



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13.2 повестки дня. Переход к новой политике в области технического сотрудничества

НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе содержится информация о действиях, предпринятых Советом по выполнению п. 8 постановляющей части резолюции А33-21 "Уточнение политики в области технического сотрудничества". В частности, в нем рассматривается необходимость повышения оперативной гибкости в деятельности Управления технического сотрудничества при сохранении надлежащих мер контроля и защиты Организации от потенциальных рисков. В документе также предлагается расширение помощи, оказываемой ИКАО по линии Программы технического сотрудничества по запросу негосударственных организаций, выполняющих проекты в государствах, и представлена резолюция по этому вопросу.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Рассмотрев доклад о ходе выполнения Новой политики в области технического сотрудничества, 33-я сессия Ассамблеи приняла резолюцию А33-21, в которой она "призывает Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм деятельности Управления технического сотрудничества, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями" (А33-21, п. 8 постановляющей части). Ассамблея поручила Совету представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад в отношении плана действий и принятых мер по выполнению этой резолюции.

2. ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ

2.1 В ходе обсуждения последующих действий по выполнению п. 8 постановляющей части резолюции А33-21 Совет, отметив, что Программа технического сотрудничества должна и впредь осуществляться с учетом ее главной задачи, заключающейся в оказании помощи

государствам на основе принципа возмещения расходов, признал необходимость придания ей определенной гибкости в свете изменяющихся условий и событий, имевших место в гражданской авиации во всем мире.

2.2 Особое внимание было уделено изменениям, возникшим в результате резкого сокращения основных средств, выделяемых ПРООН для финансирования проектов в области гражданской авиации, которое составляет сегодня менее 3% от общего объема Программы технического сотрудничества, вытекающей из этого необходимости для УТС проводить дополнительную мобилизацию финансовых ресурсов развивающихся государств и вставшим перед ИКАО новым задачам, связанным с удовлетворением конкретных потребностей партнеров по финансированию и государств-получателей.

2.3 Что касается использования основанной на коммерческих принципах практики в деятельности УТС, Совет подчеркнул, что Программа технического сотрудничества должна всегда осуществляться в пределах правил и процедур ИКАО. Совет пришел к выводу о том, что УТС следует придать больше гибкости, при этом сохраняя надлежащий баланс между степенью предоставляемой автономии и степенью надзора и контроля за осуществлением технического сотрудничества.

3. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ НЕГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

3.1 Для расширения своей роли по предоставлению технической помощи Договаривающимся государствам с целью эффективного выполнения SARPS и АНП ИКАО и устранения недостатков, выявленных проверками ИКАО, УТС должно быть в состоянии реагировать на учащающиеся запросы о содействии, поступающие от негосударственных организаций (публичных и частных), которые выполняют проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, направленные на повышение безопасности полетов, авиационной безопасности и/или эффективности международного воздушного транспорта.

3.2 Содействующее достижению целей ИКАО расширение деятельности УТС даст возможность запрашивающим помощь организациям воспользоваться экономической эффективностью, нейтральностью и техническими знаниями ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества.

3.3 Помощь, которую в настоящее время запрашивают у ИКАО негосударственные организации, касается традиционных областей технического сотрудничества, таких как набор персонала для проектов, предоставление полевых экспертов, закупки оборудования и обучение с помощью стипендий. В частности, негосударственным организациям все чаще требуется поддержка УТС для обеспечения того, чтобы проекты, выполняемые ими в Договаривающихся государствах, находились в соответствии с SARPS ИКАО.

3.4 Для обеспечения защиты Организации запросы о помощи от негосударственных организаций будут в обязательном порядке рассматриваться отдельно в каждом конкретном случае в соответствии с действующими в ИКАО механизмами и процедурами утверждения и поэтому будут подлежать утверждению в принципе Президентом Совета с подписанием проектного документа Генеральным секретарем. Услуги будут предоставляться на основе уже используемых ИКАО базовых соглашений о техническом сотрудничестве, таких как соглашения об управленческом обслуживании (СУО), соглашения по линии целевых фондов и Служба

закупок для гражданской авиации (СЗГА). Любые новые соглашения или предлагаемые поправки к существующим типовым соглашениям и контрактам для закупок будут в обязательном порядке представляться при необходимости Юридическому управлению и Финансовому отделу для проверки перед подписанием. В любом случае ИКАО не будет предоставлять негосударственным организациям услуги по техническому сотрудничеству в конкуренции с любыми третьими сторонами. Кроме того, следует отметить, что ИКАО не участвует в конкурентных торгах.

3.5 Совет выразил обеспокоенность возрастающим риском нанесения ущерба репутации ИКАО и ее юридическим и финансовым обязательствам, который может вытекать из расширения объемов технического сотрудничества после принятия УТС новой практики, ориентированной на коммерческие подходы, и тем, как оградить Организацию от такой потенциальной опасности. В связи с этим Управление технического сотрудничества, принимая практику, ориентированную на коммерческие подходы, должно продолжать:

- a) строго придерживаться правил, положений и процедур ИКАО;
- b) использовать существующие рамочные соглашения, которые уже проанализированы и одобрены Юридическим управлением (ЮРУ) и Финансовым отделом (FIN); любые необходимые изменения должны в индивидуальном порядке проходить экспертизу в ЮРУ и FIN;
- c) защищать Организацию от профессиональной ответственности путем возобновления и продления действия приобретаемого УТС полиса страхования от профессиональной ответственности.

4. **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ**

4.1 Предлагаемая в настоящем рабочем документе деятельность будет осуществляться в рамках ресурсов на реализацию Программы технического сотрудничества (ПТС), предусматриваемых проектом бюджета по программам на 2005–2006–2007 гг.

5. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

5.1 Ассамблее предлагается принять новый проект резолюции, содержащийся в добавлении.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ 13.2/2

Резолюция 13.2/2

Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества

Ассамблея,

принимая во внимание, что резолюция А33-21 подтвердила, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, который дополняет функции Регулярной программы, оказывая государствам поддержку в эффективном выполнении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Аэронавигационных планов (АНП), а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов,

принимая по внимание, что Совет согласился с необходимостью предоставления большей оперативной гибкости Управлению технического сотрудничества при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества,

принимая во внимание, что резолюция А33-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

принимая во внимание, что согласованное и полностью отвечающее SARPS выполнение проектов УТС или любой другой третьей стороной, не относящейся к ИКАО, обеспечивает существенное повышение безопасности полетов и эффективности гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за рекомендациями и помощью в традиционных областях технического сотрудничества для обеспечения соблюдения SARPS ИКАО при осуществлении проектов,

1. *постановляет,* что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют проекты в Договаривающихся государствах в области гражданской авиации, направленные на повышение безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности международного воздушного транспорта;

2. *подчеркивает*, что деятельность в рамках Программы технического сотрудничества следует всегда осуществлять в соответствии с правилами, положениями и процедурами ИКАО;

3. *порушает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от негосударственных организаций (публичных и частных), выполняющих проекты в Договаривающихся государствах в области гражданской авиации, о предоставлении помощи ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества, в частности, на предмет соответствия проектов SARPS ИКАО.

– КОНЕЦ –