项目文件中所取得的经验，预计 2005 年到 2007 年期间，TCB 将完成编制另外[20]份项目文件。除具体国家的项目文件以外，还将包括解决国家集团共同缺陷的文件，例如合作性航空保安方案（CASP）。

4.7 尽管有可能将某些行政支持服务纳入现有的经常方案预算中，但由于行政服务局以及财务处将面临严重的资源匮乏，因此仍需要额外的资源才能够在下三年度继续提供同等水平的服务。

5. 预算问题

5.1 2002 年、2003 年和 2004 年的支出

5.1.1 在 2002 年—2004 年期间，行动计划是由经常方案及来自各国的通过加强 AVSEC 机制的自愿

捐赠提供资金。2002 年到 2004 年期间行动计划项目 1 至 13 的实施仅需要[1068.3 万]美元的预算外资源。本工作文件的附录 A 列出了该行动计划项目 1 至项目 13 在 2002 年和 2003 年的实际数额以及 2004 年的估算数额。

5.2 2005 年、2006 年和 2007 年的预算

5.2.1 大会在 2001 年曾经指示理事会拟定提案并采取适当行动以解决为国际民航组织在航空保安领域的活动提供更加稳定的资金（大会第 A33-1 号决议，第 6 段）。然而，尽管理事会审议了在 2005 年至 2007 年经常方案中纳入为航空保安的相关活动所用的额外 300 万美元的提案，但理事会的结论仍认为在本预算期内这是不可行的。因此，这些活动还将继续主要依靠各国的自愿捐助。

5.2.2 因此，尽管航空保安行动计划中所包含的所有活动已经被纳入到 2005 年至 2007 年的经常方案预算草案文件（A35-WP/20 号文件）中，但是来自经常方案的资金将与目前三年度的水平持平，这些活动还将继续主要依靠各国的自愿捐助。在经常方案预算草案文件中用菱形或特殊的脚注标明了预计需要由预算外资源资助的活动。如 A35-WP/20 号文件所述，航空保安行动计划在 2005 年 — 2007 年三年度需要来自经常方案预算的预计总支出为[217.1 万]美元，需要来自预算外资源的预计总支出为[1934.2 万]美元，如本工作文件附录 A 所示。

5.3 资源需求 — 自愿捐助

5.3.1 截至 2004 年 7 月 31 日，国际民航组织 188 个缔约国中的[53]个国家已经向航空保安行动计划进行了捐助。所收到的金额大约占 2002 年 9 月 27 日第 AS 8/1.5-02/90 号国家级信件（秘密）中所提议的 2002 年—2004 年自愿捐助的[70%]。本工作文件附录 B 列出了对该行动计划的捐助情况。

5.3.2 为了确保按计划和方案预算的文件继续实施与航空保安相关的方案，预计在 2005 年、2006 年和 2007 年将分别需要预算外资源[625 万]美元、[645 万]美元和[664.2 万]美元，总额为 1934.2 万美元。与 2002 年至 2004 年相比，2005 年至 2007 年预算资源需求的增加主要是因为项目 3 的增加。预期到 2004 年年底共要完成 60 个审计，此后将保持每年进行 40 个审计的速度。关于其他项目的预算资源需求的增加，根据 FAL/12 专业会议的建议，对项目 9 项下的活动做出了调整，并且根据下一个三年期内预期的审计方案活动情况，将项目 13 的需求保持在与 2002 年至 2004 年的同等水平。

5.3.3 到 2004 年年底，估计不会将截止到那时所收到的约[400 万]美元的自愿捐助用于任何具体目的，因此可用来为 2005 年的方案供资。在接近 2004 年年底时可得出更准确的实际可用金额，那时可确定 2004 年的实际要求。考虑到上述 5.3.2 段中所提及的所估算的未用资金可用余额和所估算的预算，为这些方案供资所需要的自愿捐助在 2005 年、2006 年和 2007 年估计分别为[450 万]、[510 万]和[574.2 万]美元。

5.3.4 因此，建议要求缔约国按照目前三年度的方式，根据大会批准的 2005 年、2006 年和 2007 年财政年度经常方案预算的会费比额对这些方案进行自愿捐助。为了确保在下一个三年度有效地规划和实施这些方案，保证稳定的资金也是非常必要的。因此，要求缔约国为今后三年做出提前承诺，并及时提供其自愿捐助。附录 C 提出了关于这一问题的决议草案。

6. 大会的行动

6.1 请大会：

- a) 注意本报告中关于自大会第 33 届会议以来的进展情况；
- b) 要求理事会和秘书长继续对实施航空保安行动计划给予高度重视；和
- c) 通过附录 C 所载的关于航空保安行动计划的财务捐助的决议草案

— — — — —

附录 A

2002年至2004年三年期航空保安行动计划的支出和资源明细表

2005年至2007年三年期航空保安行动计划所需的预算外资源

项目 编号	项目名称	实际数额		预算 2004	总计 2002-2004	(1) 预算 I 2002-2004	
		2002	2003			预算 I 2002-2004	预算 I 2002-2004
主要方案 II：空中航行							
11	空中航行方案	17 926	1 700	125 000	144 626	1 418 000	
					144 626	1 418 000	
主要方案 III：航空运输							
方案 3.1：管理协调和支持							
10	其他航空运输方案	0	0	85 000	85 000	383 000	
					85 000	383 000	
方案 3.8：简化手续							
9	简化手续方案	23 867	64 602	118 000	206 469	386 000	
					206 469	386 000	
方案 3.9：航空保安							
1	编制AVSEC资料	272 720	231 695	350 000	854 415	1 241 000	
2	培训, 包括 AVSEC 审计员的认证	53 244	250 138	470 000	773 382	847 000	
4	项目文件、援助和后续工作	279 471	318 305	1 200 000	1 797 776	2 707 000	
5	AVSEC 研讨会和演习	19 879	124 077	280 000	423 956	698 000	
6	AVSEC 培训中心 (ASTCs)	0	21 252	200 000	221 252	1 193 000	
8	其他 AVSEC 方案的需求	41 951	77 020	150 000	268 971	1 126 000	
					4 339 752	7 812 000	
7	航空保安地区官员 (ASROs)	0	27 547	1 200 000	1 227 547	1 929 000	
					1 227 547	1 929 000	
方案3.10:普遍保安审计计划 (USAP)							
3	普遍保安审计计划 (USAP)	337 565	1 226 523	2 744 000	4 308 088	4 169 000	
					4 308 088	4 169 000	
主要方案 IV：法律							
12	法律方案	0	15 061	5 000	20 061	249 000	
					20 061	249 000	
行政支持							
13	行政支持和财务支持	2 003	156 321	193 000	351 324	770 000	
					351 324	770 000	
支出总额		1 048 626	2 514 241	7 120 000	10 682 867	17 116 000	
收到的和从其他基金结转的捐助总额*		4 060 594	5 354 941	3 701 104**	13 116 639		
从其他 AVSEC基金结转的金额			56 521		56 521		
利息和其他调整		34 764	106 155	83 000	223 919		
资源总额		4 095 358	5 517 617	3 784 104	13 397 079		
年初可用资金		1 358 997	4 405 729	7 409 105	1 358 997		
年终资金余额 (亏空)		4 405 729	7 409 105	4 073 209**	4 073 209**		

* 来自各国的自愿捐助、现金结余以及根据 第A33-23号决议从经常方案结转的资金。

** 截至 2004年7月31日。

方案	(2) 预算 II 2005-2007	
	预算 II 2005-2007	预算 II 2005-2007
主要方案 II：空中航行		
人员 (1.5 P)		624 000
任务		62 000
设备		15 000
701 000		
主要方案 III：航空运输		
方案 3.1：管理协调和支持		
财务、翻译、行政服务局的其他事项		770 00
770 00		
方案 3.8：简化手续		
人员(2 Ps 和 1 GS)		800 000
800 000		
方案3.9：航空保安 (见注3)		
总部人员 (8 Ps 和 3 GS)		3 415 000
培训 (见注4)		1 200 000
援助 (见注5)		1 500 000
设备		150 000
6 265 000		
航空保安地区官员 (4 Ps 和出差任务) - (见注6)		
		2 043 000
2 043 000		
方案3.10：普遍保安审计计划 (USAP)		
人员 (10 Ps 和 6 GS)		4 844 000
审计任务 (见注7)		3 453 000
设备		41 000
8 338 000		
主要方案 IV：法律		
人员 (0.75 P 和 1 GS)		425 000
425 000		
行政支持		
财务、翻译、行政服务局的其他事项 (见注8)		0
0		
预算总计		19 342 000

- (1) 2002年至2004年的初始预算 (高级别部长级会议和C-WP/11799号文件)。
- (2) 2005年至2007年的拟议预算。
- (3) 资金在方案3.9中各项目间如何分配将取决于根据审计结果确定的优先事项。
- (4) 培训方案 (编制/更新) 和每年25-30个培训课程/讲习班/研讨会 (AVSEC和USAP)。
- (5) 每年20个援助任务、1个地区研讨会和5次演习。
- (6) 参见C-DEC 167/2号决定。
- (7) 每年40个审计任务。
- (8) 现已列在方案3.1项下。

人员 P = 专业级全职位
GS = 一般事务全职位

附录 B
对国际民航组织
航空保安行动计划的捐助
截至2004年7月31日
(以美元计算)

缔约国	建议捐助总额 2002年-2004年	实际捐助总额 2002年-2004年	建议捐助额的 百分比	实际捐助总额的 百分比
1 澳大利亚	252 362	255 000	101 %	2.35%
2 奥地利	116 931	30 307	26 %	0.28%
3 阿塞拜疆	9 250	10 000	108 %	0.09%
4 巴林	9 250	10 000	108 %	0.09%
5 比利时	143 532	117 070	82 %	1.08%
6 保加利亚	9 250	2 362	26 %	0.02%
7 加拿大	348 728	298 893	86 %	2.76%
8 中国	216 360	82 968	38 %	0.77%
9 古巴	9 250	6 954	75 %	0.06%
10 塞浦路斯	9 250	5 506	60 %	0.05%
11 捷克共和国	25 059	16 968	68 %	0.16%
12 丹麦	86 099	86 099	100 %	0.79%
13 爱沙尼亚	9 250	2 362	26 %	0.02%
14 斐济	9 250	10 000	108 %	0.09%
15 芬兰	66 682	66 682	100 %	0.62%
16 法国	820 160	1 300 800	159 %	12.01%
17 德国	1 175 578	488 674	42 %	4.51%
18 加纳	9 250	9 250	100 %	0.09%
19 希腊	67 174	20 000	30 %	0.18%
20 海地	9 250	8 700	94 %	0.08%
21 匈牙利	18 499	14 000	76 %	0.13%
22 冰岛	9 250	9 250	100 %	0.09%
23 爱尔兰	43 165	11 021	26 %	0.10%
24 意大利	574 489	570 000	99 %	5.26%
25 日本	2 213 661	1 606 640	73 %	14.83%
26 拉托维亚	9 250	9 250	100 %	0.09%
27 黎巴嫩	9 250	9 250	100 %	0.09%
28 卢森堡	30 573	15 597	51 %	0.14%
29 马来西亚	83 246	49 550	60 %	0.46%
30 马尔代夫	9 250	6 888	74 %	0.06%
31 马耳他	9 250	3 144	34 %	0.03%
32 毛里求斯	9 250	9 250	100 %	0.09%
33 墨西哥	142 351	53 332	37 %	0.49%
34 摩纳哥	9 250	2 362	26 %	0.02%
35 荷兰王国	299 003	414 883	139 %	3.83%
36 新西兰	55 891	40 000	72 %	0.37%
37 挪威	77 474	32 164	42 %	0.30%
38 秘鲁	14 268	8 652	61 %	0.08%
39 葡萄牙	62 058	16 138	26 %	0.15%
40 卡塔尔	9 250	20 000	216 %	0.18%
41 大韩民国	340 346	253 000	74 %	2.34%
42 沙特阿拉伯	95 349	25 000	26 %	0.23%
43 新加坡	174 692	56 555	32 %	0.52%
44 瑞典	118 473	118 473	100 %	1.09%
45 瑞士	189 780	175 380	92 %	1.62%
46 泰国	88 789	59 160	67 %	0.55%
47 多哥	9 250	9 250	100 %	0.09%
48 土耳其	68 224	17 712	26 %	0.16%
49 乌干达	9 250	2 362	26 %	0.02%
50 联合王国	818 618	712 837	87 %	6.58%
51 坦桑尼亚联合共和国	9 250	2 362	26 %	0.02%
52 美国	3 854 000	3 660 745	95 %	33.79%
53 瓦努阿图	9 250	9 533	103 %	0.09%
实际捐助总额		10 832 336	100 %	
实际捐助总额占建议捐助总额的百分比 (15 416 000美元)		70.27%		
各国的现金结余		459 113		
从经常方案结转的资金 (第 A33-23号决议)		770 000		
从针对长期拖欠会费的奖励办法所结转的资金 (第 A34-1号决议)		1 055 190		
资源总额		13 116 639		

附录 C

关于航空保安行动计划的财务捐助的大会决议草案

决议 14/

鉴于国际民用航空的发展对建立和保持世界各国之间和人民之间的友谊和了解大有帮助,而其滥用足以威胁普遍安全;

鉴于恐怖行为的威胁、航空器的非法劫持和针对民用航空的其他非法干扰行为,包括企图破坏航空器的行为,以及企图将航空器用做杀伤性武器的行为,对国际民用航空的安全、效率和正常具有严重的不利影响,危及机上和地面人员的生命,并有损世界人民对国际民用航空安全的信心;

忆及大会第 A33-1 和 A33-2 号决议;

核准理事会通过的航空保安行动计划,以便紧急处理新的和正在出现的对民用航空的威胁,特别是建立尤其是与机场保安安排和民用航空保安方案有关的国际民航组织普遍保安审计计划,审查现有航空保安公约是否充分,并审查国际民航组织航空保安方案,包括审查《公约》附件 17 及其他有关附件;

深信航空保安将继续是国际民航组织的一项关键和优先方案,并且有必要在下一个三年期制定和实施工作方案,以处理根据大会第 A33-1 号和 A33-2 号决议所查明的的问题;和

注意到由于预算和财务限制,实施航空保安工作方案所需的很大一部分资金不能纳入 2005 年 — 2007 年的经常方案预算;

大会

1. 对有关缔约国以人力和财务资源的形式提供的自愿捐助表示赞赏,这些自愿捐助预期到 2004 年年底将达到至少[1100 万]美元,用于在 2002 年 — 2004 年三年期内实施航空保安行动计划;

2. 核准实施航空保安行动计划预算外资源的指示性资金要求,2005 年、2006 年和 2007 年财政年度的方案总额为[1934.2 万]美元;

3. 敦促所有缔约国向增强的 AVSEC 机制提供自愿捐助,以便为实施航空保安行动计划提供资金,建议的捐助将以大会批准 2005 年、2006 年和 2007 年经常方案预算的摊款比额为基础;

4. 敦促所有缔约国提前做出自愿捐助的认捐,并且在财政年度初期提供捐助,以便确保航空保安行动计划的适当规划和实施;和

5. 敦促理事会将资金要求逐步纳入经常方案预算之中,以确保航空保安行动计划的长期可持续性,并相应地要求秘书长在准备 2008 年 — 2010 年方案预算草案时,在这方面提出具体提案。